



**RZECZPOSPOLITA POLSKA
SZEFEKRAJOWEJ
ADMINISTRACJISKARBOWEJ**

Warszawa, dnia 15 maja 2017 r.

KS8.056.1.2017.GLQ

**Pan
Andrzej Halicki**

W odpowiedzi na petycję z dnia 15 marca 2017 r., w której wniósł Pan o wydanie przez Szefa Krajowej Administracji Skarbowej polecenia dyrektorom izb administracji skarbowej, aby proces ucywilniania funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej nastąpił w drodze decyzji administracyjnej, co umożliwi adresatom propozycji poddanie tego aktu kontroli administracyjnej oraz sądowo-administracyjnej, bądź też w przypadku nie podzielenia takiego stanowiska, o zobowiązanie dyrektorów izb administracji skarbowej do opracowania szczegółowego, indywidualnego uzasadnienia propozycji składanej każdemu funkcjonariuszowi, uprzejmie informuję.

Zgodnie z art. 165 ust. 7 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1948, z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą wprowadzającą KAS”, dyrektor Krajowej Informacji Skarbowej, dyrektor izby administracji skarbowej oraz dyrektor Krajowej Szkoły Skarbowości składają odpowiednio pracownikom oraz funkcjonariuszom w terminie do dnia 31 maja 2017 r. pismną propozycję określającą nowe warunki zatrudnienia albo pełnienia służby, która uwzględnia posiadane kwalifikacje i przebieg dotychczasowej pracy lub służby, a także dotychczasowe miejsce zamieszkania.

Należy zauważyć, iż złożenie funkcjonariuszowi propozycji pracy w Krajowej Administracji Skarbowej, po jej przyjęciu, zmienia służbowy stosunek administracyjny na stosunek pracy. Nowe warunki pracy znajdują oparcie w przepisach prawa pracy i ustawy o służbie cywilnej, a co za tym idzie nie wymagają formy decyzji administracyjnej. Dlatego też, brak jest podstaw prawnych, aby decyzją Szefa Krajowej Administracji Skarbowej nakazać organom administracji, jakimi są dyrektorzy izb administracji skarbowej, kształtowanie stosunków pracy w drodze decyzji administracyjnej. Nadto, wprowadzenie takiego obowiązku skutkowałoby nieuzasadnionym zróżnicowaniem sytuacji członków korpusu służby cywilnej.



Krajowa Administracja
Skarbowa

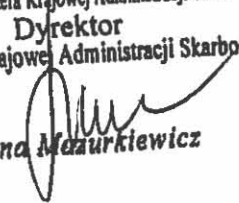
Konsekwencją powyższego poglądu, co do charakteru prawnego propozycji zatrudnienia składanej funkcjonariuszowi, jest również brak podstaw do indywidualnego i szczegółowego uzasadniania każdej propozycji zatrudnienia składanej funkcjonariuszowi, jak to ma miejsce w przypadku decyzji administracyjnej. Zawarcie tego typu elementów w propozycji w istocie odpowiadałoby wymogom stawianym indywidualnym rozstrzygnięciom w postaci decyzji administracyjnej, zaś takiej formy propozycja nie wymaga.

Nie znajduje zatem uzasadnienia przyjęcie rozwiązania, aby propozycja oprócz określenia warunków zatrudnienia w KAS, takich jak wskazanie rodzaju umowy o pracę, stanowiska służbowego, miejsca wykonywania pracy, komórki organizacyjnej, wynagrodzenia, wymiaru czasu pracy, od kiedy będzie obowiązywała oraz pouczenia w przypadku odmowy przyjęcia propozycji, zawierała dodatkowo szczegółowe uzasadnienie każdej propozycji.

Dodać należy, że w celu usprawnienia organizacji Krajowej Administracji Skarbowej i uniknięcia nieprawidłowości dyrektorzy izb administracji skarbowej otrzymali wytyczne, którymi należy kierować się w procesie składania propozycji pracy/służby w KAS. Mając na uwadze realizację wytycznych oraz zapewnienie transparentnego i sprawiedliwego procesu składania propozycji, w izbach administracji skarbowej zostały powołane zespoły doradcze, których zadaniem jest przygotowanie propozycji pracy lub służby pracownikom/funkcjonariuszom Izby. W związku ze zgłaszanymi obawami przed degradacją, niedocenianiem dotychczasowego zaangażowania i kwalifikacji funkcjonariuszy, kierownicy jednostek organizacyjnych KAS zobowiązani zostali do przedkładania propozycji w oparciu o przepisy prawa, tj. art. 165 ust. 7 ustawy wprowadzającej KAS, obligujący do uwzględnienia przy określaniu nowych warunków zatrudnienia lub pełnienia służby, posiadanych kwalifikacji i przebiegu dotychczasowej pracy lub służby. Nadto mając na względzie znaczenie zmian w zakresie posiadanego statusu, co odnosi się zwłaszcza do funkcjonariuszy, zwrócono uwagę, aby dyrektorzy izb administracji skarbowej szczególnie rozważnie traktowali propozycje pracy/służby dla osób, które będą zmieniały swój status zatrudnienia.

Przedstawiając powyższe wyjaśnienia, wyrażam nadzieję, że zostaną one uznane przez Pana za wyczerpujące.

Z upoważnienia Szefa Krajowej Administracji Skarbowej
Dyrektor
Biura Szefa Krajowej Administracji Skarbowej


Hanna Mazurkiewicz