

UZASADNIENIE

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 39 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 i 1382) ustalił szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

Proponowane w niniejszym projekcie zmiany dotyczą:

1) § 1 pkt 1 lit. a i b – zmiany objaśnień do rozdziału „01041 Program Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013” i dodania objaśnień do rozdziału „05011 Program Operacyjny Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013” wynikają przede wszystkim z potrzeby uwzględnienia nowej perspektywy finansowej (2014-2020) i równocześnie pozwolą na efektywne monitorowanie zarządzania środkami na wymienione wyżej programy objęte współfinansowaniem z Unii Europejskiej. Dzięki jednorodności tematyki zarówno przedsięwzięć realizowanych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020 jak i Programu Operacyjnego Rybactwo i Morze 2014-2020 w odniesieniu do perspektywy 2007-2013 możliwe jest ujęcie ww. programów w ramach dotychczasowych rozdziałów.

2) § 1 pkt 1 lit. c, d, f - uchylenia rozdziałów „70013 Wojskowa Agencja Mieszkaniowa” (w dziale 700 – Gospodarka mieszkaniowa) oraz „71032 Agencja Mienia Wojskowego” (w dziale 710 – Działalność usługowa), przy równoczesnym dodaniu nowych rozdziałów o tej samej nazwie i zakresie do działu 752 – Obrona narodowa.

Ujmowanie dochodów i wydatków realizowanych przez Wojskową Agencję Mieszkaniową i Agencję Mienia Wojskowego w dziale 752 – Obrona narodowa uzasadnione jest realizacją zadań na rzecz Sił Zbrojnych. WAM gospodaruje nieruchomościami wykorzystywanymi do zakwaterowania żołnierzy zawodowych i wypełnia zadania polegające m. in. na budowaniu domów mieszkalnych, nabywaniu oraz sprzedaży nieruchomości i lokali mieszkalnych, dokonywaniu przebudowy i remontów budynków, lokali mieszkalnych oraz internatów, a także związanej z nimi infrastruktury.

Do zadań Agencji Mienia Wojskowego należy w szczególności sprzedaż lub inne zagospodarowywanie nieruchomości zbędnych dla Ministerstwa Obrony Narodowej i Ministerstwa Spraw Wewnętrznych oraz zagospodarowanie mienia ruchomego zbędnego dla MON oraz MSW w drodze sprzedaży lub utylizacji.

Biorąc pod uwagę, że wymienione wyżej agencje wykonawcze realizują zadania związane z obronnością, zasadne jest, aby klasyfikowane były w dziale 752 – Obrona narodowa.

3) § 1 pkt 1 lit. e - dodania rozdziału „75069 Zadania realizowane w placówkach zagranicznych przez przedstawicieli organów administracji rządowej”. Celem rozwiązania jest ujednolicenie sposobu finansowania zadań wykonywanych przez przedstawicieli resortów, którzy są delegowani do realizacji zadań w placówkach zagranicznych podległych Ministerstwu Spraw Zagranicznych. Przyjęte rozwiązanie wynika z ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (tzw. ustawy ołobudżetowej), gdzie w art. 29 zostało zaprojektowane tymczasowe rozwiązanie określające zasady finansowania w 2015 r. zadań publicznych realizowanych przez przedstawicieli poszczególnych resortów w placówkach zagranicznych. Tym samym przyjęto, że od początku 2015 r. źródłem finansowania realizacji tych zadań będzie wyłącznie część budżetowa, której dysponentem jest Minister Spraw Zagranicznych. Jednocześnie wyodrębnienie w osobnym rozdziale wydatków na realizację ww. zadań umożliwi monitorowanie ponoszonych wydatków oraz pozwoli na ich właściwe zaplanowanie na kolejny rok budżetowy.

4) § 1 pkt 1 lit. g – utworzenia rozdziału „75657 Rozliczenia z tytułu niewykorzystanej ulgi na dzieci w podatku dochodowym od osób fizycznych”.

W rozdziale tym ujmuje się dokonywane przez organ podatkowy zwroty kwot stanowiących różnicę określoną zgodnie z art. 27f ust. 8 - 10 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych. Powyższe przepisy zostały wprowadzone ustawą z dnia 23 października 2014 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1644). Zaproponowane rozwiązanie ma służyć – poza walorami informacyjnymi niezbędnymi zwłaszcza w początkowej fazie funkcjonowania zmienionych zasad obliczania ulgi prorodzinnej – przede wszystkim niezakłóconemu działaniu mechanizmu obliczania wysokości udziału jednostek samorządu terytorialnego we

wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, od podatników tego podatku zamieszkałych na obszarze poszczególnych jednostek. Podstawa obliczeń na potrzeby powyższej kalkulacji pozostanie bez zmian, ponieważ nie zmieni się sposób klasyfikowania w budżecie państwa wpływów z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych.

