

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U Nr 249, poz. 2104 i Nr 169, poz. 1420, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i 1218, Nr 187, poz. 1381 i Nr 249, poz. 1832 oraz z 2007 r. Nr 82, poz. 560, Nr 88, poz. 587, Nr 115, poz. 791 i Nr 140, poz. 984) w art. 16 ust. 1 stanowi, że dochody publiczne, wydatki publiczne, przychody, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 5, oraz środki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, klasyfikuje się, z zastrzeżeniem ust. 2, według:

- 1) działów i rozdziałów – określających rodzaj działalności;
- 2) paragrafów – określających rodzaj dochodu, przychodu lub wydatku oraz środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3.

Zgodnie z art. 16 ust. 3 przychody, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 4, oraz rozchody, o których mowa w art. 6 ust. 2, klasyfikuje się według paragrafów określających źródło przychodu lub rodzaj rozchodu.

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 16 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 ustawy o finansach publicznych Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 14 czerwca 2006 r., opublikowanym w Dz. U. Nr 107, poz. 726, ustalił szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

Niniejsze rozporządzenie jest piątą zmianą tego aktu prawnego.

Proponowane zmiany wynikają z:

- 1) potrzeby wyodrębnienia środków dla utworzonej decyzją Nr 1 Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 5 marca 2007 r. jednostki budżetowej Centrum Rozwoju Zasobów Ludzkich w celu zachowania przejrzystości finansowania dotyczącego zarówno środków przeznaczonych na realizację zadań statutowych jak i na finansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej, w zakresie dodania rozdziału „75071 Centrum Rozwoju Zasobów Ludzkich”;
- 2) przepisów ustawy z dnia 24 maja 2007 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 120, poz. 818) zmieniającej nazwę Urzędu do Spraw Repatriacji i Cudzoziemców na Urząd do Spraw Cudzoziemców, w zakresie zmiany brzmienia rozdziału 75073;
- 3) art. 9 ust. 7 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o Karcie Polaka (Dz. U. Nr 180, poz. 1280), na podstawie którego Działalność Rady do Spraw Polaków na Wschodzie jest finansowana z budżetu państwa, z rozdziału dotyczącego Rady do Spraw Polaków na Wschodzie, z części dotyczącej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, w zakresie dodania rozdziału 75074;
- 4) przepisów ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 217, poz. 1588), wprowadzających ust. 5c-5g do art. 45 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.) oraz ust. 3a-3d do art. 21 ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. Nr 144, poz. 930, z późn. zm.), w zakresie wprowadzenia nowego rozdziału 75656, w którym ujmowane będą kwoty podatku dochodowego od osób fizycznych przekazanego przez urzędy skarbowe na rzecz organizacji pożytku publicznego;
- 5) potrzeby ujednolicenia sposobu ujmowania w budżecie państwa i budżetach samorządów województw środków na realizację Regionalnych Programów Operacyjnych (RPO) oraz Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (PO KL),

w zakresie dodania rozdziałów: 75861 i 75862 wraz z objaśnieniami. Na etapie przekazywania środków do Instytucji Pośredniczących nie można precyzyjnie określić szczegółowych podziałek klasyfikacji budżetowej;

