



Warszawa, dnia 19 czerwca 2017 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
SZEFEK KRAJOWEJ
ADMINISTRACJI SKARBOWEJ

BSK3.056.4.2017.KZM

Pan
Andrzej Halicki

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

W odpowiedzi na petycję z dnia 22 kwietnia 2017 r., w sprawie przeprowadzenia analizy SWOT, ewentualnie innej podobnej analizy, dotyczącej planowanego przez Ministerstwo Finansów procesu „ucywilnienia” funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej uprzejmie informuję, że na obecnym etapie wdrożenia ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej jej przeprowadzenie wydaje się być niecelowe.

Jeden z pierwszych przepisów ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (art. 1 ust. 3 ustawy) stanowi, że wyodrębniona, w ramach KAS, Służba Celno-Skarbowa stanowi jednolitą i umundurowaną formację, którą tworzą funkcjonariusze. Jednocześnie ustawa ta wskazuje katalog zadań zastrzegając, że mogą wykonywać je wyłącznie funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej. Katalog ten obejmuje obok takich zadań jak wykonywanie kontroli celno-skarbowej np. w zakresie przestrzegania przepisów prawa celnego oraz innych przepisów związanych z przywozem i wywozem towarów w obrocie między obszarem celnym UE a państwami trzecimi, czy kontroli rodzaju paliwa w zbiorniku środka przewozowego, także rozpoznawanie, wykrywanie i zwalczanie wskazanych w ustawie przestępstw lub wykroczeń. Realizacja tych zadań wiąże się ze szczególnymi uprawnieniami oraz kwalifikacjami i umiejętnościami funkcjonariuszy. Funkcjonariuszem może być osoba przede wszystkim, która przeszła badania, odpowiednie testy oraz będzie w stanie wykonywać trudne i często niebezpieczne zadania powierzane tej grupie. Służba wymaga również od funkcjonariusza dyspozycyjności, bowiem może być pełniona w systemie zmianowym albo w przedłużonym czasie służby. Ze względu na aspekty związane z realizowanymi zadaniami, wymaganymi do ich realizacji umiejętnościami i uprawnieniami, jak i zapewnieniem jednolitości formacji zasadne jest, aby funkcjonariuszami

były osoby, które realizują zadania, o których mowa w art. 2 ust. 2 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej. Ponadto należy podkreślić, że w wyniku konsolidacji Służby Celnej, administracji podatkowej oraz kontroli skarbowej, pracownicy i funkcjonariusze znajdą się w jednej organizacji, czyli Krajowej Administracji Skarbowej. Wobec tego nie jest uzasadnione różnicowanie ich statusów pracowniczych, w sytuacji, gdy będą realizowali analogiczne albo podobne zadania. Skoro niektóre z zadań, które przed 1 marca 2017 r. były realizowane przez Służbę Celną z dniem 1 marca 2017 r. stały się zadaniami urzędów skarbowych np. w zakresie egzekucji, poboru należności czy w zakresie akcyzy to logicznym jest, że te zadania będą realizowane przez pracowników nie zaś funkcjonariuszy, analogicznie jak na przestrzeni wielu lat były i są realizowane przez pracowników urzędów skarbowych. Założeniem jest, by funkcjonariusze wykonywali zadania o charakterze policyjnym, zaś zadania typowo urzędnicze wykonywali pracownicy cywilni. Mając na względzie strukturę wiekową obecnych funkcjonariuszy (średni wiek i mediana dla wieku - wartość środkowa - funkcjonariuszy wynoszą 48 lat) zasadne jest zapewnienie im regularnego trybu pracy w korpusie służby cywilnej. Jednocześnie informuję, że wszelkie działania podejmowane w procesie wdrażania Krajowej Administracji Skarbowej ukierunkowane są na zapewnienie prawidłowego wypełniania ustawowych celów i zadań Krajowej Administracji Skarbowej. Istotną rolę pełni przy tym struktura osobowa w Krajowej Administracji Skarbowej, która będzie ukształtowana w taki sposób by gwarantowała realizację celów i zadań Krajowej Administracji Skarbowej na najwyższym poziomie.

Mając powyższe na uwadze zaznaczyć też należy, iż zapewnienie właściwej obsady kadrowej dotyczy zarówno odpowiedniej liczby pracowników, jak i doboru funkcjonariuszy pod kątem realizacji zadań, zgodnie z kwalifikacjami i przebiegiem dotychczasowej pracy lub służby, zaś szeregi Służby Celno-Skarbowej zasilą w przeważającej części byli funkcjonariusze Służby Celnej, jak również pracownicy wywiadu skarbowego.

Z upoważnienia Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

Dyrektor
Biura Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

Hanna Mazurkiewicz