Warszawa, dnia 13 lutego 2018 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

ST8.4750.2.2018

Zarząd Powiatu
Prezydent Miasta na Prawach Powiatu
wszystkie

Szanowni Państwo,

Zgodnie z art. 33 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453, z późn. zm.), przekazuję w załączeniu informację o wynikających z ustawy budżetowej na rok 2018 z dnia 11 stycznia 2018 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 291), rocznych kwotach części subwencji ogólnej oraz o wysokości rocznych wpłat do budżetu państwa, ustalonych według zasad określonych w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

W ustawie budżetowej na rok 2018, ujęte zostały:

- część wyrównawcza subwencji ogólnej dla powiatów w wysokości 2.080.888 tys. zł,
- część równoważąca dla powiatów w wysokości 1.272.148 tys. zł,
- część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w wysokości 43.075.129 tys. zł,
- wpłaty powiatów do budżetu państwa, z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej w wysokości 1.272.148 tys. zł.

Część wyrównawcza subwencji ogólnej

Część wyrównawcza subwencji ogólnej dla powiatów została zaplanowana w wysokości 2.080.888 tys. zł.

Zgodnie z art. 22 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, część wyrównawcza subwencji ogólnej składa się z kwoty podstawowej i kwoty uzupełniającej.

Kwotę podstawową części wyrównawczej subwencji ogólnej otrzymują powiaty, w których wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w powiecie jest mniejszy niż wskaźnik dochodów podatkowych dla wszystkich powiatów.

Przez dochody podatkowe rozumie się łączne dochody z tytułu:

- udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych,
- udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych.

Wysokość należnej powiatowi kwoty podstawowej obliczono mnożąc liczbę mieszkańców powiatu przez liczbę stanowiącą 90% różnicy między wskaźnikiem dochodów podatkowych na jednego mieszkańca dla wszystkich powiatów, a wskaźnikiem dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w powiecie.

Kwotę uzupełniającą części wyrównawczej subwencji ogólnej otrzymują powiaty, w których wskaźnik bezrobocia w powiecie, obliczony jako iloraz stopy bezrobocia w powiecie i stopy bezrobocia w kraju, zwany wskaźnikiem B, jest wyższy od 1,10. Im wyższy jest ten wskaźnik, tym wyższa jest kwota uzupełniająca w przeliczeniu na jednego mieszkańca danego powiatu.

Przy wyliczaniu kwoty uzupełniającej uwzględnia się stopę bezrobocia, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok bazowy, ustaloną przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego do dnia 31 maja roku bazowego.

Część równoważąca subwencji ogólnej

Zgodnie z art. 23 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, część równoważącą subwencji ogólnej dla powiatów ustala się w wysokości łącznej kwoty wpłat powiatów do budżetu państwa.

W ustawie budżetowej na rok 2018 część równoważąca subwencji ogólnej dla powiatów została zaplanowana w wysokości 1.272.148 tys. zł,

Podziału tej kwoty dokonano na zasadach określonych w art. 23a ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tj. dla:

- powiatów z uwzględnieniem wydatków na rodziny zastępcze wykonanych w roku poprzedzającym rok bazowy, które w roku tym nie były objęte obowiązkiem dokonywania wpłat lub dla których taka wpłata ustalona była w kwocie niższej od 1.000.000 zł,

- powiatów, w których nie działa powiatowy urząd pracy, a zadania tej jednostki realizowane są przez inny powiat,
- powiatów, w których długość dróg powiatowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca powiatu jest wyższa od średniej długości dróg powiatowych w kraju w przeliczeniu na jednego mieszkańca w kraju,
- powiatów, w których kwota planowanych dochodów powiatu z tytułu części wyrównawczej subwencji i poszczególnych kwot części równoważącej subwencji ogólnej na 2018 r. jest niższa od kwoty planowanych z tego tytułu dochodów powiatu na 2017 r.,
- powiatów - miast na prawach powiatu w zależności od długości dróg wojewódzkich i krajowych znajdujących się w granicach tych miast.

