

# Prospołeczne zamówienia publiczne

Przemysław Szellerski  
Zastępca Dyrektora Biura Administracyjnego

---

**Zamówienia publiczne – narzędzie**

---

**Zamówienia prospołeczne – w teorii**

---

**Zamówienia prospołeczne – w praktyce**

---

**Czy stosowanie klauzul społecznych jest zgodne z  
ustawą o finansach publicznych?**

---

**Zamówienia prospołeczne – postulowane zmiany**

---

**Zamówienia prospołeczne na przykładzie MF**

# Zamówienia publiczne

- nabywanie dostaw, usług i robót budowlanych
- ograniczenie zasady swobody zawierania umów – sformalizowany wybór wykonawcy w celu ochrony konkurencji
- realizacja innych celów – polityk Państwa:
  - zielone zamówienia
  - prospołeczne zamówienia
  - innowacyjne zamówienia

### Geneza

- *art. 26 Dyrektywy 2004/18/WE*
- 16 lipca 2009 r. weszły w życie zmiany w ustawie Prawo zamówień publicznych (Pzp)
  - zmiany te wprowadziły do polskiego porządku prawnego możliwość stosowania „klauzul społecznych” przewidzianych prawem wspólnotowym

### Dokumenty rządowe

- **Zalecenia Rady Ministrów dotyczące stosowania klauzul społecznych przez administrację rządową przy udzielaniu zamówień publicznych – 28.07.2015 r.**
- pismo Pełnomocnika Rządu ds. Równego Traktowania – 24.12.2012 r.
- Zalecenia Ministra Rozwoju Regionalnego oraz Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych dotyczące stosowania klauzul społecznych w zamówieniach publicznych - 20.10.2009 r.

### Zamówienia prospołeczne

- zamówienia zastrzeżone  
– art. 22 ust. 2 Pzp
- klauzule społeczne  
– art. 29 ust. 4 pkt 1 Pzp
- zatrudnienie na umowę o pracę  
– art. 29 ust. 4 pkt 4 Pzp

### Zamówienia zastrzeżone

- zastrzeżenie w ogłoszeniu o zamówieniu, że o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wyłącznie wykonawcy, u których ponad 50% zatrudnionych pracowników stanowią osoby niepełnosprawne w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych lub właściwych przepisów państw członkowskich UE lub EOG

### Klauzule społeczne

- określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagania związanego z realizacją zamówienia, dotyczącego
  - bezrobotnych lub młodocianych w celu przygotowania zawodowego
  - osób niepełnosprawnych
  - kategorie osób wskazane w przepisach o zatrudnieniu socjalnym



### Zatrudnienie na umowę o pracę

- określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagania związanego z realizacją zamówienia, dotyczącego zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez wykonawcę lub podwykonawcę osób wykonujących czynności w trakcie realizacji zamówienia na roboty budowlane lub usługi, jeżeli jest to uzasadnione przedmiotem lub charakterem tych czynności

### Klauzule fakultatywne

art. 22 ust.  
2 Pzp

art. 29 ust.  
4 Pzp

### Klauzule obligatoryjne

art. 142  
ust. 5 Pzp

art. 143a i  
nast. Pzp

### Planowanie zamówień prospołecznych

- na każdym etapie należy przewidywać stosowanie klauzul społecznych
- planowanie przez komórki merytoryczne użycia klauzul społecznych
- na etapie wszczynania postępowania uzasadnienie dla zwolnienia ze stosowania klauzul społecznych

# Prowadzenie postępowań zamówieniowych a stosowanie klauzul społecznych

## decyzja o stosowaniu klauzul społecznych – na etapie wszczynania postępowania

- realizacja zadań urzędu poprzez udzielenie zamówienia publicznego
- stosowanie klauzul społecznych w zamówieniach publicznych jest działaniem dodatkowym

### Czy stosowanie klauzul społecznych jest zgodne z ustawą o finansach publicznych?

Tak – zgodne z art. 44 ust. 3 pkt 1

- Wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:
  - a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów
  - b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów

### Dokumenty Programowe

- Krajowy Program Działań na Rzecz Równego Traktowania na lata 2013-2016
- Krajowy Plan Działań w zakresie zrównoważonych zamówień publicznych na lata 2013-2016

### **Czy stosowanie klauzul społecznych jest zagrożone odpowiedzialnością za naruszenie dyscypliny finansów publicznych?**

- Stosowane rozwiązania przewidują kary umowne za brak realizacji klauzul umownych  
- dochód budżetu państwa lub budżetu JST
- Obowiązek ustalenia i dochodzenia kar - odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych

### **Katalog klauzul powinien zostać rozszerzony lub nawet otwarty**

- Obecnie jest niespójny z obowiązującymi przepisami o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy – uchylenie funduszu szkoleniowego

Przykład nowej klauzuli: płatne praktyki dla studentów i absolwentów uczelni wyższych

### Nowelizacja Pzp – druk sejmowy nr 366

- Nowe regulacje:
  - art. 22 ust. 2 Pzp
  - art. 22 ust. 2a Pzp



### 2013 rok - Ministerstwo Finansów otrzymało:

- zalecenie wprowadzenia klauzul społecznych do udzielanych zamówień publicznych
- zalecenie korzystania z obniżenia wpłat na PFRON określonego w art. 22 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych

### Pierwsze kroki:

- analiza przepisów ustaw, wytycznych, zaleceń i podręczników
- analiza doświadczenia innych – Miasto Brzeziny
- zaangażowanie kierownictwa – Dyrektora Generalnego MF
- przygotowanie wzorów SIWZ, umów i formularzy
- przygotowanie narzędzi IT: gromadzenie danych dot. tego czy i jaki rodzaj klauzuli zastosowano

## Zamówienia prospołeczne MF w liczbach

ROK	LICZBA POSTĘPOWAŃ	WARTOŚĆ (w zł)	ODSETEK
2012	1	450 000	1%
2013	17	40 777 393	16%
2014	9	16 126 698	11%
2015	10	52 588 353	

## Zamówienia prospołeczne MF – przykłady

---

Wykonanie tłumaczeń pisemnych w I grupie językowej na lata 2014-2016

---

Dostawa materiałów reklamowych oraz druk materiałów informacyjno-promocyjnych na potrzeby kampanii komunikacji i promocji projektu Program e-Cło

---

Zakup kalendarzy na 2014 r. (na 2015 r., na 2016 r.)

---

Świadczenie usług utrzymania czystości i wykonanie prac porządkowych w gmachu i na terenie posesji Ministerstwa Finansów

---

Ochrona parkingu Ministerstwa Finansów oraz obsługa szatni i punktu wydawania kluczy

---

Zakup, dostawa, rozładunek, przemieszczenie, montaż oraz ustawienie mebli biurowych na potrzeby Ministerstwa Finansów

---

Wykonanie i dystrybucja formularzy i broszur informacyjnych związanych z rozliczeniem podatników podatku dochodowego

---

Budowa, wdrożenie i utrzymanie Systemu ERP w Ministerstwie Finansów

# Pytania???

**Dziękuję za uwagę**

**[Przemyslaw.Szelerski@mf.gov.pl](mailto:Przemyslaw.Szelerski@mf.gov.pl)**