

UZASADNIENIE

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 39 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, 1382 i 1952) ustalił szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

Proponowane w niniejszym projekcie zmiany dotyczą:

1) § 1 pkt 1 lit. a i b - zmiany nazw rozdziałów z „01041 Program Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013” na „01041 Program Rozwoju Obszarów Wiejskich” oraz z „05011 Program Operacyjny Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013” na „05011 Program Operacyjny Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013 oraz Program Operacyjny Rybactwo i Morze 2014-2020”. W rozdziałach klasyfikowane są – począwszy od 1 stycznia 2015 r. - środki związane z wdrażaniem, oprócz programów perspektywy finansowej 2007-2013 również programy perspektywy finansowej 2014-2020, jest to zatem zmiana porządkująca - dotycząca nazewnictwa nie zaś zawartości rozdziałów.

2) § 1 pkt 1 lit. c - połączenia trzech rozdziałów związanych z realizacją zadań z zakresu geodezji i kartografii w jeden. Zmiana wynikająca z dotychczasowych doświadczeń ma się przyczynić do znacznego ułatwienia w procesie budżetowym dla wszystkich dysponentów i dodatkowo dzięki jednolitemu ujmowaniu dochodów i wydatków na ww. zadania pozytywnie wpłynie na jakość prowadzonych prac analitycznych.

3) § 1 pkt 1 lit. d - stworzenia podziałki klasyfikacji budżetowej - w związku z powołaniem Polskiej Agencji Kosmicznej - przeznaczonej do ewidencjonowania środków związanych z działalnością tej agencji.

4) § 1 pkt 1 lit. e:

- uchylenia rozdziału „75009 Urzędy skarbowe” przy równoczesnym nadaniu nowej nazwy rozdziałowi „75008 Izby skarbowe i urzędy skarbowe” (zamiast „75008 Izby skarbowe”). Zmiana następuje w wyniku konsolidacji procesów pomocniczych w jednostkach administracji podatkowej zgodnie z ustawą z dnia 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o Służbie Celnej, ustawy o urzędach i izbach skarbowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 211). Zgodnie z przyjętymi regulacjami izby skarbowe i podległe

urzędy skarbowe ustanowione zostają wspólnym urzędem, w którym zadania dyrektora generalnego oraz kierownika urzędu będzie wykonywał dyrektor izby skarbowej. Funkcjonujące na terenie danego województwa jednostki organizacyjne administracji podatkowej zostaną połączone w jedną jednostkę budżetową – izbę skarbową.

- zmiany nazwy rozdziału „75077 Władza Wdrażająca Programy Europejskie” na „75077 Centrum Projektów Polska Cyfrowa” w związku z zarządzeniem Nr 7 Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 17 marca 2015 r. w sprawie zmiany nazwy Władzy Wdrażającej Programy Europejskie na Centrum Projektów Polska Cyfrowa oraz nadania statutu Centrum Projektów Polska Cyfrowa.

- wprowadzenia nowej podziałki (rozdział 75081) przeznaczonej do ewidencjonowania środków związanych z realizacją zadań w ramach systemu powiadamiania ratunkowego, realizowanych przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej oraz wojewodów w zakresie wydatków na funkcjonowanie Centrów Powiadamiania Ratunkowego.

5) § 1 pkt 1 lit. f - utworzenia nowego rozdziału „75633 Wpływy z podatku dochodowego od osób prawnych od dochodów zagranicznej spółki kontrolowanej” wraz z objaśnieniami, w związku z wprowadzonym ustawą z dnia 29 sierpnia 2014 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1328 i 1478) opodatkowaniem dochodów zagranicznej spółki kontrolowanej. Przepisy powyższej ustawy w swej zasadniczej części weszły w życie z dniem 1 stycznia 2015 r. i mają zastosowanie do dochodów osiągniętych począwszy od tego dnia.

6) § 1 pkt 1 lit. g - ujednolicenia i doprecyzowania nazw rozdziałów „75701 Obsługa zadłużenia zagranicznego, należności i innych operacji zagranicznych” i „75703 Obsługa skarbowych papierów wartościowych oraz innych instrumentów finansowych na rynku krajowym”. Rozwiązanie jest spójne z zaprojektowanymi zmianami zwiększającymi szczegółowość w paragrafach dochodowych i wydatkowych dotyczących obsługi długu publicznego oraz z planowanym połączeniem części budżetowych związanych z obsługą długu publicznego od 1 stycznia 2016 r. Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie klasyfikacji części budżetowych oraz określenia ich dysponentów jest aktualnie procedowane. Zakłada się, że wprowadzone zmiany zostaną uwzględnione – równoległe ze stosowymi zmianami klasyfikacji budżetowej – w pracach nad ustawą budżetową na 2016 r.

7) § 1 pkt 1 lit. h – dodania objaśnień do rozdziałów: „80149 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego” i „80150 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych, gimnazjach, liceach ogólnokształcących, liceach profilowanych i szkołach zawodowych oraz szkołach artystycznych”. Zaproponowana zmiana uściśla pojawiające się wątpliwości, w zakresie klasyfikowania środków w ww. rozdziałach. Zmiany te umożliwią spójne i jednoznaczne stosowanie klasyfikacji budżetowej oraz uzyskanie rzetelnej i pełnej informacji o wydatkach i dochodach w poszczególnych kategoriach oświaty takich jak poszczególne typy szkół specjalnych, kształcenie specjalne w przedszkolach, w szkołach ogólnodostępnych i integracyjnych,

- utworzenia nowego rozdziału „80151 Kwalifikacyjne kursy zawodowe”. Kwalifikacyjne kursy zawodowe, zostały wprowadzone ustawą z dnia 19 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty i niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 205, poz. 1206). Konsekwentnie uwzględniono słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych w algorytmie podziału subwencji wprowadzając nową wagę, którą naliczano dodatkowe środki dla samorządów.

Obecnie nie ma możliwości wyodrębniania z klasyfikacji budżetowej środków na takie kursy, co utrudnia analizę ich sposobu finansowania.

8) § 1 pkt 1 lit. i - utworzenia nowego rozdziału „85144 System Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego”, co jest związane z wejściem w życie zmian wynikających z ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. z 2013 r. poz. 757 z późn. zm.), dotyczących funkcjonowania Systemu Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego.

Dotychczas w klasyfikacji budżetowej nie istniała odrębna podziałka przeznaczona do ewidencjonowania wydatków związanych z działalnością Systemu. Utworzenie nowego rozdziału zapewni jednolite klasyfikowanie wydatków przeznaczonych na to zadanie przez wszystkich dysponentów, co przyczyni się do lepszego monitorowania planowanych i realizowanych wydatków.

9) § 1 pkt 1 lit. j – zmiany objaśnień do rozdziałów „85201 Placówki opiekuńczo-wychowawcze” oraz „85226 Ośrodki adopcyjne” w celu doprecyzowania i rozwiania wątpliwości dotyczących ujmowania wydatków związanych z prowadzeniem placówek opiekuńczo terapeutycznych oraz ośrodków preadopcyjnych.

10) § 1 pkt 2 (zmiany w załączniku nr 3 Klasyfikacja paragrafów dochodów, przychodów i środków (z objaśnieniami)):

- zmiany nazw poszczególnych paragrafów tak, aby ich treść lepiej oddawała rodzaj operacji jakiej dotyczy dana podziałka klasyfikacji budżetowej i nie pozostawiała wątpliwości, w szczególności z punktu widzenia regulacji dotyczących rachunkowości, co do kasowego charakteru zmienianych paragrafów dochodowych oraz zgodności terminologicznej z podstawą prawną pobierania poszczególnych dochodów,

- uaktualnienia podstaw prawnych, które są przywoływane w treści lub objaśnieniach do poszczególnych podziałek oraz zmiany numeracji paragrafów bez modyfikacji ich treści - tak aby uporządkować układ podziałek, co ma m.in. przyczynić się do ułatwień w stosowaniu przez użytkowników (wprowadzono paragraf „230 Wpłaty od jednostek na państwowy fundusz celowy”, usunięto paragraf „300 Wpłaty od jednostek na państwowy fundusz celowy”, wprowadzono paragraf „242 Wpłaty funduszy celowych do budżetu państwa” wraz z objaśnieniami, usunięto paragraf „301 Wpływy z tytułu wpłat dokonywanych przez fundusze celowe do budżetu państwa” wraz z objaśnieniami).

- utworzenia paragrafu „020 Wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych od dochodów zagranicznej spółki kontrolowanej” wraz z objaśnieniami w związku z wprowadzonym ustawą z dnia 29 sierpnia 2014 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw opodatkowaniem dochodów zagranicznej spółki kontrolowanej. Przepisy powyższej ustawy w swej zasadniczej części weszły w życie z dniem 1 stycznia 2015 r. i mają zastosowanie do dochodów osiągniętych począwszy od tego dnia.

Rozwiązanie spójne z opisywanym w pkt 5 niniejszego uzasadnienia.

- wyłączenia z paragrafu „042 Wpływy z opłaty komunikacyjnej” opłat za wydawanie prawa jazdy - w celu spełnienia wymogów opracowań sporządzanych przez Główny Urząd Statystyczny m.in. na potrzeby statystyki UE - do nowej podziałki „065 Wpływy z opłat za wydanie prawa jazdy”,

- wyodrębnienia z paragrafów:

- „047 Wpływy z opłat za trwałe zarząd, użytkowanie, służebności i użytkowanie wieczyste nieruchomości” wpływów za użytkowanie wieczyste nieruchomości (paragraf „055”),

- „097 Wpływy z różnych dochodów” wpłat z tytułu konfiskaty mienia i przypadku przedmiotów na rzecz Skarbu Państwa (paragraf „099”).

Wyodrębniony rodzaj wpływów stanowi na tyle znaczący procent w całości wpływów wykazywanych w dotychczasowych paragrafach „047” i „097”, że w dalszej perspektywie mogłoby to zaburzać wartość informacyjną tych podziałek klasyfikacji,

- utworzenia paragrafów „066 Wpływy z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego” oraz „067 Wpływy z opłat za korzystanie z wyżywienia w jednostkach realizujących zadania z zakresu wychowania przedszkolnego” związanych z odpłatnością za korzystanie z wychowania przedszkolnego - osiągnięta przejrzystość i łatwość uzyskania jednolitych danych ma się przyczynić do ułatwienia w dokonywaniu niezbędnych analiz związanych z prowadzeniem na szczeblu samorządowym działalności w tym zakresie,

- zmiany objaśnień paragrafu „069 Wpływy z różnych opłat” w celu umożliwienie stosowania tego paragrafu między innymi przez urzędy skarbowe po konsolidacji. Z uwagi na termin wejścia w życie ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o Służbie Celnej, ustawy o urzędach i izbach skarbowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 211), który określony został na dzień 1 kwietnia 2015 r., wprowadzenie tej zmiany konieczne jest w tym samym terminie,

- dodania paragrafu „080 Wpływy z tytułu odszkodowania za przejęte nieruchomości pod inwestycje celu publicznego”, ponieważ żadna z dotychczas istniejących podziałek klasyfikacji budżetowej nie pozwalała na wystarczająco precyzyjne odzwierciedlenie tego rodzaju wpływu,

- uszczegóławiających zmian w zakresie paragrafów dotyczących obsługi długu publicznego tj. nadania nowej nazwy paragrafowi „802” „Wpływy z tytułu zagranicznych poręczeń i gwarancji” oraz dodania nowego paragrafu „803 Wpływy z tytułu krajowych poręczeń i gwarancji”. Dotychczas wpływy z tytułu poręczeń i gwarancji na rynkach zagranicznych i rynku krajowym były ujmowane łącznie.

Rozwiązanie spójne z opisywanym w pkt 6 niniejszego uzasadnienia,

- uchylenia paragrafu „849 Wpływy z tytułu otrzymanych z Unii Europejskiej kwot specjalnych ryczałtowych na poprawę płynności budżetowej” w związku z tym, iż Polska otrzymywała przedmiotowe środki z Komisji Europejskiej w pierwszych latach członkostwa w Unii Europejskiej i obecnie paragraf ten nie jest wykorzystywany.

11) § 1 pkt 3 - (zmiany w załączniku nr 4 Klasyfikacja paragrafów wydatków i środków (z objaśnieniami)):

- zmiany nazw poszczególnych paragrafów tak, aby ich treść lepiej oddawała rodzaj operacji jakiej dotyczy dana podziałka klasyfikacji budżetowej i nie pozostawiała wątpliwości,

w szczególności z punktu widzenia regulacji dotyczących rachunkowości, co do kasowego charakteru zmienianych paragrafów wydatkowych oraz precyzji zastosowanej terminologii,

- uaktualnienia podstaw prawnych, które są przywoływane w treści lub objaśnieniach do poszczególnych podziałek oraz dokonano zmiany numeracji paragrafów bez modyfikacji ich zawartości - tak aby uporządkować układ podziałek, co ma m.in. przyczynić się do ułatwienia stosowania dla użytkowników (wprowadzono paragraf „230 Wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy”, usunięto paragraf „300 Wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy”, wprowadzono paragraf „242 Wpłaty dokonywane przez fundusze celowe do budżetu państwa” wraz z objaśnieniami, usunięto paragraf „301 Wpłaty dokonywane przez fundusze celowe do budżetu państwa” wraz z objaśnieniami, wprowadzono paragraf „260 Dotacje z budżetu dla Funduszu Pożyczek i Kredytów Studenckich”, usunięto paragraf „323 Dopłaty do Funduszu Pożyczek i Kredytów Studenckich”),

- zmiany w zakresie paragrafów „406” i „418”. Przedmiotowa zmiana wpłynie na uporządkowanie i zwiększenie przejrzystości sposobu klasyfikowania wynagrodzeń i uposażeń żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy.

Po dokonaniu ww. zmiany, w paragrafach „405”, „406” i „407” klasyfikowane będą wyłącznie wydatki spełniające definicję wynagrodzenia określoną w art. 2 pkt 3 ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 79, poz. 431, z późn. zm.), co pozwoli na lepsze monitorowanie realizacji planu przedmiotowych wydatków i umożliwi dokonywanie przekrojowych analiz porównawczych,

- uszczegółowienia paragrafów „421 Zakup materiałów i wyposażenia” i „423 Zakup leków, wyrobów medycznych i produktów biobójczych” – tak, aby środki te były klasyfikowane w przeznaczonej do tego podziałce wyłącznie w przypadkach, związanych z utrzymaniem i funkcjonowaniem jednostek. Analogicznie doprecyzowano opis w zakresie środków dydaktycznych i książek (paragraf „424 Zakup pomocy naukowych, środków dydaktycznych i książek),

- uzupełnienia objaśnień do paragrafu „433 Zakup usług przez jednostki samorządu terytorialnego od innych jednostek samorządu terytorialnego” – poprzez doprecyzowanie dotyczące rodzaju usług jakich może dotyczyć ten paragraf. Potrzeba zmiany wynika z wątpliwości zgłaszanych przez użytkowników,

- doprecyzowania opisu do podziałki „438 Zakup usług obejmujących tłumaczenia” w celu uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych,

- dokonania zmiany objaśnień do paragrafów „441 Podróże służbowe krajowe” i „442 Podróże służbowe zagraniczne” poprzez doprecyzowanie, że należy w nim ujmować wydatki bez względu na to, czy koszt pokrywa bezpośrednio pracodawca czy wydatek stanowi zwrot kosztów poniesionych przez pracownika. Zmiana ma na celu uniknięcie wątpliwości interpretacyjnych zidentyfikowanych na podstawie dotychczasowych doświadczeń oraz umożliwienie jednolitego klasyfikowania wydatków na podróże służbowe (krajowe lub zagraniczne),

- zmiany objaśnień do paragrafów „455 Szkolenia członków korpusu służby cywilnej” i „470 Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej” poprzez wskazanie, że w tej podziałce należy wykazywać całkowity koszt związany ze szkoleniem pracownika tj. nie tylko opłatę za szkolenie, ale także wyżywienie, nocleg itp.,

Z dotychczasowych doświadczeń wynika, że koszt szkolenia w przypadku zakupu kompleksowej usługi szkoleniowej był klasyfikowany inaczej niż rzeczywisty całkowity koszt związany ze szkoleniem w przypadku, gdy odrębnie płacono, za podróż, szkolenie czy nocleg, co w skali całego sektora mogło prowadzić do zafałszowania danych o rzeczywistym przeznaczeniu ponoszonych wydatków,

- zmiany nazwy paragrafu „489 Pokrycie przejętych zobowiązań po likwidowanych i przekształcanych jednostkach zaliczanych do sektora finansów publicznych” na „489 Pokrycie przejętych zobowiązań po likwidowanych jednostkach zaliczanych do sektora finansów publicznych” przy równoczesnym utworzeniu nowego paragrafu „491 Pokrycie przejętych zobowiązań po przekształcanych jednostkach zaliczanych do sektora finansów publicznych” w celu umożliwienia właściwego ujmowania wydatków w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego,

