

L. dz. 185/2014/LW

Warszawa, 24.11.2014

Szanowny Pan
Mateusz Szczurek
Minister Finansów

Szanowny Panie Ministrze,

w imieniu przedsiębiorców, zrzeszonych w Polskiej Organizacji Przemysłu i Handlu Naftowego, pragnę podziękować Panu Ministrowi za podjęte w ostatnich miesiącach przez podległy Panu resort działania, ukierunkowane na ograniczenie wyłudzeń podatkowych w obrocie paliwami.

Z dużym zadowoleniem zauważamy intensyfikację działań kontrolnych, realizowanych przez kontrolę skarbową oraz Służbę Celną we współpracy z Policją, Inspekcją Transportu Drogowego i innymi służbami. Na szczególne podkreślenie zasługują kompleksowe kontrole, przeprowadzone w obszarach przygranicznych w czerwcu i wrześniu bieżącego roku. Odbiły się one szerokim echem w mediach, a co za tym idzie w naturalny sposób zwiększyły u potencjalnych odbiorców świadomość występowania zjawiska wyłudzeń podatkowych. Oceniamy, że w dużym stopniu są one wynikiem porozumienia o współpracy w zwalczaniu przestępczości tzw. „białych kołnierzyków”, podpisanego 30 stycznia bieżącego roku. Akcje skutkowały zwiększeniem popytu u legalnie działających przedsiębiorców i – co potwierdzają dane dotyczące importu i dostaw wewnątrzwspólnotowych za wrzesień bieżącego roku – większą chęcią legalizacji zakupów zagranicznych. Każda kolejna kontrola zdaje się wskazywać na rosnący efekt podejmowanych działań.

Bardzo dziękujemy za konstruktywny dialog z branżą, w tym poważne podejście do przekazywanych przez nas sygnałów oraz opracowań merytorycznych. W tym aspekcie pragnę podkreślić olbrzymią wartość organizowanego corocznie w Wyższej Szkole Policji w Szczytnie Międzynarodowego Seminarium Naukowego „Współpraca organów ścigania i instytucji państwowych w zakresie ochrony interesów ekonomicznych i finansowych RP i UE w związku z obrotem paliwami ciekłymi”, stanowiącego niezastąpione forum dialogu różnych organów administracji, ścigania, kontroli podatkowej i Służby Celnej, ekspertów, a także przedstawicieli przedsiębiorstw i organizacji pracodawców. Udział Pani Minister Agnieszki Królikowskiej w tegorocznym Seminarium niewątpliwie wskazuje na wagę, jaką Ministerstwo Finansów przywiązuje do efektywnego zwalczania przestępczości w tym obszarze.

Dalszemu wzrostowi świadomości odbiorców paliw będzie służył opublikowany kilka dni temu przez Pana Ministra „List ostrzegawczy”, zwracający uwagę na zagrożenia, występujące w obrocie paliwami ciekłymi. Cieszy nas też wzrost zaangażowania urzędów celnych w ocenę wniosków koncesyjnych, kierowanych do Urzędu Regulacji Energetyki w związku z ubieganiem się o koncesje OPZ i WPC. Rzetelna ocena tych wniosków na pewno przyczyni się do dalszej eliminacji z rynku nierzetelnych podmiotów.

Otrzymujemy też sygnały o działaniach, podejmowanych z inspiracji polskich służb przez zagraniczne służby podatkowe, celne i ścigania. Przykładem może tu być informacja o zamknięciu niektórych terminali w Niemczech, służących dotychczas jako główne źródło zaopatrzenia polskiej szarej strefy z tamtego kierunku. Potwierdza to nasze sugestie co do konieczności realizacji działań transgranicznych, gdyż tylko takie działania mogą doprowadzić do ograniczenia procederu, wykorzystującego mechanizm transakcji karuzelowych, realizowanych z wykorzystaniem podmiotów działających w innych państwach europejskich.