5) § 1 pkt 1 lit. h – utworzenia rozdziałów związanych z regulacjami dot. realizacji przez jednostki samorządu terytorialnego zadań oświatowych wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży, zawartymi w projekcie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej.

Proponowana zmiana jest związana z wprowadzeniem rozwiązań (art. 32 tzw. ustawy o budżecie) nakładających na jednostki samorządu terytorialnego obowiązek przeznaczenia na zadania związane ze stosowaniem specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży środków w wysokości nie niższej niż środki naliczone na ten cel w części oświatowej subwencji ogólnej (w wyniku podziału tej części subwencji określonego w przepisach wydanych na podstawie art. 28 ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1115)). Powołanie wymienionych rozdziałów pozwoli na odrębne ewidencjonowanie przez jednostki samorządu terytorialnego (oraz poszczególne szkoły dla których organem prowadzącym są jednostki samorządu terytorialnego) wydatków ponoszonych na edukację dzieci i młodzieży wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy, w szczególności niepełnosprawnych dzieci i młodzieży.

6) § 1 pkt 1 lit. i – zmiany objaśnień do rozdziału 85212 i 85213 wynikają z wejścia w życie ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (Dz. U. z 2014 r. poz. 567). Zgodnie z art. 9 ust. 1 ww. ustawy zasiłki dla opiekunów i koszty ich obsługi, składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego oraz składki na ubezpieczenie zdrowotne są finansowane ze środków z budżetu państwa na realizację świadczeń rodzinnych.

Ponadto, dodaje się objaśnienia do rozdziału „85215 Dodatki mieszkaniowe” mające na celu zapobieganie ewentualnym wątpliwościom interpretacyjnym poprzez wyraźne wskazanie prawidłowej podziałki klasyfikacji budżetowej dla ujmowania wydatków związanych z wypłatą dodatku energetycznego, o którym mowa

w art. 5c-5g ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r. poz. 1059).

7) § 1 pkt 1 lit. j – dodania objaśnień do rozdziału „90002 Gospodarka odpadami”, które powodują wyraźne wskazanie co do stosowania tej podziałki klasyfikacji w przypadku dochodów gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatków gmin związanych z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.). Projektowana zmiana – w powiązaniu z odpowiednimi objaśnieniami dodanymi do paragrafu dochodowego „049 Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw” (§ 1 pkt 2 lit. e) – pozwoli na efektywne monitorowanie przez jednostki samorządu terytorialnego realizacji zadań związanych z gospodarowaniem odpadami. Ponadto, w celu ujednolicenia zasad klasyfikowania ww. opłat proponuje się usunięcie z objaśnień do paragrafu wydatkowego „430 Zakup usług pozostałych” zakupu usług dotyczących wywozu śmieci (§ 1 pkt 3 lit. j).

Dodatkowo projekt obejmuje zmiany będące konsekwencją analizy obowiązującej klasyfikacji budżetowej pod kątem jej aktualności. W projekcie dokonano usunięcia niefunkcjonujących podziałek klasyfikacji budżetowej, tj.:

- rozdziału „70016 Premie za systematyczne oszczędzanie na mieszkaniowych książeczkach oszczędnościowych” (§ 1 pkt 1 lit. c),

- rozdziałów „90012 EKOFUNDUSZ” i „90016 Agencja Rozwoju Komunalnego” (§ 1 pkt 1 lit. j).

8) § 1 pkt 2 lit. a, b, c, d, f, g, h, k oraz pkt 3 lit. a, b, c, f, i – zmiany nazw, zmiany objaśnień oraz zmiany w zakresie grup paragrafów o charakterze doprecyzującym oraz porządkującym a także wynikających z obecnie obowiązujących przepisów prawa.

9) § 1 pkt 2 lit. e – dodania objaśnień do paragrafu „049 Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw”, co jest powiązane z dodaniem objaśnień do rozdziału „90002 Gospodarka odpadami”. Zmiana jako całościowe rozwiązanie pozwoli na wyraźne wskazanie co do stosowania tej podziałki klasyfikacji w przypadku dochodów gmin z tytułu

opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatków gmin związanych z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.). Rozwiązanie powiązane z opisanym w pkt 7 uzasadnienia.

10) § 1 pkt 2 lit. i, j, l, m oraz pkt 3 lit. d, e, r, s – wyodrębnienia z dotychczasowych paragrafów dotacji na przedsięwzięcia w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego występujące w charakterze beneficjenta. Nowe paragrafy dotyczą dotacji i płatności tylko w zakresie programów realizowanych w ramach perspektywy finansowej 2014-2020. Zmiana ma na celu ułatwienie prac analitycznych związanych z realizacją i finansowaniem ww. projektów.

11) § 1 pkt 2 lit. n – zmiany nazwy i objaśnień do paragrafu w zakresie wpłat dotyczących Wspólnej Polityki Rolnej (dotychczas Wspólnej Polityki Rolnej i Rybackiej). Aktualnie nie stosuje się nazwy „Wspólna Polityka Rolna i Rybacka” tylko „Wspólna Polityka Rolna”. Ponadto zgodnie z art. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) NR 1306/2013 w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 fundusz EFRG finansujący wydatki w ramach Wspólnej Polityki Rolnej nie finansuje już wydatków związanych z rynkami rybołówstwa.

Opis tego paragrafu został zmieniony tak, aby klasyfikowane w nim dochody obejmowały także nową perspektywę finansową 2014-2020.

12) § 1 pkt 3 lit. g, h – wyodrębnienia z dotychczasowego paragrafu „304 Nagrody o charakterze szczególnym niezaliczone do wynagrodzeń” nagród konkursowych. Zgodnie z treścią rozporządzenia paragraf 304 jest zaliczany do świadczeń na rzecz osób fizycznych. Biorąc jednakże pod uwagę, że nagrody konkursowe mogą być przyznawane zarówno osobom fizycznym jak i prawnym, w celu umożliwienia jednolitego klasyfikowania nagród konkursowych bez względu na status prawny laureatów oraz uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych zidentyfikowanych

na podstawie dotychczasowych doświadczeń, wyodrębniono stosowny paragraf – „419 Nagrody konkursowe”.

Dodatkowo uzupełniono objaśnienia do paragrafu 304. Objasnienia mają charakter wyłącznie doprecyzowujący i techniczny. Zakres objęty paragrafem (poza wyłączanymi nagrodami konkursowymi) pozostaje bez zmian - zgodnie z pierwotną intencją projektodawcy tej podziałki klasyfikacyjnej i dotychczas wydawanymi interpretacjami w tym zakresie. Doprecyzowanie objaśnień pozwoli uniknąć niewłaściwego klasyfikowania w tym paragrafie nagród przyznawanych pracownikom przez pracodawców, co było przedmiotem zarzutów formułowanych przez Najwyższą Izbę Kontroli.

13) § 1 pkt 3 lit. k, l, m – połączenia dotychczas odrębnie klasyfikowanych wydatków na telefony stacjonarne, komórkowe oraz Internet ma na celu uproszczenie ewidencji tych wydatków, które obecnie często są świadczone kompleksowo przez jednego operatora i trudno jest je wyodrębnić – zarówno na etapie planowania, jak i wykonywania budżetu.

14) § 1 pkt 3 lit. n, o, p – zmian w zakresie paragrafów dotyczących pożyczek dla agencji płatniczych na realizację zadań Wspólnej Polityki Rolnej, których kształt dostosowano do aktualnego mechanizmu finansowania Wspólnej Polityki Rolnej, obecnie finansowanej z budżetu środków europejskich.

15) § 1 pkt 4 – zmian w zakresie paragrafów wydatków dla zadań z zakresu bezpieczeństwa zewnętrznego, wynikających z przekształceń systemowych wprowadzonych postanowieniami decyzji Nr 103/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 31 marca 2014 r. w sprawie zasad opracowywania i realizacji centralnych planów rzeczowych (Dz. Urz. MON poz. 105) oraz decyzji Nr 412/MON z dnia 20 października 2014 r. w sprawie systemu planowania zasobów, usług i robót budowlanych w resorcie obrony narodowej (Dz. Urz. MON poz. 335).

Proponuje się aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2015 r., z wyjątkiem zmian w zakresie uchylecia rozdziałów „70013” i „71032”, przy równoczesnym dodaniu nowych rozdziałów „75222” i „75223”, których wejście w życie proponuje się z dniem 1 stycznia 2016 r.

Dodatkowo w zakresie dotyczącym powołania nowych rozdziałów „80149” i „80150” oraz zmiany objaśnień do rozdziału „90002” założono, że jednostki samorządu

terytorialnego dostosują uchwały budżetowe w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Z chwilą przekazania rozporządzenia do uzgodnień międzyresortowych, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji. Do projektu nie zostały zgłoszone uwagi na podstawie ustawy o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa.