

**Szanowny Pan Mateusz Morawiecki
Minister Rozwoju i Finansów**

PETYCJA

W SPRAWIE USTALENIA PREFERENCJI FUNKCJONARIUSZY SŁUŻBY CELNO – SKARBOWEJ CO DO RODZAJU REALIZOWANYCH ZADAŃ ORAZ MIEJSCA PEŁNIENIA SŁUŻBY BĄDŹ WYKONYWANIA PRACY W KRAJOWEJ ADMINISTRACJI SKARBOWEJ

Działając na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. poz. 1195 ze zm.) wnoszę w interesie publicznym petycję o wydanie przez Szefa Krajowej Administracji Skarbowej polecenia dyrektorom izb administracji skarbowej przeprowadzenia badania np. ankietowego pod kątem ustalenia preferencji funkcjonariuszy Służby Celno – Skarbowej co rodzaju wykonywanych zadań oraz miejsca pełnienia służby bądź wykonywania pracy w ramach Krajowej Administracji Skarbowej.

UZASADNIENIE

Autor petycji jest doktorem nauk prawnych od lat zajmującym się naukowo problematyką administracji publicznej w szczególności Służby Celnej. Jego zainteresowania znajdują wyraz w ponad 100 publikacjach (w tym monografii oraz komentarzu do ustawy), zaś podejmowane w interesie publicznym działania przyczyniają się do poprawy funkcjonowania tej formacji.

Tematem niniejszej petycji jest proces przekształceń w obszarze statusu funkcjonariuszy Służby Celno – Skarbowej z związku z wejściem w życie w dniu 1 marca 2017r. ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947 ze zm.).

W pierwszej kolejności należy odnotować, iż dokonanie ucywilnienia funkcjonariuszy Służby Celno – Skarbowej może doprowadzić do negatywnych skutków w obszarze zarządzania zasobami ludzkimi. Z dotychczasowych danych wynika, iż kryteria ustawowe, które powinny być brane pod uwagę w procesie składania propozycji pełnienia służby bądź wykonywania pracy tj. posiadane kwalifikacje i przebieg dotychczasowej pracy lub służby (art. 165 ust. 7 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej, Dz. U. poz. 1948 ze zm.) nie będą miały istotnego znaczenia. Przebieg tego procesu wskazuje bowiem jednoznacznie, iż o treści propozycji w większości przypadków zdecyduje ostatecznie miejsce pełnienia służby przez funkcjonariusza celnego.

Na tym tle trafny wydaje się pogląd, iż nowoczesna organizacja do miana, której aspiruje Krajowa Administracja Skarbowa nie powinna pomijać w procesie dokonywania przekształceń statusu funkcjonariuszy możliwości pozyskania wiedzy o ich preferencjach co do rodzaju realizowanych zadań oraz miejsca pełnienia służby bądź wykonywania pracy. Podstawowe narzędzie badawcze jakim jest ankieta skierowana do wszystkich zainteresowanych dostarczyłoby zatem dyrektorom izb administracji skarbowej informacji zwrotnej co do oczekiwań funkcjonariuszy w nowej strukturze organizacyjnej. Rozwiązanie to jest przy tym praktycznie bezkosztowe, nie wymaga zaangażowania znacznej ilości czasu oraz przeprowadzania skomplikowanych operacji technicznych (wykorzystanie intranetu, do którego dostęp posiadają wszyscy funkcjonariusze).

Należy podkreślić, iż na posiedzeniu Rady Dialogu Społecznego (Zespół ds. projektu ustawy o KAS oraz projektu ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o KAS) w dniu 10 czerwca 2016 r. Pani Honorata Łopianowska (Dyrektor Departamentu Reformy Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów) stwierdziła iż cyt. „**ważne są preferencje pracownika**. Resort zastanawia się nad ankietą – wyrażenia swoich preferencji dla pracowników i funkcjonariuszy” – protokół z posiedzenia RDS z dnia 10 czerwca 2016 r.). Pomimo upływu ponad 9 miesięcy do dnia dzisiejszego Ministerstwo Finansów nie zleciło przeprowadzenia takiego badania.

Badania ankietowe preferencji zawodowych mogłyby stanowić źródło cennej wiedzy dla dyrektorów izb administracji skarbowej. Nie ulega wątpliwości, iż sprawne zagospodarowanie kadr Krajowej Administracji Skarbowej leży w interesie publicznym, zaś stanem optymalnym do którego należy dążyć jest uzyskanie konsensusu pracodawcy i pracownika co do rodzaju realizowanych zadań i miejsca

pełnienia służby bądź wykonywania pracy. Nie powinno się bowiem a priori zakładać, iż jedynym podmiotem posiadającym monopol w tym obszarze jest dyrektor izby administracji skarbowej czyli osoba nie posiadająca - z racji nadzoru sprawowanego dopiero od dnia 1 marca 2017 r. - wiedzy o potencjale podwładnych, ich mocnych i słabych stronach. Marginalizacja funkcjonariusza może doprowadzić do demotywacji, frustracji, zniechęcenia, co przełoży się negatywnie na jakość realizowanych zadań. Z kolei otwartość organizacji na ich oczekiwania mogłaby stanowić sygnał dla funkcjonariuszy, iż ich opinia nie pozostaje bez znaczenia dla pracodawcy. Rozwiązanie to wpisuje się więc w proces zarządzania zasobami ludzkimi w Służbie Celno – Skarbowej.

Uwzględniając powyższe wnoszę jak na wstępie.

Proszę o poinformowanie wnoszącego petycję o podjętych czynnościach poprzez przekazanie odpowiedzi wyłącznie drogą e-mailową.

Z wyrazami szacunku

Andrzej Halicki

OŚWIADCZENIE

Wyrażam zgodę na publikację petycji na stronie internetowej, z podaniem mojego imienia i nazwiska, jednakże bez podania adresu zamieszkania.

Andrzej Halicki

