



**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW**

DLK/RPW/48331/2017

Warszawa, dnia 18 maja 2017 r.

**Pan
Andrzej Halicki**

W odpowiedzi na petycję z dnia 7 kwietnia 2017 r. złożoną w sprawie braku kart zakresu obowiązków i uprawnień funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej oraz konieczności zwiększenia nadzoru w tym obszarze przez Szefa Krajowej Administracji Skarbowej, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

W treści petycji wskazano na potrzebę wydania przez Szefa Krajowej Administracji Skarbowej polecenia dyrektorom izb administracji skarbowej niezwłocznego przygotowania i przekazania podległym funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej kart zakresu obowiązków i uprawnień dostosowanych do przepisów zarządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 1 marca 2017 r. w sprawie organizacji jednostek organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej oraz nadania im statutów (Dz.Urz. MRiF poz. 41). W ocenie autora petycji karta zakresu obowiązków i uprawnień funkcjonariusza jest podstawowym źródłem jego wiedzy o zadaniach realizowanych na określonym stanowisku służbowym. Dokument ten zawiera również informację o uprawnieniach funkcjonariusza. Ma on także istotne znaczenie dla celów dowodowych chociażby w postępowaniu dyscyplinarnym prowadzonym w stosunku do funkcjonariusza, jak również w postępowaniach prowadzonych przez organy ścigania pod kątem naruszenia art. 231 kodeksu karnego (przekroczenie uprawnień, niedopełnienie obowiązków). Z tych też względów niezbędne jest, zdaniem wnoszącego petycję, wydanie funkcjonariuszom kart zakresu obowiązków i uprawnień dostosowanych do przepisów powołanego wyżej zarządzenia Ministra Rozwoju i Finansów. W interesie publicznym leży, aby każdy funkcjonariusz posiadał niebudzącą wątpliwości wiedzę co do swojej pozycji w strukturze organizacyjnej Służby Celno-Skarbowej i mógł podejmować odpowiedzialne decyzje oraz załatwiać sprawy obywateli bez jakichkolwiek obaw

o ewentualne konsekwencje prawne i ryzyko narażenia się na odpowiedzialność z tytułu przekroczenia uprawnień bądź niedopełnienia obowiązków.

Odnosząc się do powyższych kwestii w pierwszej kolejności wskazać należy, że w dniu 1 marca 2017 r. weszły w życie: ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz.U. poz. 1948, z późn. zm.) oraz ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz.U. poz. 1947, z późn. zm.), tworząca Krajową Administrację Skarbową, w ramach której została wyodrębniona Służba Celno-Skarbowa.

W myśl postanowień art. 165 ust. 3 ustawy wprowadzającej KAS, pracownicy zatrudnieni w izbach celnych oraz urzędach kontroli skarbowej oraz funkcjonariusze celni pełniący służbę w izbach celnych albo w komórkach urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych stali się, z dniem wejścia w życie ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, z zastrzeżeniem art. 170, odpowiednio pracownikami zatrudnionymi w jednostkach organizacyjnych KAS, albo funkcjonariuszami Służby Celno-Skarbowej, pełniącymi służbę w jednostkach KAS i zachowali ciągłość pracy i służby. Zgodnie z uregulowaniami ustawowymi, pracownicy zatrudnieni w izbach celnych, urzędach kontroli skarbowej, Centrum Edukacji Zawodowej Resortu Finansów oraz funkcjonariusze celni pełniący służbę w izbach celnych, w terminie do dnia 28 lutego 2017 r., otrzymali pisemną informację o miejscu wykonywania obowiązków służbowych, jeżeli uległo ono zmianie (art. 165 ust. 6 ww. ustawy).

W związku ze zmianą miejsca wykonywania obowiązków służbowych, zmianie w istocie mógł ulec również zakres zadań realizowanych przez funkcjonariuszy na poszczególnych stanowiskach służbowych. Powyższe nie skutkowało jednak koniecznością wydania funkcjonariuszom kart zakresu obowiązków i uprawnień. Nie są one bowiem podstawowymi źródłami informacji o czynnościach wykonywanych przez funkcjonariuszy. Głównym źródłem wiedzy na temat zadań realizowanych przez funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej w nowej strukturze, jest ustawa o Krajowej Administracji Skarbowej. Zawiera ona kompleksowe unormowania stanowiące pragmatykę służbową i regulujące obowiązki i prawa funkcjonariuszy. Zawarte w niej postanowienia dotyczą m.in. rzetelnego i terminowego wykonywania powierzonych zadań. Z podległości służbowej wynika natomiast obowiązek wykonywania przez funkcjonariuszy poleceń służbowych przełożonych, bez względu na ich charakter. Podkreślenia wymaga, że przepisy ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej nie narzucają sposobu i formy określenia zakresu obowiązków i uprawnień funkcjonariuszy, co

oznacza, że może on zostać sporządzony w formie pisemnej, może być jednak również kształtowany w drodze bezpośrednich poleceń przełożonych.

Wyjaśnić w tym miejscu należy, że zgodnie z art. 25 ust. 1 pkt 9 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, odpowiedzialni za realizację polityki kadrowej w izbach administracji skarbowej są dyrektorzy izb administracji skarbowej i do nich należy decyzja odnośnie formy, w jakiej określone zostaną prawa i obowiązki podległych im funkcjonariuszy. Z tego względu nie widzę potrzeby wydania dyrektorom izb administracji skarbowej polecenia niezwłocznego przygotowania i przekazania funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej kart zakresu obowiązków i uprawnień. Niemniej jednak, podzielając argumentację zawartą w petycji odnośnie zasadności określenia zakresu czynności funkcjonariuszy w formie pisemnej chociażby dla celów dowodowych, pragnę zapewnić, że postulat ten zostanie niewątpliwie poddany ocenie i będzie przedmiotem ustaleń na dalszym etapie procesu decyzyjnego, w trakcie realizacji kolejnych działań zmierzających do całkowitego wdrożenia reformy KAS.

Abstrahując od powyższego nadmienić warto, że aktualnie trwa proces składania pracownikom/funkcjonariuszom propozycji określającej nowe warunki zatrudnienia albo pełnienia służby, który ma się zakończyć najpóźniej do dnia 31 maja 2017 r. Dopiero po tym okresie de facto rozstrzygnie się sprawa statusu obecnych funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej w nowej strukturze, jak również rodzaju i zakresu zadań realizowanych przez nich na poszczególnych stanowiskach służbowych.

Końcowo pragnę nadmienić, że stosownie do treści art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia Ministra Rozwoju i Finansów

Marian Banaś
Sekretarz Stanu
w Ministerstwie Finansów

