

UZASADNIENIE

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 39 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, 1948 i 1984) Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) ustalił szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

Proponowane w niniejszym projekcie zmiany dotyczą:

1. dodania rozdziału „92128 Działalność dotycząca miejsc pamięci narodowej oraz ochrony pamięci walk i męczeństwa realizowana przez jednostki podległe Instytutowi Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu” w związku z ustawą z dnia 29 kwietnia 2016 r. o zmianie ustawy o Instytucie Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 749) oraz uprzednim dodaniem rozdziału „92127 Działalność dotycząca miejsc pamięci narodowej oraz ochrony pamięci walk i męczeństwa”. Utworzenie nowego rozdziału umożliwi Instytutowi efektywniejsze zarządzanie środkami przeznaczonymi na działalność dotyczącą miejsc pamięci narodowej oraz ochrony pamięci walk i męczeństwa,
2. dodania paragrafu „008 Wpływy ze zryczałtowanego podatku od wartości sprzedanej produkcji w zakresie budowy lub przebudowy statku”, w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 6 lipca 2016 r. o aktywizacji przemysłu okrętowego i przemysłów komplementarnych (Dz. U. poz. 1206). Ustawa ta z dniem 1 stycznia 2017 r. wprowadza możliwość opłacania przez przedsiębiorcę okrętowego zryczałtowanego podatku w zakresie budowy lub przebudowy statku. Wprowadzenie nowego paragrafu ma umożliwić ewidencjonowanie i monitorowanie wpływów z tego tytułu,
3. dodania objaśnień do paragrafu „038 Wpływy z opłaty reklamowej” w celu wyeliminowania wątpliwości mogących skutkować ewentualnymi nieprawidłowościami w sprawozdaniach jednostek samorządu terytorialnego polegających na wykazywaniu w tym paragrafie dochodów innych niż wynikające z art. 17a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 716 i 1579),
4. zmian objaśnień w paragrafach dochodów „052 Wpływy z handlu uprawnieniami do emisji”, „053 Wpływy z opłat z tytułu zagospodarowania odpadów” i „054 Wpływy

z opłat i kar za substancje zubożające warstwę ozonową” wynikających z konieczności zaktualizowania podstaw prawnych (zalecenie Rządowego Centrum Legislacji),

5. dodania paragrafów dochodów:

„061 Wpływy z opłat egzaminacyjnych oraz opłat za wydawanie świadectw, dyplomów, zaświadczeń, certyfikatów i ich duplikatów”,

„062 Wpływy z opłat za zezwolenia, akredytacje oraz opłaty ewidencyjne, w tym opłaty za częstotliwości

W paragrafie tym ujmuje się wpływy z opłat za zezwolenia, akredytacje oraz opłaty ewidencyjne, w tym opłaty za częstotliwości, chyba że podlegają one klasyfikowaniu w innym paragrafie klasyfikacji budżetowej, np. „048 Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych”.

„063 Wpływy z tytułu opłat i kosztów sądowych oraz innych opłat uiszczanych na rzecz Skarbu Państwa z tytułu postępowania sądowego i prokuratorskiego

W paragrafie tym ujmuje się również wpływy z tytułu zwrotu kosztów postępowania sądowego i prokuratorskiego.”,

„064 Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień

W paragrafie tym ujmuje się również wpływy z tytułu zwrotu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej oraz kosztów upomnień.”,

„093 Wpływy z opłat paszportowych oraz pozostałych opłat konsularnych”,

„094 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych”,

„095 Wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów”

z jednoczesnym dostosowaniem brzmienia objaśnień do paragrafów „069 Wpływy z różnych opłat” i „097 Wpływy z różnych dochodów”.

Paragrafy te zostały wyodrębnione z dotychczasowych paragrafów „069 Wpływy z różnych opłat” i „097 Wpływy z różnych dochodów” w związku z podnoszonym przez Najwyższą Izbę Kontroli ujmowaniem zbyt dużych kwot dochodów w tych paragrafach i niedostatecznie precyzyjnej informacji w zakresie źródeł dochodów budżetu państwa, co stanowi ograniczenie przejrzystości finansów publicznych. Zgodnie z zaleceniami pokontrolnymi dokonano identyfikacji tytułów stanowiących znaczące wpływy w tych podziałkach lub występujących u wielu dysponentów i na tej podstawie wyodrębniono powyższe paragrafy,

6. dodania paragrafów dochodów i wydatków „278 Dotacja celowa otrzymana/przekazana z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na dofinansowanie realizacji zadań w zakresie programów polityki zdrowotnej” w związku ze zgłaszanymi wątpliwościami

Regionalnych Izb Obrachunkowych oraz jednostek samorządu terytorialnego w zakresie klasyfikowania środków na realizację tych zadań,

7. dodania paragrafów dochodów i wydatków „295 Wpływy ze zwrotów niewykorzystanych dotacji oraz płatności”/„295 Zwrot niewykorzystanych dotacji oraz płatności” oraz zmiana brzmienia paragrafów „291 Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości”/„291 Zwrot dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w celu oddzielenia zwrotów środków o charakterze sankcyjnym od pozostałych zwrotów. Analogicznie do zmiany paragrafów 291 i 295 modyfikacji uległy paragrafy 666 oraz dodane zostały paragrafy 669,
8. usunięcia paragrafu „624 Środki przekazywane z budżetu państwa na Fundusz Rozwoju Inwestycji Komunalnych” w związku z koniecznością dostosowania klasyfikacji do aktualnego stanu prawnego i faktycznego (tj. w związku z likwidacją ww. funduszu).

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

W terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia jednostki samorządu terytorialnego dostosują uchwały budżetowe na rok 2017.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Z chwilą przekazania rozporządzenia do uzgodnień międzyresortowych, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji.