



DP

Olsztyn, dnia 4.09.2017r.

MINISTERSTWO FINANSÓW

2017-09-11

LT [signature] [signature]

Pan Premier
Minister Rozwoju i Finansów
Mateusz Morawiecki

Sprawa: Nowelizacja prawa podatkowego.

Panie Premierze.

Z opublikowanej w tygodniu "W sieci" rozmowy z Wiceministrem Finansów Panem Pawłem Gruzą dowiedzieliśmy się o trwających pracach nad projektami nowelizacji prawa podatkowego.

Nieźmiernie się ucieszyłem. A to dlatego, że może i moje zabiegi i starania w tym kierunku doczekają się przychylnego rozważenia i uwzględnienia. Dotyczą one koniecznej zmiany szkodliwego społecznie przepisu w ustawie z dnia 26 lipca 1991r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, normującym naliczania i stosowania ulg w tym podatku z tytułu ponoszonych przez podatników wydatków - w formie dobrowolnych darowizn pieniężnych - na rzecz pozarządowych instytucji prowadzących działalność charytatywną, oraz na rzecz kultu religijnego (art. 26 ust. 1 pkt 9 i ust. 5 powołanej ustawy).

Ewidentną szkodliwość powołanego przepisu wykazałem w pismach w tej sprawie kierowanych do Pani Premier Beaty Szydło - z dnia 26 marca i 30 czerwca bieżącego roku. Poparłem je analitycznymi wyliczeniami (tab. I i n przy piśmie z dnia 20 marca i tab. III przy piśmie z dnia 30 czerwca). Komplet tych pism z załącznikami - kserokopie - przedkładałem w załączeniu.

Czy sprawę sygnalizowano Pani Premier - nie wiem.

Pierwsze wystąpienie - z dnia 20 marca - Kancelaria PRM. pismem z dnia 31 marca przekazała w komplecie właściwemu rzeczowo organowi - Ministerstwu Finansów - **do stosownego wykorzystania**. Sprawie nadano właściwy kierunek.

Jak właściwy organ wykorzystał, obrazuje treść pisma Departamentu Podatków Dochodowych Ministerstwa znak. DD3.8223.198.2017 z dnia 27 kwietnia b. roku (kserokopia przy piśmie do Pani Premier z dnia 30 czerwca).

Panie Premierze.

Brakiem zainteresowania istotą sprawy i reakcji oraz tolerancją funkcjonowania ewidentnie szkodliwego - niesprawiedliwego - unormowania, ze strony wymienionego Departamentu zostałem niemiłe zaskoczony.

Teraz, gdy **Sprawiedliwość** jest przewodnią wartością sprawuiacei władze formacji politycznej - nie tylko z jej miana - **nie może być ignorowana**.

Proszę przeto usilnie Pana Premiera o spowodowanie, aby i ten drobny, ale ewidentnie szkodliwy element prawa podatkowego znalazł miejsce w projekcie nowelizacji.

Z poszanowaniem

Załączniki:

Komplet (kserokopie) powołanych wyżej wystąpień do Pani Premier.

DEPARTAMENT PODATKÓW DOCHODOWYCH
WPLYNEŁO

2017-09-13

BIURO MINISTRA
Wpłynęło dnia

2017-09-12

BMI.



Olsztyn 20. marca 2017 r.
~~Stranowna Pani~~
Przez Rady Ministrów RP
Beata Szydło
Premiera

Sprawa: Realizacja polityki państwa w zakresie
wspierania działalności społecznej na
wzrost szeroko pojętego pożytku publi-
cznego.

Proszę o w tym zakresie, w szczególności, na
wszechstronne poparcie, zajmując działalność cha-
rytatywną - dobroczynne wspieranie potrzebującym
pomocy.

Państwo ma prawo kreślić zasady prawne tych dzia-
łalności pośrednio samo w tym uczestnicząc.

Naprzeciw materialnym tego uczestnictwa są, między
innymi, niżej (obniżki) podatkowe udzielane
tym, którzy dobroczynnie, w formie darowizn
pieniężnych, świadczą na rzecz instytucji (fun-
dacji, stowarzyszeń) prowadzących działalność cha-
rytatywną (art. 26 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 26 lip-
ca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycz-
nych). Wzatożeniu wola państwa jest ze wszel-
kich pożytków - tylko. Praktyczna realizacja
szlachetnej intencji została u podstaw „zwichrowa-
na”. Normy wykonawcze określające zasady na-
liżania i stosowania (udzielania) wszelkich ulg
podatkowych są antyspołeczne, niesprawiedliwe, a
nawet destrukcyjne. Czym bowiem można uważać
także bezpodstawną pomoc państwa...

-2

wysokości tych ulg darowizn o wyższym statusie majątkowym.

net 100
Darowizna kwoty mniejszej od dochodu rocznym 55.000 zł i kwoty darowizn na cele charytatywne w kwocie 10.000 zł otrzymuje ulgę podatkową równą 378% kwoty darowizny - 378 zł. Tymczasem darowizna z dochodem rocznym 170.000 zł o takiej samej kwoty darowizn 10.000 zł otrzymuje ~~stosownie~~ ulgę w podatku równą równą 32,00% darowizny - wskazuje 3.200 zł - dwunastokrotnie większą.

W podanych danych tabelach wykazuje dokładnie cyfrowe wyliczenia kwot ulg podatkowej dla darowizn o różnej wysokości dochodu rocznego przy różnej kwocie darowizn - 10.000 zł (w 2, 3, 5 tab. I) oraz uwzględnia symbolów tych wyliczeń (tab. II).

Z treści tej wynikaże uwagi i wnioski:

1. Przyjęto następujące: pokrycie zawodu naliczenia ulgi poprzez pomniejszenie podatku o kwotę darowizny, zamiast uwolnić od należnego podatku jak w przypadku ulgi z tytułu składki ulgowej. Przy naliczaniu podatku dochodowego obowiązują progresywne skale podatkowe (18% i 32%), więc przez to kwota ulgi zostaje zmniejszona przy przyjęciu do wyliczenia całej kwoty darowizny - wcale nie od skali podatkowej zastosowanej przy dochodzie darowizny (w 5 i rubr. 5 tab. 4). Taka zasada byłaby - tak samo w przypadku obowiązywania jednolitej skali podatkowej - obniżką do wyliczenia całej kwoty

2. Niezależnie od powyższych przesłanek i
przyjęcie wyznaczenia (przeznaczenia) kwoty
darowizny - jako podstawy darych wyliczeń -
do prawicy 6% dochodu rocznego ~~rocznego~~
darych (rubr. 4 tabl. I) - Kwota darych
przekraczająca tę granicę „wyłącza się poza na-
wias” mimo przekroczenia całej kwoty darowizny na
wspieranie działań charytatywnych i społecznych
i wzniesienia pom. państwa.

Wyniki takiego ograniczenia określają tabl. II
(rubr. 5 i 6, 7, 8, 9, 10, 11).

3. Podstawa przyznania ulgi powinna
być tylko i wyłącznie cała kwota darowizny
wydana przez podatnika na cele określone
w ustawie. Niezależnie jej wysokość powinna
być wyliczana jednolitym - bez względu na
kwotę darowizny - określonym ustawą stosun-
kiem procentowym. Takie rozwiązanie stanowi
ustawę przy stosowaniu ulgi z tytułu składki
zdrowotnej pobieranej przez ZUS (7,75%).

Realizacja powyższych rozbieżności zamierzonych
zrealizować ich realizację oraz uwagi i wnios-
ki dotyczące również ulg podatkowych z tytułu
pomoczości przez podatników wydatków na
cele określone w art 26 ust 1 pkt 6 ustawy
Oznaczenie i sposób spłaty, analizy faktów
uwagi i wnioski liczą na zainteresowanie
sprawą, obiektywne ich oceny oraz podjęcie

stosownych działań.

Jednocześnie proszę o wyrozumiałość i po-
żliwość względem utonności moich sformułowań
i poprawność przenoszenia ich na papier.

Niesprawności te przenoszę na karb

85-letniego wieku mego życia, doleka
posuniętej utraty wzroku (Tisza, na pamięć
a swoje pisanie i teksty pracy i książek odczytu
js przy użyciu okularów z dodatkiem lupy)
oraz osłabioną pamięć.

Byłbym niezmiernie pocieszony przydyw-
nym skutkiem mego przedłożenia.

Za T. 2



Warszawa, dnia 27 kwietnia 2017 r.

MINISTERSTWO FINANSÓW
Departament Podatków
Dochodowych

DD3.8223.198.2017

W związku z otrzymanym za pośrednictwem Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Pana wystąpieniem z dnia 20 marca 2017 r. w sprawie realizacji polityki państwa w zakresie wsparcia działalności społecznie użytecznej, Ministerstwo Finansów uprzejmie informuje.

1. Państwo wspiera działalność społecznie użyteczną. Przejawem tego wsparcia jest między innymi możliwość odliczenia od dochodu, na podstawie art. 26 ust. 1 pkt 9 lit.a ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 2032, z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą PIT”, darowizn przekazanych na cele: określone w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego (o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 tej ustawy), lub równoważnym organizacjom określonym w przepisach regulujących działalność pożytku publicznego obowiązujących w innym niż Rzeczpospolita Polska państwie członkowskim Unii Europejskiej lub innym państwie należącym do Europejskiego Obszaru Gospodarczego, prowadzącym działalność pożytku publicznego w sferze zadań publicznych, realizującym te cele.

Dodatkowo na podstawie art. 26 ust. 1 pkt 9 lit.b i c ustawy PIT odliczeniu od dochodu podlegają darowizny przekazane na cele: (b) kultu religijnego lub (c) krwiodawstwa realizowanego przez honorowych dawców krwi na podstawie ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o publicznej służbie krwi, w wysokości iloczynu kwoty rekompensaty określonej przepisami wydanymi na podstawie art. 11 ust. 2 tej ustawy i litrów oddanej krwi lub równoważnej ilości jej składników przeliczonej zgodnie z art. 8 tej ustawy.

Na mocy art. 11 ust. 1 ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne, przytoczony przepis art. 26 ust. 1 pkt 9 ustawy PIT ma również zastosowanie do podatników opłacających ryczałt od przychodów ewidencjonowanych.

Odliczenie z tytułu darowizn jest ograniczone limitem, który nie może przekroczyć wartości dokonanej darowizny oraz kwoty stanowiącej 6% dochodu (odpowiednio przychodu) podatnika.

Istnienie w ustawie PIT ww. limitu jest przez Pana kwestionowane, w szczególności w zakresie sposobu ustalania jego wysokości, gdyż w praktyce oznacza, że osoby dysponujące wyższymi dochodami mają wyższy limit, w ramach którego mogą dokonać odliczeń z tytułu darowizn. Nie można jednak zapominać, iż odliczana kwota nie tylko nie może przekroczyć przysługującego limitu, ale przede wszystkim kwoty faktycznie darowanej. Inne są natomiast możliwości udzielenia finansowego wsparcia przez osoby, których różne dochody nie przekraczają



odpowiednio dwunastokrotności minimum egzystencji, minimalnego wynagrodzenia za pracę czy przeciętnego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw. Stąd ustalanie dla wszystkich tych osób limitu kwotowego (zamiast określonego procentowo w stosunku do dochodów rocznych) nie znajduje uzasadnienia. Nieracjonalnym wydaje się również całkowita rezygnacja z limitu, w sytuacji gdy podatek dochodowy od osób fizycznych stanowi istotne źródło dochodów sektora finansów publicznych, tj. budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego (gmin, powiatów, województw).

Jednocześnie analiza danych wynikających z rozliczenia podatku dochodowego od osób fizycznych za 2015 r. wykazała, że podatnicy dokonujący odliczenia przekazanych darowizn nie wykorzystali w pełni przysługującego im limitu (6% dochodu). Przeciętna kwota odliczonej darowizny wyniosła 728 zł, zaś łączna 292 mln zł. Znaczącą część tej kwoty (114 mln zł) otrzymały organizacje prowadzące działalność społecznie użyteczną, w tym organizacje pożytku publicznego.

Dodatkowo organizacje pożytku publicznego co roku - dzięki istniejącej w ustawie PIT możliwości przekazania tym organizacjom kwoty w wysokości nieprzekraczającej 1% podatku należnego - otrzymują finansowe wsparcie ze środków pochodzących z 1% podatku. Wg stanu na dzień 15 września 2016 r. łączna kwota 1% należnego podatku przekazana na rzecz organizacji pożytku publicznego z rozliczenia za 2015 r. wyniosła 617,5 mln zł. W takiej części państwo zrezygnowało z należnego mu podatku na rzecz wpierania działalności społecznej użytecznej.

Formą wsparcia - organizacji, których celem statutowym jest działalność naukowa, naukowo-techniczna, oświatowa, w tym również polegająca na kształceniu studentów, kulturalna, w zakresie kultury fizycznej i sportu, ochrony środowiska, wspierania inicjatyw społecznych na rzecz budowy dróg i sieci telekomunikacyjnej na wsi oraz zaopatrzenia wsi w wodę, dobroczynności, ochrony zdrowia i pomocy społecznej, rehabilitacji zawodowej i społecznej inwalidów oraz kultu religijnego - jest również zwolnienie od podatku dochodowego od osób prawnych dochodów tych organizacji, w części przeznaczonej na ww. cele.

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
Departament Spraw Obywatelskich
ds. DSO.SWA.571.3447.2017.MKO

DYREKTOR
Departamentu
Podatków Dochodowych
Maciej Żukowski

Olsztyn dnia 30^{VI} 2017r.

Szanowna Pani
Prezes Rady Ministrów RP
Beata Szydło

Sprawa: Stosowanie ulg w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Szanowna Pani Premier

Pismem z dnia 20 marca b. roku przedstawiłem swoje spostrzeżenia, krytyczne uwagi, wnioski i propozycje zmian w przedmiocie stosowania ulg w podatku dochodowym od osób fizycznych z tytułu ponoszonych przez podatników wydatków - w formie dobrowolnych darowizn pieniężnych na ~~wzr~~ pozarządowych instytucji (stowarzyszeń, fundacji) prowadzących działalność charytatywną oraz na rzecz kultu religijnego.

Do pisma dołączyłem opracowania cyfrowe (tabl. I i II) - oparte na rzeczywistych sprawach - wyniki stosowania tych ulg w ramach obowiązujących

aktualnie rozwiązań prawnych (art. 26 ust. 1 pkt. 9 i ust. 5 ustawy z dnia 26 lipca 1991 o tym podatku).

- Z analizy i porównań tych wyników wyłaniają się wyraźnie szkodliwe społecznie skutki, o których sygnalizowałem w powołanym piśmie. One były i są nadal powodem mego wystąpienia do Pani Premier.

- Wystąpienie moje przekazane zostało właściwemu rzeczowo organowi - Ministerstwu Finansów - do stosownego wykorzystania.

- Jak je Ministerstwo Finansów wykorzystało najlepiej obrazuje treść pisma znak: DD3.8225.198.2017 z dnia 27 kwietnia 2017 r., którego kserokopię przekazuję w załączeniu.

- W dwustronnicowym wyjaśnianiu - o co nie wnosiłem - Departament Podatków rozwodzi się o wszystkim, tylko nie o istocie sprawy - o sprawiedliwości i równości obywateli. Przypomina to znany epizod z Trylogii Sienkiewicza, gdzie przyjacielom Skrzetuskiego zmartwionym brakiem wieści i losem Kniaziówny Kurcewiczówny, zjawia się Rzędzian, napomknął zdziwionym o Bohunie i zamiast o tym watażce, rozwodzi się spokojnie i szeroko o gruszy rosnącej na spornej między granicznej.

- Odnoszę wrażenie - obym się mylił - że Departamentowi Podatków pojęcie sprawiedliwości nie jest terminem znanym i zrozumiałym, podobnie jak polskość nie jest zrozumiałe prominentnemu przywódcy PO.

- Przemawia za tym całkowite zignorowanie wyraźnie postawionej sprawy, popartej prostymi wyliczeniami, opartych na rzeczywistych faktach (vide rubr. 3, 4 i 5 zał.1 i rubr. 4 zał. 2 do pisma z dnia 20 marca b. roku) - kserokopie w załączeniu.

- Z wyliczeń tych wynika, że:

1. Podatnik "A" od kwoty darowizny 10.000 zł, stanowiącej 5,88% jego dochodu rocznego, otrzymuje ulgę w podatku w wysokości 32% wartości darowizny - 3.200 zł, wówczas, gdy:

2. Podatnik "D" legitymujący się dochodem rocznym 35.000 zł od takiej samej kwoty darowizny 10.000 zł, stanowiącej 28,57% jego dochodu, otrzymuje ulgę zaledwie w wysokości 3,78% kwoty darowizny - 378 zł.

- Ale anomalie te - niezaprzeczalnie antyspołeczne - w Departamencie Podatków nie są zauważalne, bądź nie są istotne.

- Tam jest ważne i zasadne utrzymanie Status Quo Ante - utrzymanie zasad, norm i limitów ustanowionych przez neoliberalnych twórców (Olechowskich, Balcerowiczów, Lewandowskich, Sekułów) porządku prawnego III RP.

- Zasady te i limity są dla Departamentu Podatków uświęconymi (zakłętymi), niepodważalnymi absolutami, których naruszyć nie można.

- Czy formacja polityczna, której sprawiedliwość jest dewizą - godłem i podstawową wartością, może się godzić, aby funkcjonowało prawo będące

zaprzeczeniem tych wartości, a powołany przez nią organ wartości te ignorował ?

- W uzasadnieniach swych Departament Podatków wywodzi, że naruszenie obowiązujących zasad i limitów spowoduje poważne uszczuplenie wpływów pieniężnych do budżetu państwa. Rozumowania te nie mają logicznego uzasadnienia. W dziecinnie prosty sposób można skonstruować rozwiązania prawne tak, aby uczciwie, równo wszystkim podatnikom - bez względu na ich status majątkowy (dochód roczny) - stosować przedmiotowe ulgi, nie powodując obniżania wpływów budżetowych. Próbę zarysu takiego skonstruowania przedstawiam na załączonej tabeli III-część III. (Porównanie)

- Zasadami nowej regulacji powinno być:

1. Podstawą ustalania kwoty ulgi w podatku powinna być tylko i wyłącznie w całości kwota darowizny - bez względu na kwotę dochodu rocznego darczyńcy;
2. Wysokość ulgi mierzona będzie stosunkiem procentowym do kwoty darowizny;
3. Granice stawek procentowych (pkt 2.) określi ustawa;
4. Ustawa upoważni (zobowiąże) Radę Ministrów do ustalania, w drodze rozporządzenia, stawki procentowej, w granicach określonych ustawą (pkt 3) na dany rok podatkowy (lata);
5. Wyliczona kwota ulgi będzie pomniejszała ustalony na dany rok podatek.

Apeluję przeto do Pani Premier o zainteresowanie się sprawą i spowodowanie podjęcia stosownych działań.

Nie można zwlekać, aż "totalna" opozycja wywlecze sprawę na forum publiczne i manipulując obciąży istniejącymi nieprawidłowościami obecną władzę

Z obywatelskim ~~pozdrowieniem~~

Do wiadomości:

Prezes Prawa i Sprawiedliwości

Pan Jarosław Kaczyński

Załączniki:

1. Kserokopia pisma z dnia 20 marca br.
z załącznikami 1 i 2.
2. Kserokopia powołanego pisma Departamentu
Podatków.
3. Tab. III. opracowania porównawcze.

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW

DEPARTAMENT SPRAW OBYWATELSKICH

Warszawa, dnia 18 lipca 2017 r.

Nr DSO.SWA.571.6261.2017.MKo

Szanowny Panie,

uprzejmie dziękuję za wystąpienie z dnia 13 lipca 2017 r. (daty wpływu pisma do KPRM) i za zawarte w nich uwagi i spostrzeżenia skierowane do Pani Premier.

Pragnę dodać, że rozumiem potrzebę dzielenia się obywateli z przedstawicielami najwyższych władz państwowych swoimi przemyśleniami i spostrzeżeniami. Świadczy to niewątpliwie o wrażliwości, zaangażowaniu i darze wnikliwego obserwowania życia społecznego, gospodarczego i politycznego Kraju. Pani Premier przywiązuje dużą wagę do takich sygnałów społecznych – również tych krytycznych, dają one bowiem istotny obraz aktualnej rzeczywistości i rzetelnie informują o problemach, nastrojach i oczekiwaniach społecznych. *xx)*

Jednocześnie uprzejmie informuję, że z uwagi na sprawowane obowiązki, Pani Premier nie prowadzi osobistej korespondencji z obywatelami, tym samym zadanie to zostało powierzone pracownikom Departamentu Spraw Obywatelskich. *xxx)*

x) z dn. 30 czerwca!

Główny Specjalista
Z powołaniem
Marta Kosieradzka

*xx) To co jest zbędne prany z ramienia
Pani Główny Specjalista.*

*xxx) Sprawy wewnętrznej organizacji Kancelarii
KPRM nie jest przedmiotem
sprawy.
Co dalej ze sprawą?*