- uszczegóławiających zmian w zakresie paragrafów dotyczących obsługi długu publicznego tj.:

- nadanie paragrafowi 808 nazwy „Koszty emisji skarbowych papierów wartościowych na rynkach zagranicznych oraz inne opłaty i prowizje ” oraz dodanie nowego paragrafu „810 Koszty emisji skarbowych papierów wartościowych na rynku krajowym oraz inne opłaty i prowizje ”,
- nadanie nowej nazwy paragrafowi 802 „Wyплаты z tytułu zagranicznych poręczeń i gwarancji” oraz dodanie nowego paragrafu „803 Wyплаты z tytułu krajowych poręczeń i gwarancji”.

Dotychczas wydatki wykazywane z zmieniających podziałkach związane z obsługą długu na rynkach zagranicznych i rynku krajowym były ujmowane łącznie.

Rozwiązanie spójne z opisywanym w pkt 6 niniejszego uzasadnienia.

Ponadto w załączniku nr 4 wprowadzono paragraf „400”, który zgodnie z założeniem znajdzie zastosowanie na etapie planowania budżetu państwa. Projektowana podziałka obejmie grupę paragrafów wydatków bieżących (określoną w odrębnych przepisach - rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej), co do której plan będzie wykazywany łącznie. Wykonanie będzie realizowane w poszczególnych paragrafach zgodnie z rodzajem wykonanego wydatku.

Celem wprowadzanego rozwiązania jest uelastycznienie wykonywania budżetu i zmniejszenie obciążeń dysponentów w procesie realizacji budżetu – w zakresie, który nie wpłynie negatywnie na wymogi wynikające z uregulowań prawnych dotyczących procesu dokonywania wydatków w jednostkach sektora finansów publicznych, jak również na ilość i jakość danych do analizy w tym zakresie.

12) § 1 pkt 3 (zmiany w załączniku nr 6 Klasyfikacja paragrafów rozchodów):

- zmiany w zakresie klasyfikacji rozchodów polegające na uaktualnieniu nazwy paragrafu „976 Wykup obligacji skarbowych sprzedanych za granicą” poprzez usunięcie wyrazów „oraz obligacji Brady'ego” (było „976 Wykup obligacji skarbowych sprzedanych za granicą oraz obligacji Brady'ego”) – wszystkie obligacje tego rodzaju zostały już wykupione.

13) § 1 pkt 4 i 5 (zmiany w załącznikach nr 7 Szczegółowa klasyfikacja wydatków dla zadań z zakresu bezpieczeństwa zewnętrznego i nr 8 Szczegółowa klasyfikacja wydatków dla zadań z zakresu bezpieczeństwa wewnętrznego) - związane z opisywanymi w pkt 11 (tiret trzecie) zmianami dotyczącymi zmian w paragrafach „406” i „418”.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Niemniej przepisy rozporządzenia (poza paragrafem „069”, który będzie miał zastosowanie od dnia 1 kwietnia 2015 r.) w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem będą stosowane począwszy od dnia 1 stycznia 2016 r. i w związku z tym znajdą zastosowanie już do opracowywania projektu ustawy budżetowej oraz projektów uchwał budżetowych na rok 2016. Do obowiązującej ustawy budżetowej oraz uchwał budżetowych, poza zapisami dot. paragrafu „069”, będzie miała natomiast zastosowanie dotychczasowa klasyfikacja.

Paragraf „069” ma zastosowanie do sektora finansów publicznych, w tym również obejmuje urzędy skarbowe, które od dnia 1 kwietnia 2015 r. przestały być odrębnymi jednostkami

budżetowymi, w zadaniach których pozostaje jednak realizacja dochodów z tytułu opłat wymienionych w powyższym paragrafie.

Stosowanie paragrafu „069” od dnia 1 kwietnia 2015 r., tj. z mocą wsteczną nie stoi w sprzeczności z zasadą demokratycznego państwa prawnego. Stosowanie ww. paragrafu odnosi się jedynie do podmiotów z sektora publicznego, m.in. do organów administracji publicznej, a przez to prawa obywatelskie osób fizycznych nie zostaną naruszone.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Z chwilą przekazania rozporządzenia do uzgodnień międzyresortowych, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji.