

## UZASADNIENIE

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 39 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 885 i 938) Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 2 marca 2010 r. ustalił szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

Proponowane w niniejszym projekcie zmiany dotyczą:

§ 1 pkt 1 lit. a zmiany nazwy rozdziału „75602 Wpływy z podatku dochodowego od banków i pozostałych instytucji finansowych oraz wpłaty z zysku Narodowego Banku Polskiego” na „75602 Wpływy z podatku dochodowego od banków i pozostałych instytucji finansowych oraz wpłaty z zysku Narodowego Banku Polskiego i wpłaty od Banku Gospodarstwa Krajowego”, która ma na celu uwzględnienie w tym rozdziale ewidencji wpłat dokonywanych przez BGK;

§ 1 pkt 1 lit. a zmiany nazw rozdziałów: „75626 Wpływy z podatku akcyzowego od paliw opałowych (z wyłączeniem wyrobów węglowych)” na „75626 Wpływy z podatku akcyzowego od paliw opałowych (z wyłączeniem wyrobów węglowych i wyrobów gazowych)” i „75627 Wpływy z podatku akcyzowego od gazu” na „75627 Wpływy z podatku akcyzowego od gazu do napędu silników spalinowych” oraz wprowadzenia nowego rozdziału „75632 Wpływy z podatku akcyzowego od wyrobów gazowych (z wyłączeniem gazu do napędu silników spalinowych)”. Zaproponowane zmiany wynikają z nowelizacji ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, z późn. zm.), której przepisy wprowadzają z dniem 1 listopada 2013 r. opodatkowanie podatkiem akcyzowym wyrobów gazowych. Przewiduje się wprowadzenie z dniem 1 listopada br. nowych wzorów deklaracji dla wyrobów gazowych, do których powinny zostać odpowiednio dostosowane podziały klasyfikacji budżetowej;

§ 1 pkt 1 lit. b wprowadzenie rozdziałów 75863 i 75864 związane jest z rozpoczęciem wdrażania w roku 2014 Regionalnych Programów Operacyjnych w ramach perspektywy finansowej 2014-2020. Pozwoli to na ułatwienie monitoringu wydatków ponoszonych w ramach kolejnych programów operacyjnych. Treść zaproponowanych objaśnień jednoznacznie wskazuje, że w rozdziałach 75863 i 75864 można klasyfikować zarówno środki na finansowanie, jak i na współfinansowanie w ramach wdrażanych programów.

§ 1 pkt 1 lit. c zmiana objaśnień do rozdziału „85204 Rodziny zastępcze” związana jest z uaktualnieniem zawartego w nich publikatora ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 135 z późn. zm.);

§ 1 pkt 1 lit. c rozszerzenie objaśnień do rozdziału „85206 Wspieranie rodziny” ma na celu wskazanie obejmowania tą podziałką również placówek wsparcia dziennego;

- § 1 pkt 1 lit. c tiret trzecie zmiany nazwy rozdziału „85226 Ośrodki adopcyjno-opiekuńcze” na „85226 Ośrodki adopcyjne” w związku z przepisami ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 135 z późn. zm.);
- § 1 pkt 2 rozszerzenia objaśnień do paragrafu „097 Wpływy z różnych dochodów” o wskazanie wpłat od Banku Gospodarstwa Krajowego, zgodnie z art. 5c ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 14 marca 2003 r. o Banku Gospodarstwa Krajowego (Dz. U. Nr 65, poz. 594, z późn. zm.);
- § 1 pkt 3 lit. a i lit. b zmiany w objaśnieniach w zakresie uaktualnienia podstawy prawnej ponoszenia wydatków na podróże służbowe krajowe i zagraniczne, tj. rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej (Dz.U. poz. 167);
- § 1 pkt 3 lit. c zmiany nazwy paragrafu 857 z „Wpłata z tytułu finansowania obniżki wkładów opartych na Dochodzie Narodowym Brutto, przyznanej Holandii i Szwecji w latach 2007-2013” na „Wpłata z tytułu finansowania obniżki wkładów opartych na Dochodzie Narodowym Brutto” w związku ze zmianami w prawie UE w zakresie struktury wpłat do budżetu UE;
- § 1 pkt 4 i 5 dodania paragrafu przychodów „904 Przychody związane z zarządzaniem środkami europejskimi” i paragrafu rozchodów „964 Rozchody związane z zarządzaniem środkami europejskimi” – w związku z realizacją procesu konsolidacji wszelkich środków walutowych pozostających w dyspozycji Ministra Finansów (tj. środków pochodzących z emisji długu oraz środków europejskich) w ramach jednego rachunku walutowego w celu efektywnego nimi zarządzania, zasadne stało się wydzielenie operacji związanych z zarządzaniem środkami europejskimi w ramach odrębnych paragrafów przychodów i rozchodów.

Proponuje się, aby przepisy projektu rozporządzenia weszły w życie z dniem 1 stycznia 2014 r. z wyjątkiem § 1 pkt 1 lit. a tiret drugie, trzecie i czwarte, które powinny wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z mocą od 1 listopada 2013 r. ze względu na konieczność umożliwienia ewidencjonowania wpływów z tytułu wprowadzanego z tym dniem opodatkowania podatkiem akcyzowym wyrobów gazowych w wyniku nowelizacji przepisów ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, z późn. zm.).

Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Wprowadzenie powyższych zmian z mocą wsteczną nie spowoduje negatywnych skutków dla dysponentów, z uwagi na techniczny charakter zmian, nie wpływających zasadniczo na zmianę sytuacji prawnej a sankcjonujących klasyfikowanie zdarzeń ujętych w podziałkach klasyfikacji budżetowej. Przepis § 1 pkt 1 lit. b będzie miał po raz pierwszy zastosowanie do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok 2015.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Z chwilą przekazania rozporządzenia do uzgodnień międzyresortowych, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji. Żaden z podmiotów w trybie przepisów powyższej ustawy nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny:**

Klasyfikacja budżetowa jest stosowana przez jednostki zaliczane do sektora finansów publicznych i w związku z tym rozporządzenie ma wpływ na podmioty wymienione w art. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Podmioty te wykorzystują klasyfikację w planowaniu, rachunkowości i sprawozdawczości, według szczegółowości określonej dla tych podmiotów w odrębnych przepisach.

### **2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji:**

Klasyfikacja budżetowa jest narzędziem technicznym do prezentowania danych, nie stanowi materialnoprawnej podstawy do ustalania i pobierania dochodów oraz do dokonywania wydatków, jak również przepisy przedmiotowego aktu prawnego nie wykraczają poza prawnie uregulowane już zagadnienia z zakresu spraw finansowych i w związku z tym rozporządzenie nie wymaga konsultacji społecznych, w tym z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych w stosunku do wielkości wynikających z obecnie obowiązujących przepisów.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy:**

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.**

Postanowienia niniejszego rozporządzenia nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny:**

Rozporządzenie nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

### **7. Źródła finansowania**

Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie wymaga dodatkowych źródeł finansowania.