Doceniając i w pełni popierając kroki, podejmowane przez Ministerstwo Finansów, branża widzi wciąż szereg elementów, ograniczających skuteczność zwalczania przestępczości w obrocie paliwami w kraju. Mając na uwadze podział kompetencji nadzoru nad przedsiębiorstwami, prowadzącymi obrót paliwami, między różne

ministerstwa i instytucje, głównym problemem pozostaje brak koordynatora na poziomie Rady Ministrów. Powołanie koordynatora pozwoliłoby nie tylko na wykorzystanie mechanizmów dotychczasowej współpracy Ministerstwa Finansów, Ministerstwa Spraw Wewnętrznych oraz Prokuratury Generalnej, ale też na włączenie Ministerstwa Gospodarki, Urzędu Regulacji Energetyki, Agencji Rezerw Materiałowych, Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Urzędu Dozoru Technicznego we wspólne działania. W kompetencji wymienionych organów leży bowiem szereg narzędzi prawnych i operacyjnych, które powinny zostać wykorzystane w zwalczaniu przestępczości w obrocie paliwami, związanej nie tylko z wyłudzeniami VAT, ale też podatku akcyzowego, opłaty paliwowej i łamania prawa w zakresie realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego oraz obowiązku zapasów obowiązkowych. Brak tego typu sformalizowanej współpracy uważamy za główną słabość systemu uszczelniania rynku paliw. Mając na uwadze fakt, że odbiorcami paliwa z tzw. szarej strefy bywają instytucje państwowe, samorządowe oraz przedsiębiorstwa, Urząd Zamówień Publicznych powinien przygotować odpowiednie wskazówki dotyczące zamówień na tzw. towary wrażliwe, w tym paliwa ciekłe.

Widzimy też celowość kontynuacji procesu dalszego uszczelnienia systemu prawa. Ustawa z dnia 26 lipca 2013 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw w ocenie branży nie w pełni przyniosła zapowiadany rezultat, w szczególności w zakresie mechanizmu solidarnej odpowiedzialności nabywcy. Z obserwacji wynika, że kaucja gwarancyjna, nawet w maksymalnym dotychczas wymiarze 3 milionów złotych, nie stanowi bariery dla podmiotów, zajmujących się wyłudzeniem podatku od towarów i usług. Takiej bariery nie będzie też stanowiła kwota 10 milionów złotych, proponowana w rozpatrywanym obecnie projekcie. Co gorsza, umieszczenie takich przedsiębiorstw w wykazie, o którym mowa w art. 105c ust.1 ustawy, de facto legitymizuje ich działalność. Oczywiście, pozytywną stroną przyjętych rok temu rozwiązań jest ograniczenie liczby podmiotów, podlegających szczególnej weryfikacji ze strony kontroli podatkowej. Uważamy jednak, że w celu pełniejszego wykorzystania mechanizmu solidarnej odpowiedzialności wskazane jest

przyjęcie rozwiązania, w którym kaucja gwarancyjna pozostałaby tylko jako narzędzie, ograniczające skutki ściągania VAT od nabywcy do kwoty gwarancji, jednak powyżej której podmiot nabywający nadal ponosiłby odpowiedzialność za zobowiązania VAT sprzedającego/dostawców sprzedającego. Proponując takie rozwiązanie zdajemy sobie sprawę z jego uciążliwości - w tym w aspekcie kosztowym - nawet dla podmiotów, działających zgodnie z prawem, uważamy jednak, że jest ono niezbędne dla skuteczniejszej walki z przestępczością w obrocie paliwami.

Ze swej strony branża wyraża publiczne poparcie wszelkich działań Ministerstwa Finansów, których wynikiem jest ograniczenie wyłudzeń podatkowych oraz innych naruszeń prawa w obrocie paliwami. Znajduje to wyraz między innymi w wypowiedziach dla mediów i komunikatach prasowych, publikowanych przez POPiHN.

Panie Ministrze,

Wyrażamy przekonanie, że w celu rozwiązania problemu przestępczości w obrocie paliwami ciekłymi niezbędne jest utrzymywanie priorytetowego znaczenia tego problemu dla wszystkich zaangażowanych resortów. Jako organizacja wyrażamy gotowość dalszej współpracy, zarówno w obszarze merytorycznym, jak też operacyjnym.

Z poważaniem



Leszek Wiedziech

Prezes-Dyrektor Generalny