

UZASADNIENIE

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 39 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) ustalił szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

Proponowane w niniejszym projekcie zmiany dotyczą:

1) § 1 pkt 1 lit. a – utworzenia nowych rozdziałów:

„75084” przeznaczonego do klasyfikowania wydatków wojewodów na wojewódzkie rady dialogu społecznego, dla których coroczny limit został ustalony w art. 88 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240). Wyodrębnienie powyższego rozdziału pozwoli na jednolite klasyfikowanie tych wydatków.

„75085” przeznaczonego do klasyfikowania wydatków na wspólną obsługę administracyjną, finansową i organizacyjną, o której mowa w ustawie z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1045) w jednostkach samorządu terytorialnego.

W dniu 1 stycznia 2016 r. wchodzi w życie ustawa z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1045), która umożliwia prowadzenie wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej.

W myśl nowych regulacji prawnych jednostki samorządu terytorialnego mogą zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną tzw. „jednostkom obsługiwanym”.

W związku z powyższym utworzenie nowego rozdziału jest niezbędne z uwagi na ewidencjonowanie dochodów i wydatków jakie będą ponoszone w wyniku wejścia w życie ww. ustawy.

2) § 1 pkt 1 lit. b – utworzenia nowego rozdziału „75515” przeznaczonego do klasyfikowania środków związanych z funkcjonowaniem nieodpłatnej pomocy prawnej. Zadanie planowane do realizacji od 1 stycznia 2016 r. ma objąć nieodpłatną pomoc prawną, która będzie przysługiwać osobie fizycznej oraz edukację prawną społeczeństwa na podstawie ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz. U. poz. 1255). Zadanie to będzie finansowane z budżetu państwa z części będącej w dyspozycji wojewodów przez udzielenie dotacji celowej powiatom.

3) § 1 pkt 1 lit. c – zmiany objaśnień do rozdziału „75655 Zwroty osobom fizycznym niektórych wydatków związanych z budownictwem mieszkaniowym” w związku ze zmianą podstawy prawnej zamieszczonej w objaśnieniach do rozdziału. W związku z wejściem w życie przepisów ustawy z dnia 27 września 2013 r. o pomocy państwa w nabyciu pierwszego mieszkania przez młodych ludzi (Dz. U. poz. 1304, z późn. zm.) utraciła moc ustawa z dnia 29 sierpnia 2005 r. o zwrocie osobom fizycznym niektórych wydatków związanych z budownictwem mieszkaniowym (Dz. U. Nr 177, poz. 1468, z późn. zm.).

4) § 1 pkt 2 – zmiany w załączniku nr 3 Klasyfikacja paragrafów dochodów, przychodów i środków (z objaśnieniami) – poprzez dodanie paragrafu „038” przeznaczonego do klasyfikowania wpływów z opłaty reklamowej. Dnia 11 września 2015 r., weszła w życie ustawa z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz. U. poz. 774). Ustawa ta dokonała, między innymi, zmiany w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.), polegającej na wprowadzeniu możliwości uchwalania przez rady gmin opłaty reklamowej od umieszczenia tablic reklamowych lub urządzeń reklamowych.

Ustawa z dnia 25 września 2015 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1685) uzupełniła katalog źródeł dochodów własnych gminy o wpływy z opłaty reklamowej.

Utworzenie nowego, oddzielnego paragrafu, w którym byłyby wykazywane wpływy z opłaty reklamowej jest niezbędne pozwoli bowiem na monitorowanie dochodów pozyskiwanych przez gminy.

5) § 1 pkt 3, 4 i 5 – zmian w załącznikach nr 4 Klasyfikacja paragrafów wydatków i środków (z objaśnieniami), nr 7 Szczegółowa klasyfikacja wydatków dla zadań z zakresu bezpieczeństwa zewnętrznego oraz nr 8 Szczegółowa klasyfikacja wydatków dla zadań z zakresu bezpieczeństwa wewnętrznego – poprzez dodanie objaśnień do paragrafu „420 Fundusz operacyjny”, modyfikację objaśnień do paragrafu „430 Zakup usług pozostałych” oraz dodanie pozycji „430019 Fundusz operacyjny” i „430025 Fundusz operacyjny” – w celu wyłączenia z jawności wydatków ponoszonych na działalność operacyjną w ramach funduszu operacyjnego. Proponowana zmiana wynika m. in. z przepisów art. 33 ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego (Dz. U. z 2014 r. poz. 253, z późn. zm.) oraz przepisów art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2010 r. Nr 29, poz. 154, z późn. zm.) a także z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz. U. z 2014 r. poz. 1411, z późn. zm.). Wysokość

środków finansowych wydzielonych na fundusz operacyjny, może stanowić źródło informacji o aktywności służb i wykonywanych zadaniach ustawowych. Z uwagi na niejawny charakter zadań finansowanych z funduszu operacyjnego niezbędne jest ograniczenie do minimum kręgu osób i podmiotów mogących uzyskać informację dotyczącą jego wysokości. Wprowadzone rozwiązanie nie będzie miało negatywnego wpływu na zakres informacji przekazywanych organom administracji państwowej odpowiedzialnym za nadzór i koordynację zadań służb (Kolegium do Spraw Służb Specjalnych), a dotyczących planowanych i wydatkowanych środków z funduszu operacyjnego, gdyż podlegają one szczegółowej kontroli parlamentarnej oraz Najwyższej Izby Kontroli.

Paragraf „420 Fundusz operacyjny” będzie miał zastosowanie do funduszu operacyjnego powołanego na podstawie odrębnych powszechnie obowiązujących przepisów prawa, z wyjątkiem funduszu operacyjnego, którego przeznaczenie jest niejawne.

Zgodnie z projektowaną zmianą paragraf „430 Zakup usług pozostałych” obejmie m. in. wydatki funduszu operacyjnego, którego przeznaczenie jest niejawne, nie zmieniając ich zakresu w stosunku do dotychczas ujmowanego w paragrafie „420 Fundusz operacyjny”.

Kolegium do Spraw Służb Specjalnych pozytywnie zaopiniowało propozycję wprowadzenia zmian w zakresie paragrafu klasyfikacji dotyczącego funduszu operacyjnego (opinia Nr 4/1/15 Kolegium do Spraw Służb Specjalnych z dnia 15 lipca 2015 r.).

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Przepisy rozporządzenia w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem będą mogły znaleźć zastosowanie już do projektu ustawy budżetowej oraz projektów uchwał budżetowych na rok 2016. Z uwagi na zaawansowane prace nad tymi projektami konieczne jest możliwie najszybsze wprowadzenie do porządku prawnego niezbędnych podziałek klasyfikacyjnych, co uzasadnia odstąpienie od zasady 14 dniowego *vacatio legis*. Do obowiązującej ustawy budżetowej oraz uchwał budżetowych będzie miała natomiast zastosowanie dotychczasowa klasyfikacja.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Z chwilą przekazania rozporządzenia do uzgodnień międzyresortowych, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji.