

## UZASADNIENIE

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 39 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 2 marca 2010 r. ustalił szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

Proponowane w niniejszym projekcie zmiany dotyczą:

- § 1 pkt 1 i pkt 6 a) zniesienia z dniem 18 listopada 2011 r. Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz utworzenia Ministerstwa Spraw Wewnętrznych;
- § 1 pkt 2 a) uchylenia począwszy od 2013 roku rozdziału „75076 Przygotowanie i sprawowanie przewodnictwa w Radzie Unii Europejskiej” w związku z zakończeniem realizacji programu wieloletniego „Przygotowanie, obsługa i sprawowanie Przewodnictwa Polski w Radzie Unii Europejskiej w II połowie 2011 r.”.  
Dodatkowo należy zauważyć, iż w projekcie ustawy budżetowej na rok 2013 w rozdziale tym nie zostały zaplanowane żadne wydatki;
- § 1 pkt 2 b) wprowadzenia nowego rozdziału „75631 Wpływy z podatku akcyzowego od suszu tytoniowego” w związku z opodatkowaniem akcyzą w określonych okolicznościach suszu tytoniowego i rozszerzeniem w tym celu definicji wyrobów akcyzowych o susz tytoniowy, zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U. z 2012 r. poz. 1456) dotyczącym nowelizacji ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, z późn. zm.);
- § 1 pkt 2 c) potrzeby jednolitego klasyfikowania dochodów z tytułu opłat legalizacyjnych, pobieranych na podstawie art. 64a ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2012 r. poz. 145, z późn. zm.), w zakresie dodania objaśnienia do rozdziału „90095 Pozostała działalność”;
- § 1 pkt 3 a) w zakresie zmiany brzmienia paragrafu dochodów 047 – ujmowania w tym paragrafie wynagrodzenia (opłat) z tytułu ustanowienia służebności gruntowych na nieruchomościach w ramach gospodarowania nieruchomościami na podstawie ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2010 r. Nr 102, poz. 651, z późn. zm.) oraz zaktualizowania brzmienia względem obowiązującego stanu prawnego w zakresie dodania wyrazu „trwały” (trwały zarząd);
- § 1 pkt 3 b) w zakresie zmiany brzmienia paragrafu dochodów 052 – zaktualizowania podstawy prawnej w objaśnieniach oraz umożliwienia ewidencjonowania w tym paragrafie zarówno dochodów budżetu państwa jak i przychodów Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (Dz. U. Nr 122, poz. 695);
- § 1 pkt 3 c) w zakresie zmiany brzmienia tiret piątego objaśnień do paragrafu dochodów 069 – zmiana art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2011 r. Nr 43, poz. 226, z późn. zm.), która została wprowadzona ustawą z dnia 25 marca 2011 r. o zmianie ustawy

o radiofonii i telewizji oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 85, poz. 459);

- § 1 pkt 3 d) w zakresie uchylenia paragrafu dochodowego 079 oraz wprowadzenia i § 1 pkt 4 h) paragrafu wydatkowego 299 – potrzeby ustalenia paragrafu wydatków w celu umożliwienia ewidencjonowania przez fundusze celowe wpłat do budżetu nadwyżek środków znajdujących się na rachunkach państwowych funduszy celowych tworzonych z przychodów z prywatyzacji, z jednoczesnym uchyleniem niewykorzystywanego paragrafu dochodów, bowiem środki te przekazywane są na przychody budżetu państwa;
- § 1 pkt 3 e) w zakresie dodania w objaśnieniach do paragrafu „097 Wpływy z różnych dochodów” tiret siódmego – konieczności jednolitego klasyfikowania wpływów z tytułu udostępniania informacji publicznej zgodnie z art. 15 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.);
- § 1 pkt 3 f) w zakresie dodania paragrafu dochodów i wydatków 204 – i pkt 4 d) umożliwienia klasyfikacji środków budżetowych przeznaczonych na realizację wynikających z programów rządowych zadań z zakresu oświaty i wychowania oraz edukacyjnej opieki wychowawczej, które w 100 % finansowane są z budżetu państwa, takich jak np. „Wyprawka szkolna”;
- § 1 pkt 4 e) w zakresie dodania paragrafu wydatków 220 i 320 – przypisania i § 1 pkt 4 k) poszczególnych wydatków w zakresie rezerw budżetu państwa do odpowiednich grup ekonomicznych, z wyjątkiem środków rezerw budżetu państwa oraz rezerw budżetu środków europejskich przeznaczonych na wydatki na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, w tym wydatki budżetu środków europejskich;
- § 1 pkt 4 f) w zakresie zmiany objaśnień do paragrafów wydatków 249 i 256 – i g) wejścia w życie ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. Nr 112, poz. 654, z późn. zm.) uchylającej ustawę z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89, z późn. zm.);
- § 1 pkt 3 g) w zakresie zmiany brzmienia objaśnień do paragrafu dochodów oraz i pkt 4 i) wydatków 300 – utworzenia Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej na podstawie art. 19e ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2009 r. Nr 12, poz. 68, z późn. zm.);
- § 1 pkt 4 j) w zakresie zmiany brzmienia tiret pierwszego objaśnień do paragrafu 307 – postanowień § 2 ust. 3 i 4 rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 1 października 2010 r. w sprawie funduszy na nagrody i zapomogi oraz źródeł ich finansowania (Dz. U. Nr 194, poz. 1293, z późn. zm.);
- § 1 pkt 4 l) w zakresie zmiany brzmienia objaśnień do paragrafu 406 - postanowień rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 20 stycznia 2012 r. w sprawie warunków i trybu przyznawania zapomóg weteranom-żołnierzom lub weteranom poszkodowanym-żołnierzom oraz sposobu tworzenia funduszu na zapomogi (Dz. U. z 2012 r. poz. 105);

- § 1 pkt 4 m) w zakresie zmiany brzmienia paragrafu wydatków 416 – odrębnego ewidencjonowania wydatków na pokrycie ujemnego wyniku finansowego w jednostkach zaliczanych do sektora finansów publicznych, w tym m.in. zgodnie z art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej;
- § 1 pkt 4 o) w zakresie dodania paragrafów wydatków 488 i 489 – potrzeby odrębnego klasyfikowania przejętych przez Skarb Państwa, zgodnie z art. 18 ust. 5 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytucjach badawczych (Dz. U. Nr 96, poz. 618, z późn. zm.) zobowiązań po likwidowanym instytucie badawczym oraz wyłączenia z paragrafu 416 wydatków na pokrycie przejętych zobowiązań po likwidowanych i przekształcanych jednostkach zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz zaktualizowania podstawy prawnej wydatków na pokrycie przejętych zobowiązań po likwidowanych i przekształcanych samodzielnych publicznych zakładach opieki zdrowotnej;
- § 1 pkt 3 h) i pkt 4 p) w zakresie zmiany brzmienia objaśnień do paragrafu dochodów oraz wydatków 617 – utworzenia Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej na podstawie art. 19e ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2009 r. Nr 12, poz. 68, z późn. zm.);
- § 1 pkt 4 r) w zakresie zmiany brzmienia paragrafów wydatków 806 i 807 – potrzeby umożliwienia ewidencjonowania w paragrafach wydatków 806 i 807 nowych rodzajów wydatków dotyczących obsługi długu zagranicznego i krajowego wynikających z konstrukcji instrumentów finansowych;
- § 1 pkt 5 i 6 dostosowania szczegółowych podziałek w zakresie niektórych paragrafów wydatków dla zadań z zakresu bezpieczeństwa zewnętrznego i wewnętrznego do znowelizowanych przepisów, w tym m.in.:
  - w związku ze zniesieniem służby nadterminowej – pkt 5 lit. c – e oraz pkt 6 lit. c, d,
  - w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa (Dz. U. Nr 205, poz. 1203) (zmiany w załącznikach nr 7 i 8) – pkt 5 lit. b oraz pkt 6 lit a tiret drugie i b.

Proponuje się, aby większość przepisów projektu rozporządzenia weszło w życie z dniem ogłoszenia z mocą od dnia 1 stycznia 2013 r. ze względu na zasadę roczności budżetu państwa, z wyjątkiem przepisów § 1 pkt 4 lit. a w zakresie paragrafu 220 oraz lit. b, e, k i n, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 r. i będą mieć zastosowanie do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok 2014. Brak zachowania okresu *vacatio legis*, który zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172) powinien wynosić co najmniej 14 dni, nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego i zasady zaufania do państwa. Przepisy rozporządzenia nie wprowadzają norm prawnych kształtujących prawa i obowiązki obywateli, mają charakter techniczny i znajdują zastosowanie w systemie ewidencyjnym - podziałek klasyfikacji budżetowej.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Z chwilą przekazania rozporządzenia do uzgodnień międzyresortowych, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Żaden z podmiotów w trybie przepisów powyższej ustawy nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny:**

Klasyfikacja jest stosowana przez jednostki zaliczane do sektora finansów publicznych i w związku z tym rozporządzenie ma wpływ na podmioty wymienione w art. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Podmioty te wykorzystują klasyfikację w planowaniu, rachunkowości i sprawozdawczości, według szczegółowości określonej dla tych podmiotów w odrębnych przepisach.

### **2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji:**

Klasyfikacja jest narzędziem technicznym do prezentowania danych, nie stanowi materialnoprawnej podstawy do ustalania i pobierania dochodów oraz do dokonywania wydatków, jak również przepisy przedmiotowego aktu prawnego nie wykraczają poza prawnie uregulowane już zagadnienia z zakresu spraw finansowych i w związku z tym rozporządzenie nie wymaga konsultacji społecznych, w tym z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:**

Projekt ma charakter techniczny i nie wpływa na poziom dochodów i wydatków jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy:**

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.**

Postanowienia niniejszego rozporządzenia nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny:**

Rozporządzenie nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.