

**Szanowny Pan Mateusz Morawiecki
Minister Rozwoju i Finansów**

PETYCJA

W SPRAWIE BRAKU KART ZAKRESU OBOWIĄZKÓW I UPRAWNIĘĆ FUNKCJONARIUSZY SŁUŻBY CELNO – SKARBOWEJ ORAZ KONIECZNOŚCI ZWIĘKSZENIA NADZORU W TYM OBSZARZE PRZEZ SZEFA KRAJOWEJ ADMINISTRACJI SKARBOWEJ

Działając na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. poz. 1195 ze zm.) wnoszę w interesie publicznym petycję **o wydanie przez Szefa Krajowej Administracji Skarbowej polecenia dyrektorom izb administracji skarbowej niezwłocznego przygotowania i przekazania podległym funkcjonariuszom Służby Celno – Skarbowej kart zakresu obowiązków i uprawnień** dostosowanych do przepisów zarządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 1 marca 2017 r. w sprawie organizacji jednostek organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej oraz nadania im statutów (Dz. Urz. MRiF poz. 41).

UZASADNIENIE

Autor petycji jest doktorem nauk prawnych od lat zajmującym się naukowo problematyką administracji publicznej w szczególności Służby Celnej. Jego zainteresowania znajdują wyraz w ponad 100 publikacjach (w tym monografiach oraz komentarzu do ustawy), zaś podejmowane w interesie publicznym działania przyczyniają się do poprawy funkcjonowania tej formacji.

Tematem niniejszej petycji jest sprawowanie przez Szefa KAS nadzoru nad działalnością podległych jednostek organizacyjnych KAS. Z badań przeprowadzonych przez autora (m.in. informacje uzyskane od DIAS Szczecin – pismo nr 3201-IWK.0151.3.2017.2 z dnia 6 kwietnia 2017 r., DIAS Łódź – pismo nr 1001-IWK.0150.3.2017 z dnia 4 kwietnia 2017 r., DIAS Katowice – pismo nr 2401-IWK.0150.8.2017.2 z dnia 6 kwietnia 2017 r.) **jednoznacznie wynika, iż dyrektorzy**

izb administracji skarbowej nie wydali dotychczas (czyli przez okres ponad miesiąca) podległym funkcjonariuszom nowych kart zakresu obowiązków i uprawnień w oparciu o przepisy zarządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 1 marca 2017 r. w sprawie organizacji jednostek organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej oraz nadania im statutów (Dz. Urz. MRiF poz. 41).

Stan ten wydaje się wymagać zmiany. Karta zakresu obowiązków i uprawnień funkcjonariusza jest podstawowym źródłem jego wiedzy o zadaniach realizowanych na określonym stanowisku służbowym. Dokument ten zawiera również informację o uprawnieniach funkcjonariusza np. do podpisywania pism. Karta zakresu obowiązków i uprawnień ma znaczenie także dla celów dowodowych choćby w postępowaniu dyscyplinarnym prowadzonym w stosunku do funkcjonariusza a także w postępowaniach prowadzonych przez organy ścigania pod kątem naruszenia art. 231 Kodeksu karnego (przekroczenie uprawnień, niedopełnienie obowiązków). Dokument ten jest przechowywany w aktach osobowych funkcjonariusza Służby Celno – Skarbowej stanowiąc potwierdzenie zakresu realizowanych zadań.

Ze względu na wejście w dniu 1 marca 2017 r. zarządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 1 marca 2017 r. w sprawie organizacji jednostek organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej oraz nadania im statutów (Dz. Urz. MRiF poz. 41) niezbędne jest wydanie funkcjonariuszom kart zakresu obowiązków i uprawnień dostosowanych do przepisów tego aktu prawnego. Rozwiązanie to jest uzasadnione nowymi zadaniami nałożonymi na poszczególne komórki organizacyjne izb administracji skarbowych oraz urzędów celno – skarbowych, które różnią się od zadań wynikających z przepisów obowiązującego do dnia 28 lutego 2017 r. zarządzenie nr 61 Ministra Finansów z dnia 18 września 2015 r. w sprawie nadania statutów izbom celnym i urzędom celnym (Dz. Urz. Min. Fin. poz. 61 ze zm.). Ponadto choć niektóre dotychczasowe zadania powielono w zarządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 1 marca 2017 r. to jednak zostały one przyporządkowane do innych komórek organizacyjnych niż komórki istniejące w izbach celnych i urzędach celnych, zaś z informacji uzyskanych z niektórych izb administracji skarbowej wynika, iż funkcjonariuszom Służby Celno – Skarbowej nie określono komórek organizacyjnych, w których pełnią oni służbę od dnia 1 marca 2017 r.

Brak uaktualnionej karty zakresu obowiązków i uprawnień w powiązaniu z brakiem wyznaczenia funkcjonariuszom komórek organizacyjnych w KAS może rodzić

uzasadnioną niepewność tych osób, stanowiąc zagrożenie dla ich bezpieczeństwa prawnego.

W interesie publicznym leży aby każdy funkcjonariusz publiczny posiadał niebudzącą wątpliwości wiedzę co do swojej pozycji w strukturze organizacyjnej Służby Celno – Skarbowej i mógł podejmować odpowiedzialne decyzje oraz złatwiać sprawy obywateli bez jakichkolwiek obaw o ewentualne konsekwencje prawne i ryzyko narażenia się na odpowiedzialność z tytułu przekroczenia uprawnień bądź niedopełnienia obowiązków.

Uwzględniając powyższe wnoszę jak na wstępie.

Proszę o poinformowanie wnoszącego petycję o podjętych czynnościach poprzez przekazanie odpowiedzi wyłącznie drogą e-mailową.

Z wyrazami szacunku

Andrzej Halicki

OŚWIADCZENIE

Wyrażam zgodę na publikację petycji na stronie internetowej, z podaniem mojego imienia i nazwiska, jednakże bez podania adresu zamieszkania.

Andrzej Halicki