- 6) przepisów ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. Nr 192, poz. 1378), która zastępuje zaliczkę alimentacyjną realizowaną na podstawie ustawy z dnia 22 kwietnia 2005 r. o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej (Dz. U. Nr 86, poz. 732 i Nr 164, poz. 1366) świadczeniem z funduszu alimentacyjnego, w zakresie zmiany brzmienia rozdziału 85212 wraz z objaśnieniami;
- 7) zmian przepisów art. 75 ust. 12 oraz art. 86 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210, poz. 2135, z późn. zm.) wprowadzonych w ustawie z dnia 15 czerwca 2007 r. o zmianie ustawy o zatrudnieniu socjalnym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 115, poz. 793), w zakresie zmiany brzmienia rozdziału 85213;
- 8) obowiązku zastosowania przepisów art. 165a ustawy o finansach publicznych, w zakresie określenia paragrafów zaliczanych do dochodów oraz wydatków majątkowych jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) art. 5 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym do środków pochodzących z Unii Europejskiej zalicza się również środki pochodzące z Europejskiego Funduszu Rybackiego.
W rozporządzeniu przyjęto nazwę „Europejski Fundusz Rybacki” zgodnie z nazwą przyjętą w rozporządzeniu Rady (WE) NR 1198/2006 z dnia 27 lipca 2006 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz. U. UE L 223 z dnia 15.08.2006).
Przedmiotowa zmiana dotyczy zmiany brzmienia czwartych cyfr 8 i 9 w załącznikach nr 3 i 4;
- 10) regulacji zawartych w ustawie z dnia 7 września 2007 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. Nr 191, poz. 1370), w zakresie zmiany brzmienia objaśnień do paragrafów 275-277, uchylenia paragrafu 278, zmiany brzmienia paragrafu 279 wraz z objaśnieniami, dodania paragrafu 618 wraz z objaśnieniami;
- 11) art. 1 pkt 3 ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zmianie ustawy o Straży Granicznej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 82, poz. 558), w zakresie zmiany brzmienia objaśnień do paragrafów 300 i 617;
- 12) konieczności rozgraniczenia należności dotyczących wypłat dokonywanych na rzecz twórców wynalazków, projektów racjonalizatorskich, odrębnie dla pracowników (paragraf 302) oraz żołnierzy (paragraf 307), potrzeby dostosowania pozycji 307001 i 307002 w paragrafie 307 w załączniku nr 8 do objaśnień do paragrafu 307 w załączniku nr 4, a także wprowadzenia w resorcie Obrony Narodowej nowych należności związanych z pełnieniem przez żołnierzy służby poza miejscem stałego zamieszkania oraz należności za pełnienie nieetatowych służb dyżurnych, w zakresie zmiany objaśnień do paragrafu 307, a także w załączniku nr 8 w zakresie dodania w paragrafie 302 pozycji 302005 oraz nowego szczegółowego brzmienia paragrafu 307.
Zmiana dotycząca należności dla żołnierzy z tytułu służb dyżurnych wynikających z projektu rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie wypłacania żołnierzom zawodowym dodatkowego wynagrodzenia, którego wejście w życie

powinno nastąpić z dniem 1 stycznia 2008 r., pozwoli na dostosowanie klasyfikacji budżetowej do projektowanego stanu prawnego w tym przedmiocie;

- 13) przepisów ustawy z dnia 7 września 2007 r. o zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 181, poz. 1291), w zakresie zmiany brzmienia objaśnień do paragrafu 405 oraz dodania w załączniku nr 9 w paragrafie 406 pozycji 406010;
- 14) potrzeby wskazania paragrafu 855 dla klasyfikowania karnych odsetek z tytułu zwłoki w przekazywaniu środków własnych Unii Europejskiej, w zakresie dodania objaśnień do paragrafu 855.

Niniejsze rozporządzenie Ministra Finansów nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.

Proponuje się, aby przepisy rozporządzenia weszły w życie z dniem 1 stycznia 2008 r., z wyjątkiem § 1:

- pkt 3 lit. j i pkt 5 – które wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2007 r., stosownie do postanowień art. 2 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej;
- pkt 1 lit. a tiret drugie – który wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 20 lipca 2007 r., czyli od daty wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 24 maja 2007 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw.
- pkt 1 lit. a tiret trzecie – który wchodzi w życie z dniem 29 marca 2008 r., czyli od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o Karcie Polaka;
- pkt 1 lit. d tiret pierwsze – który wchodzi w życie z dniem 1 października 2008 r., czyli z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie nadaniu wstecznej mocy obowiązywania w sytuacjach określonych w tiret pierwszym i drugim.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Z chwilą przekazania projektu rozporządzenia do uzgodnień międzyresortowych, projekt ten został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny:

Klasyfikacja będzie stosowana przez jednostki zaliczane do sektora finansów publicznych i w związku z tym rozporządzenie ma wpływ na podmioty wymienione w art. 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Podmioty te mogą wykorzystywać klasyfikację w planowaniu, rachunkowości i sprawozdawczości, ale według szczegółowości określonej dla tych podmiotów w odrębnych przepisach.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji:

Ze względu na porządkowy i techniczny charakter zaproponowanych zmian, rozporządzenie nie wymaga przeprowadzania konsultacji społecznych, w tym również z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Zakres przedmiotowy rozporządzenia jest neutralny z punktu widzenia obciążeń budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy:

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na polski rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Postanowienia niniejszego rozporządzenia nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny:

Rozporządzenie nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.