

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U Nr 249, poz. 2104 i Nr 169, poz. 1420 oraz z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i 1218, Nr 187, poz. 1381 oraz Nr 249, poz. 1832) w art. 16 ust. 1 stanowi, że dochody publiczne, wydatki publiczne, przychody, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 5, oraz środki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, klasyfikuje się, z zastrzeżeniem ust. 2, według:

- 1) działów i rozdziałów – określających rodzaj działalności;
- 2) paragrafów – określających rodzaj dochodu, przychodu lub wydatku oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3.

Zgodnie z art. 16 ust. 3 przychody, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 4, oraz rozchody, o których mowa w art. 6 ust. 2, klasyfikuje się według paragrafów określających źródło przychodu lub rodzaj rozchodu.

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 16 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 ustawy o finansach publicznych Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 14 czerwca 2006 r., opublikowanym w Dz. U. Nr 107, poz. 726, ustalił szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

Niniejsze rozporządzenie jest trzecią zmianą tego aktu prawnego.

Proponowane zmiany wynikają z:

- 1) potrzeby dostosowania klasyfikacji działów (załącznik nr 1) wraz z symbolami klas wg PKD do wprowadzanych rozporządzeniem zmian w zakresie klasyfikacji rozdziałów (załącznik nr 2),
- 2) potrzeby doprecyzowania brzmienia objaśnień do rozdziału „01038 Rozwój obszarów wiejskich” w związku z wątpliwościami interpretacyjnymi w zakresie klasyfikowania dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań w ramach Rozwoju Obszarów Wiejskich 2004-2006 w podziale na zadania melioracyjne, geodezyjne oraz pomoc techniczną,
- 3) konieczności odrębnego planowania i prowadzenia odrębnej ewidencji dochodów i wydatków, które będą realizowane w ramach programów nowej perspektywy finansowej 2007-2013 oraz w ramach przepisów Rozporządzenia Rady (WE) nr 320/2006 z dnia 20 lutego 2006 r. ustanawiającego tymczasowy system restrukturyzacji przemysłu cukrowniczego we Wspólnocie i zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1290/2005 w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, w zakresie wprowadzenia nowych rozdziałów: „01041 Program Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013”, „05011 Program Operacyjny Zrównoważony rozwój rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów bałtyckich 2007-2013”,
- 4) połączenia z dniem 1 stycznia 2007 r. Resortowego Ośrodka Informacji Naukowej, Technicznej i Ekonomicznej oraz Ministerstwa Transportu na podstawie zarządzenia Nr 24 Ministra Transportu z dnia 6 września 2006 r. (Dz. Urz. Ministerstwa Transportu Nr 8, poz. 31), w zakresie uchylecia rozdziału „60059 Resortowy Ośrodek Informacji Naukowej, Technicznej i Ekonomicznej”,
- 5) potrzeby wyodrębnienia środków finansowych przeznaczonych na zarządzanie kryzysowe w związku z przepisami ustawy z dnia 12 stycznia 2007 r. o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 21, poz. 125), w zakresie utworzenia rozdziału „75421 Zarządzanie kryzysowe”,
- 6) potrzeby wyodrębnienia środków przeznaczonych na pokrycie kosztów funkcjonowania stołówek szkolnych, w tym na działania umożliwiające

realizację rządowego programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (realizowanego zgodnie z ustawą z dnia 29 grudnia 2005 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”(Dz. U. Nr 267, poz. 2259)), w zakresie utworzenia rozdziału „80148 Stołówki szkolne”,

- 7) konieczności dostosowania brzmienia nazwy rozdziału „85138 Dopłaty do oprocentowania kredytów udzielanych lekarzom, lekarzom stomatologom, pielęgniarkom i położnym oraz umorzenia tych kredytów” od projektu ustawy budżetowej na 2008 r. do zmian prawnych, przewidujących funkcjonowanie zawodu lekarza dentysty (ustawa z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodzie lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2005 r. Nr 226, poz. 1943)),
- 8) art. 1 pkt 3 lit. b ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 249, poz. 1832), dotyczącego włączenia Szwajcarskiego Mechanizmu Finansowego do niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), w zakresie zmiany w załącznikach 3 i 4 objaśnień do czwartych cyfr „5 Finansowanie z innych środków bezzwrotnych”, „6 Współfinansowanie innych środków bezzwrotnych” oraz brzmienia paragrafu dochodów 854,
- 9) konieczności jednolitego klasyfikowania opłat legalizacyjnych wymierzanych na podstawie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118, z późn. zm.), w zakresie dodania tiret siedemnastego do objaśnień do paragrafu dochodów „069 Wpływy z różnych opłat”,
- 10) art. 1 pkt 51 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 249, poz. 1832), dotyczącego podziału dochodów i wydatków jednostek samorządu terytorialnego na grupy dochodów i wydatków bieżących oraz dochodów i wydatków majątkowych, w zakresie wydzielenia z paragrafu „074 Dywidendy i kwoty uzyskane ze zbycia praw majątkowych” paragrafu dochodów „078 Dochody ze zbycia praw majątkowych”,
- 11) przepisów art. 1 pkt 3 i 35 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, dotyczących wprowadzenia dotacji rozwojowych stanowiących zaliczki na realizację programów/projektów lub zwrot wydatków poniesionych w ramach realizacji programów/projektów oraz konieczności ewidencjonowania przepływów środków przeznaczonych na finansowanie Wspólnej Polityki Rolnej, w zakresie utworzenia paragrafów dochodów i wydatków „200 Dotacje rozwojowe oraz środki na finansowanie Wspólnej Polityki Rolnej” i „620 Dotacje rozwojowe” oraz dodania objaśnień do paragrafu dochodów 853,
- 12) konieczności dostosowania kształtu grup paragrafów wydatkowych do przepisów ustawy o finansach publicznych (art. 106 ust. 1), poprzez uchylenie grupy paragrafów w brzmieniu „Rozliczenia z bankami 701” oraz samego paragrafu „701 Rozliczenia z bankami” i ujmowanie przepływów finansowych w nim klasyfikowanych w paragrafie „298 Pozostałe rozliczenia z bankami”,
- 13) uchylenia większości przepisów ustawy z dnia 18 grudnia 1998 r. o służbie cywilnej oraz wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 24 sierpnia 2006 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 170, poz. 1218), regulujących status służby cywilnej, w zakresie zmiany objaśnienia do paragrafu „402 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej”,
- 14) nowelizacji ustawy o Policji oraz innych ustaw z dnia 21 lipca 2006 r. (Dz. U. Nr 158, poz. 1122) polegającej m. in. na wyłączeniu nagród i zapomóg dla

- policjantów z funduszu uposażeń oraz zmianie nazwy nagród uznaniowych na nagrody motywacyjne, w zakresie zmiany objaśnienia do paragrafu „405 Uposażenia żołnierzy zawodowych i nadterminowych oraz funkcjonariuszy”,
- 15) potrzeby ujmowania w paragrafie 423 wydatków na produkty biobójcze, o których mowa w ustawie z 13 września 2002 r. o produktach biobójczych (Dz. U. Nr 175, poz. 1433, z późn. zm.) oraz konieczności dostosowania brzmienia nazwy paragrafu i objaśnień do zmian prawnych, wynikających z ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o wyrobach medycznych (Dz. U. Nr 93, poz. 896 i z 2005 r. Nr 64, poz. 565),
 - 16) konieczności usunięcia z objaśnień do paragrafu „430 Zakup usług pozostałych” ekspertyz wykonywanych przez osoby prawne, w związku z obowiązującym od dnia 1 stycznia 2007 r. paragrafem wydatków „439 Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii”, w którym należy od dnia 1 stycznia 2007 r. klasyfikować zakup ekspertyz wykonywanych m.in. przez osoby prawne, w zakresie nadania nowego brzmienia objaśnieniom (tiret piętnaste) do paragrafu 430,
 - 17) konieczności doprecyzowania objaśnień, ze względu na zgłaszane przez dysponentów na etapie planowania budżetu państwa na 2007 rok wątpliwości interpretacyjne, obowiązujących od dnia 1 stycznia 2007 r. paragrafów wydatków „438 Zakup usług obejmujących tłumaczenia” i „439 Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii” w związku z brzmieniem objaśnień do paragrafu wydatków „417 Wynagrodzenia bezosobowe”,
 - 18) zgłaszanych przez dysponentów na etapie planowania budżetu państwa na 2007 rok wątpliwości interpretacyjnych dotyczących klasyfikowania wydatków, w zakresie potrzeby bardziej precyzyjnego brzmienia paragrafu „440 Opłaty czynszowe za pomieszczenia biurowe”,
 - 19) konieczności ewidencjonowania zwrotu do budżetu państwa ze środków własnych beneficjenta, różnicy między kwotą otrzymanego z budżetu państwa tzw. wyprzedzającego finansowania a refundacją otrzymaną ze środków UE w ramach SPO „Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich 2004-2006” oraz rozliczania pożyczek na prefinansowanie, w zakresie zmiany objaśnień do paragrafu wydatków 498,
 - 20) ujednolicenia przepisów rozporządzenia w części dotyczącej obligacji skarbowych oferowanych na rynkach zagranicznych, w zakresie zmiany brzmienia paragrafu 806, z obowiązującym stanem prawnym (rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 26 czerwca 2006 r. w sprawie warunków emitowania obligacji skarbowych oferowanych na rynkach zagranicznych (Dz. U. Nr 113, poz. 776)),
 - 21) wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego (Dz. U. Nr 104, poz. 709) oraz ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego (Dz. U. Nr 104, poz. 710), w zakresie zmiany kształtu pozycji analitycznych do paragrafów, określonych w załączniku nr 8,
 - 22) dostosowania kształtu pozycji analitycznych do paragrafów, określonych w załączniku nr 9 do brzmienia paragrafów wydatkowych, określonych w załączniku nr 4.

Niniejsze rozporządzenie Ministra Finansów nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.

Proponuje się, aby przepisy rozporządzenia weszły w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2007 r. ze względu na roczne obowiązywanie ustawy

budżetowej i uwzględnienie zmian w układzie wykonawczym na rok 2007, z wyjątkiem przepisów § 1 pkt 1, pkt 2 lit. a tiret drugie, lit. b, lit. d, lit. e, lit. f oraz pkt 4 lit. c, lit. g, lit. q, których wejście w życie zostało określone na dzień 1 stycznia 2008 r.

Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Wprowadzenie części zmian z mocą wsteczną nie spowoduje negatywnych skutków dla dysponentów, z uwagi na porządkowy charakter zmian, nie wpływających zasadniczo na zmianę sytuacji prawnej. Ponadto zgodnie z art. 148 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych dysponenti części budżetowych mogą dokonywać w toku wykonywania budżetu państwa przeniesień wydatków między rozdziałami i paragrafami klasyfikacji wydatków, o ile nie zwiększają one planowanych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, w ramach danej części i działu budżetu państwa.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Z chwilą przekazania projektu rozporządzenia do uzgodnień międzyresortowych, projekt ten został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. W toku procesu legislacyjnego nie wpłynęły zgłoszenia podmiotów w trybie przepisów o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty na które oddziałuje akt normatywny:

Klasyfikacja będzie stosowana przez jednostki zaliczane do sektora finansów publicznych i w związku z tym rozporządzenie ma wpływ na podmioty wymienione w art. 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Podmioty te mogą wykorzystywać klasyfikację w planowaniu, rachunkowości i sprawozdawczości, ale według szczegółowości określonej dla tych podmiotów w odrębnych przepisach.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji:

Ze względu na porządkowy charakter zaproponowanych zmian, projekt rozporządzenia nie wymaga przeprowadzania konsultacji społecznych, w tym również z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Zakres przedmiotowy rozporządzenia jest neutralny z punktu widzenia obciążeń budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy:

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na polski rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Postanowienia niniejszego rozporządzenia nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny:

Rozporządzenie nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.