Część oświatowa subwencji ogólnej

Zaplanowana w ustawie budżetowej na rok 2018 łączna kwota części oświatowej subwencji ogólnej wynosi 43.075.129 tys. zł i jest większa w porównaniu do kwoty części oświatowej subwencji ogólnej określonej w ustawie budżetowej na rok 2017 o 1.165.593 tys. zł, tj. o 2,8%.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, określona w ustawie budżetowej na rok 2018 kwota części oświatowej subwencji ogólnej została ustalona w wysokości łącznej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej nie mniejszej niż przyjęta w ustawie budżetowej w roku bazowym (2017), skorygowanej o kwotę innych wydatków z tytułu zmiany realizowanych zadań oświatowych.

W kwocie subwencji oświatowej na 2018 r. zostały uwzględnione nowe zadania oświatowe oraz zmiany zakresu zadań oświatowych, z których najważniejsze to:

- podwyższenie wynagrodzeń nauczycieli o 5,35% od 1 kwietnia 2018 r.;
- przekazanie szkół prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministrowi Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej. Środki w wysokości 13.623 tys. zł zostały przesunięte z części oświatowej subwencji ogólnej do części 32 - Rolnictwo, której dysponentem jest Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi (9.417 tys. zł) oraz do części 21 – Gospodarka morska, której dysponentem jest Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (4.206 tys. zł);
- zmiana liczebności uczniów szkół podstawowych dla dzieci i młodzieży oraz liczby uczniów ogólnokształcących szkół muzycznych I stopnia, liczby uczniów gimnazjów dla

dzieci i młodzieży w związku z wygaszaniem gimnazjów i rozpoczęciem funkcjonowania 8 klasy szkoły podstawowej od 1 września 2018 r.;

- zmiany wynikające z przepisów ustawy - Prawo oświatowe, ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Z podziału kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na 2018 r. – 43.075.129 tys. zł – zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, wyłączona została 0,4% rezerwa w wysokości 172.300 tys. zł.

Podział na poszczególne rodzaje samorządu kwoty 42.902.829 tys. zł, tj. po wyłączeniu rezerwy, kształtuje się następująco:

- gminy 27.908.462 tys. zł,
- powiaty 14.407.652 tys. zł,
- województwa 586.715 tys. zł.

W powyższych kwotach uwzględnione zostały: kwota bazowa części oświatowej subwencji ogólnej według finansowego standardu A, kwota uzupełniająca na realizację zadań szkolnych, kwota na zadania pozaszkolne.

Kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na 2018 r. dla poszczególnych gmin, powiatów i samorządów województw naliczone zostały zgodnie z zasadami przyjętymi w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2018 (Dz. U. z 2017 r. poz. 2395).

Zakres zadań oświatowych realizowanych przez poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, stanowiący podstawę do naliczenia subwencji na 2018 r., określony został na podstawie danych o liczbie:

- uczniów (wychowanków) w roku szkolnym 2017/2018, wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 30 września 2017 r. i dzień 10 października 2017 r.), zweryfikowanych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki oświatowe. W związku ze zmianą ustroju oświaty, która nastąpiła od 1 września 2017 r., liczbę uczniów szkół podstawowych dla dzieci i młodzieży oraz liczbę uczniów ogólnokształcących szkół muzycznych I stopnia zwiększono o 4,78%, a liczbę uczniów gimnazjów zmniejszono o 17,81%. W liczbie uczniów uwzględniono również wychowanków przedszkoli, oddziałów przedszkolnych zorganizowanych w szkołach podstawowych, a także innych formach wychowania przedszkolnego w wieku 6 lat i powyżej;

– etatów nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 30 września 2017 r. i dzień 10 października 2017 r.) zweryfikowanych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki oświatowe.

W wyliczeniach części oświatowej subwencji ogólnej na 2018 r. uwzględniono zmiany zakresu zadań oświatowych realizowanych przez poszczególne samorządy terytorialne, które nastąpiły od 1 stycznia 2018 r. w wyniku porozumień zawartych przez jednostki samorządu terytorialnego. W podziale subwencji uwzględniono również zmiany wynikające z wejścia w życie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2017 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin (Dz. U. z 2017 r. poz. 1427, z późn. zm.).

Podział części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2018 został dokonany z uwzględnieniem danych zgromadzonych w systemie informacji oświatowej, o którym mowa w art. 105 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej, zgodnie z art. 145 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

Wyliczenia ostatecznych kwot części oświatowej subwencji ogólnej na 2018 r. dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego dokonało Ministerstwo Edukacji Narodowej. W związku z powyższym, ewentualne pytania w sprawie wysokości kwoty części oświatowej subwencji ogólnej należy kierować do Ministerstwa Edukacji Narodowej.

Wpłaty do budżetu państwa

Powiaty, w których wskaźnik dochodów podatkowych na 1 mieszkańca jest większy niż 110% wskaźnika ustalonego analogicznie dla wszystkich powiatów, dokonują wpłat do budżetu państwa. Planowana w 2018 r. wysokość wpłat powiatów do budżetu państwa wynosi 1.272.148 tys. zł.

Zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane są do dokonywania wpłat na rachunek budżetu państwa w dwunastu równych ratach w terminie do 15 dnia każdego miesiąca.

Powiaty dokonują wpłat na rachunek bankowy Ministerstwa Finansów, Departament Finansów Samorządu Terytorialnego, umiejscowiony w Narodowym Banku Polskim Oddział Okręgowy w Warszawie numer 45 1010 1010 0071 7113 9137 2002.

Wpłaty powinny być ujmowane w budżetach powiatów (po stronie wydatków) w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:
- dział 758 – Różne rozliczenia,

- rozdział 75832 – Część równoważąca subwencji ogólnej dla powiatów,
- paragraf 2930 – Wpłaty jednostek samorządu terytorialnego do budżetu państwa.

***

Uprzejmie informuję, że kwoty części wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej dla powiatów na 2018 r. oraz kwoty wpłat powiatów, a także planowane na 2018 r. dochody powiatów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, obliczone zostały dla powiatów istniejących w roku poprzedzającym rok bazowy, bez uwzględnienia zmian w podziale administracyjnym kraju, które weszły w życie z dniem 1 stycznia 2017 r. i z dniem 1 stycznia 2018 r.

***

Wielkość planowanych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku PIT na 2018 r. dla poszczególnych powiatów uzależniona jest od:

- kwoty wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych zaplanowanej na 2018 r.,
- indywidualnego wskaźnika ustalanego dla każdego powiatu, uzależnionego od kwoty należnego za 2016 r. podatku dochodowego od osób fizycznych od osób zamieszkałych na obszarze danego powiatu, w odniesieniu do ogólnej kwoty należnego podatku dochodowego od osób fizycznych w tym samym roku (określonych na podstawie zeznań podatkowych o wysokości osiągniętego dochodu oraz rocznego obliczenia podatku dokonanego przez płatników, złożonych do dnia 30 czerwca 2017 r.).

Przekazana informacja o planowanych dochodach z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych nie ma charakteru dyrektywnego, a jedynie informacyjno-szacunkowy, ponieważ dochody podatkowe planowane są w budżecie państwa na podstawie szacunków i prognoz. Realizacja tych dochodów może ulec zmniejszeniu lub zwiększeniu, w porównaniu z planem określonym w ustawie budżetowej, z powodów, na które Minister Finansów nie ma bezpośredniego wpływu. W związku z powyższym, faktyczne dochody powiatów mogą być większe lub mniejsze od tych wielkości, które wynikają z informacji podanej przez Ministra Finansów.

***

Jednocześnie pragnę zwrócić uwagę, że stosownie do art. 34 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego - w przypadku zmiany banku prowadzącego obsługę budżetu powiatu lub zmiany numeru rachunku bankowego, powiaty zobowiązane są do przekazania ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych

informacji o nowym rachunku bankowym w terminie 30 dni przed dniem zamknięcia rachunku funkcjonującego przed zmianą.

Powyższa informacja powinna być podpisana przez dwie osoby, tj. odpowiednio przez Prezydenta Miasta na Prawach Powiatu albo przez Starostę oraz Skarbnika.

Z poważaniem

MINISTER FINANSÓW

dr hab. Teresa Czerwińska