



Warszawa, dnia 18 grudnia 2017 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW**

DD3.056.15.2017

Pan

Działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1123) w związku z nadesłaną petycją z dnia 26 września 2017 r. dotyczącą wprowadzenia zmian w podatku dochodowym od osób fizycznych w zakresie skali podatkowej, uprzejmie informuję.

Kwestie opodatkowania dochodu podatkiem dochodowym od osób fizycznych, w tym według skali podatkowej, reguluje ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2032, z późn. zm.), zwana dalej „ustawą PIT”.

Obecnie obowiązuje dwustopniowa skala podatkowa z progiem dochodu na poziomie 85 528 zł, stawkami podatku 18% i 32% i zróżnicowaną kwotą zmniejszającą podatek, której wysokość zależy od wysokości dochodu podatnika. W konsekwencji w rozliczeniu 2017 r. podatnicy, którzy osiągnęli dochód (podstawę opodatkowania) nieprzekraczający 6 600 zł, nie zapłacą w ogóle podatku, gdyż w takim przypadku kwota zmniejszająca podatek wzrosła w stosunku do 2016 r. ponad dwukrotnie (tj. z 556,02 zł do 1 188 zł).

Niższy podatek niż w latach poprzednich zapłacą osoby, których podstawa obliczenia podatku jest wyższa od 6 600 zł oraz nie przekracza 11 000 zł. W przypadku tych osób kwota zmniejszająca podatek ma degresywny charakter (maleje wraz ze wzrostem podstawy obliczenia podatku) i wynosi od 1 187,86 zł do 556,02 zł.

Z kolei podatnicy, których podstawa obliczenia podatku przekracza 11 000 zł oraz jest niższa od górnej granicy pierwszego przedziału skali podatkowej (85 528 zł), będą stosować kwotę zmniejszającą podatek w dotychczasowej wysokości (556,02 zł). Powyżej 85 528 zł kwota zmniejszająca podatek będzie maleć z poziomu 556,02 zł aż do zera przy podstawie obliczenia podatku wynoszącej 127 000 zł i więcej.

Jednocześnie przy poborze zaliczek na podatek kwota zmniejszająca podatek od 2017 r. będzie stosowana wyłącznie dla dochodów nieprzekraczających pierwszego przedziału skali podatkowej i wyniesie 556,02 zł rocznie (46,33 zł miesięcznie).

Odnosząc się do zaprezentowanych przez Pana „Progów Podatkowych” Ministerstwo Finansów informuje, iż wnikliwie przeanalizowało tę propozycję. Przedstawione wyliczenia nie uwzględniają kwoty zmniejszającej podatek, a także odliczeń i ulg w podatku



dochodowym mających wpływ na wysokość podatku do zapłaty, m.in. składki na ubezpieczenie zdrowotne, ulgi na dzieci itd.

Dokonując oceny wpływu proponowanych rozwiązań na sytuację dochodową poszczególnych podatników należy mieć na uwadze wszystkie elementy systemu podatkowego, które decydują o wysokości płaconego przez nich podatku. Jednym z elementów obecnie obowiązującej skali podatkowej jest kwota zmniejszająca podatek, która ma istotny wpływ na wysokość podatku, szczególnie podatników o niskich dochodach. Przykłady prezentowane w petycji zawierają jedynie porównanie obecnych i proponowanych stawek podatku, pomijając natomiast ten element skali podatkowej.

Należy bowiem zauważyć, że do obliczenia podatku dochodowego stosuje się skalę podatkową określoną w art. 27 ust. 1 ustawy PIT. Oznacza to, że wszyscy podatnicy płacą podatek według 18% stawki podatku od dochodów (podstawy odliczenia podatku) nieprzekraczających 85 528 zł, natomiast 32% stawka podatku ma zastosowanie jedynie do nadwyżki ponad tę kwotę i korzystają z kwoty zmniejszającej podatek, której wysokość warunkują uzyskane przez nich dochody. Tej zasady w przykładach dotyczących stanu obecnego nie uwzględniono.

Analiza ta nie uwzględnia również powszechnie wykorzystywanych odliczeń od dochodu i podatku, mających znaczący wpływ na wysokość należnego podatku.

Od lat największą popularnością wśród podatników cieszy się ulga na dzieci. Z przedmiotowej ulgi co roku korzysta około 4 mln podatników. W rozliczeniu za 2016 r. podatnicy obniżyli swój podatek dochodowy o kwotę ponad 5,6 mld zł. Dodatkowo ponad 1 milion podatników otrzymało zwrot nieodliczonej ulgi na dzieci. W ostatnim roku była to kwota 1,3 mld zł.

Stosując obecne zasady kwota podatku należnego podatnika, którego podstawa obliczenia podatku za 2017 r. wyniesie 61 000 zł, w przypadku rozliczenia indywidualnego wyniesie 5 593 zł. Stawka efektywna podatku po odliczeniu składki na ubezpieczenie zdrowotne kształtuje się na poziomie 8,97%.

W sytuacji, gdy podatnik ten skorzysta dodatkowo z ulgi na jedno dziecko podatek ulegnie obniżeniu i wyniesie 4 481 zł (stawka efektywna – 7,19%).

Stosując proponowaną w wystąpieniu 20% stawkę podatku (bez kwoty zmniejszającej podatek) podatek należny tego podatnika wyniósłby odpowiednio 7 369 zł (stawka efektywna – 11,82%) i 6 257 zł (stawka efektywna – 10,04%). Oznacza to wzrost podatku należnego podatnika o kwotę 1 776 zł.

Jednocześnie podkreślić należy, że analiza danych wynikających z rozliczenia podatku dochodowego od osób fizycznych za 2016 r. wykazała, że przeciętne obciążenie podatkiem należnym dochodu po odliczeniu składek na ubezpieczenia społeczne wyniosło 8,57%, z tego podatników:

- ✓ pierwszego przedziału skali podatkowej - 7,40%,
- ✓ drugiego przedziału skali podatkowej - 15,51%.

Ww. wskaźniki informują o faktycznym obciążeniu podatkiem dochodowym dochodu podatników.

Dodatkowo należy mieć na uwadze, że w rozliczeniu za 2018 r. podatnicy zastosują po raz kolejny podwyższoną kwotę zmniejszającą podatek. Kolejną korzystną zmianę w zakresie kwoty wolnej od podatku, w wyniku której poszerzony zostanie krąg osób niepłacących podatku wprowadzono ustawą z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy

o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. poz. 2175). W rozliczeniu 2018 r. nie zapłacą bowiem podatku osoby, których podstawa opodatkowania nie przekroczy 8 000 zł. Niższy podatek niż w 2017 r. zapłacą również podatnicy, których podstawa opodatkowania mieścić się będzie w przedziale pomiędzy 8 000 zł a 13 000 zł.

Dyrektor
Departamentu Podatków Dochodowych
Maciej Żukowski
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

