



Warszawa, dnia 01.04. 2015 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

DG3.0811.1.2015

Szanowny Pan
Krzysztof Kwiatkowski
Prezes Najwyższej Izby Kontroli
ul. Filtrowa 57,
00-950 Warszawa

Szanowny Panie Prezese!

W nawiązaniu do, przekazanego przy piśmie z dnia 18 marca 2015 r., znak KBF-4101-006-01/2014, ujednoliconego wystąpienia pokontrolnego, uwzględniającego postanowienia Uchwały Kolegium NIK Nr 9/2015, z dnia 25.02.2015 r. w/s zastrzeżeń zgłoszonych do wystąpienia pokontrolnego z dnia 22.12.2014 r., po kontroli Nr P/14/015 "*Realizacja rządowego programu wspierania przedsiębiorczości z wykorzystaniem poręczeń i gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego*" – zwanego dalej „Programem”, pragnę przekazać następujące informacje na temat sposobu wykorzystania uwag oraz podjętych działań w celu wykonania wniosków pokontrolnych, zawartych w tym wystąpieniu.

1. W nawiązaniu do wniosku o poprawę skuteczności nadzoru powierzonego Ministrowi Finansów w ramach realizacji Programu, uprzejmie informuję, iż Ministerstwo Finansów planuje przeprowadzenie kontroli skarbowej dotyczącej gospodarowania środkami publicznymi, w zakresie prawidłowości wydatkowania tych środków przez Bank Gospodarstwa Krajowego („BGK”) z tytułu kosztów i wydatków związanych z udzielaniem przez ten Bank gwarancji w formie pomocy *de minimis*, zgodnie z przepisami ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2012 r., poz. 657, z późn. zm.), w ramach realizacji Programu. Planowana kontrola powinna m.in. objąć prawidłowość operacji na rachunku PLD (portfelowej linii gwarancyjnej *de minimis*), otwartym w BGK przez Ministra Finansów, na który przekazywane są środki w wysokości niezbędnej do realizacji przez BGK omawianego Programu.

Ponadto, mając na uwadze, iż jak wskazano w trzecim akapicie na str. 14 wystąpienia pokontrolnego, łączna wartość sprzedaży nie uwzględnia poręczeń i gwarancji, których termin obowiązywania już minął, Ministerstwo Finansów zobowiązało BGK do rozszerzenia przekazywanych półrocznych informacji o udzielonych przez BGK poręczeniach i gwarancjach o dane dotyczące czynnych poręczeń i gwarancji portfelowych w podziale na poszczególne produkty. BGK, w sprawozdaniu z realizacji Programu za II-gie półrocze 2014 r., rozszerzył zakres prezentowanych danych poprzez przekazanie informacji o stanie czynnych poręczeń i gwarancji portfelowych BGK, uwzględniającym sprzedaż do dnia 31.12.2014 r., w podziale na poszczególne linie poręczeniowe i gwarancyjne (PLP, PLG oraz PLD).



2. W nawiązaniu do wniosku o dokonywanie okresowych ocen efektywności Programu z uwzględnieniem rezultatów Programu i oddziaływania na sferę realną uprzejmie informuję, iż analiza wpływu udzielanych przez BGK gwarancji *de minimis* na sferę realną została przeprowadzona przez BGK w drugiej połowie 2014 r., a jej wyniki zostały zaprezentowane w dokumencie pn.: „Raport: Efekty programu gwarancji *de minimis* realizowanego przez BGK”. Niniejszy dokument jest raportem z badania ankietowego, który powstał dzięki współpracy BGK z bankami biorącymi udział w programie udzielania przez BGK gwarancji *de minimis*. Głównym celem badania była ocena wpływu gwarancji *de minimis* na zwiększenie dostępu do finansowania zewnętrznego dla MŚP, a także wpływu wsparcia na same przedsiębiorstwa działające w okresie osłabienia gospodarczego oraz na polską gospodarkę. Ocenę gwarancji *de minimis* przeprowadzono odwołując się do kryteriów ewaluacyjnych obejmujących trafność, skuteczność, użyteczność i trwałość wsparcia w ramach programu rządowego.

Jedną z zasadniczych konkluzji raportu jest stwierdzenie, iż wyniki badania wskazują, że zaprojektowano wystandaryzowane, proste i powszechnie dostępne narzędzie wsparcia sektora MŚP, które trafnie zaadresowane okazało się największym sukcesem w dotychczasowych programach gwarancyjnych realizowanych w Polsce. Trafnie zostały oszacowane i zaadresowane w stosunku do potrzeb przedsiębiorców parametry kwotowe gwarancji *de minimis*.

Wyniki badania wskazują także, iż dzięki udziałowi przedsiębiorstw o większym zasięgu działalności gospodarczej, które wcześniej miały problem z uzyskaniem finansowania zewnętrznego w programie gwarancji *de minimis* nastąpiło pośrednie wsparcie ekspansywności polskich firm. Można zatem zanotować dodatkowy pozytywny dla gospodarki efekt rządowego programu gwarancji *de minimis*. Można także ocenić, iż wprowadzenie programu PLD miało duży wpływ na rynek kredytów udzielanych przez banki podmiotom z sektora MŚP.

Planowane jest coroczne dokonywanie ocen efektywności programu rządowego.

3. W nawiązaniu do wniosku o stworzenie skutecznego modelu działalności poręczeniowo-gwarancyjnej funkcjonującego z ograniczonym udziałem środków budżetowych uprzejmie informuję, iż planowane jest dokonanie zmiany Programu, zakładającej m.in. wprowadzenie do Programu zapisów, iż do realizacji celów Programu i podejmowanych w jego ramach działań wykorzystywane będą również środki pochodzące z funduszy Unii Europejskiej, w formie udzielanych przez BGK gwarancji z wykorzystaniem środków pochodzących z tych funduszy.

Proponuje się także wskazanie w zapisach Programu, że jedną z metod ograniczania ryzyka związanego z udzielanymi przez BGK poręczeniami i gwarancjami będzie dążenie do uzyskania regwarancji Europejskiego Funduszu Inwestycyjnego obejmujących wybrane produkty gwarancyjne BGK.

Ponadto, w związku z faktem, że BGK ubiega się o pełnienie funkcji podmiotu uczestniczącego w systemie wdrażania instrumentów finansowych w formie poręczeń i gwarancji na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2014 r., poz. 1146) oraz że w Programie Operacyjnym Inteligentny Rozwój („POIR”) przewidziano utworzenie funduszu gwarancyjnego („FG POIR”) dla wspierania wdrożeń innowacji związanych z wynikami prac badawczo – rozwojowych. Minister Finansów planuje również wydanie dwóch rozporządzeń regulujących kwestie udzielania gwarancji BGK ze środków FG POIR.

Przewiduje się, iż gwarancje BGK ze środków FG POIR byłyby udzielane w formie pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej w ramach wyłączeń grupowych, zgodnie z przepisami rozporządzeń Komisji:

- nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis*,
- nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2013 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (tzw. wyłączenia grupowe).

Łącznie: brak

Z upoważnienia Ministra Finansów
SEKRETARZ STANU

Izabela Leszczyna
Izabela Leszczyna

