

## UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U Nr 249, poz. 2104 i Nr 169, poz. 1420, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i 1218, Nr 187, poz. 1381 i Nr 249, poz. 1832 oraz z 2007 r. Nr 82, poz. 560 i Nr 88, poz. 587) w art. 16 ust. 1 stanowi, że dochody publiczne, wydatki publiczne, przychody, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 5, oraz środki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, klasyfikuje się, z zastrzeżeniem ust. 2, według:

- 1) działów i rozdziałów – określających rodzaj działalności;
- 2) paragrafów – określających rodzaj dochodu, przychodu lub wydatku oraz środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3.

Zgodnie z art. 16 ust. 3 przychody, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 4, oraz rozchody, o których mowa w art. 6 ust. 2, klasyfikuje się według paragrafów określających źródło przychodu lub rodzaj rozchodu.

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 16 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 ustawy o finansach publicznych Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 14 czerwca 2006 r., opublikowanym w Dz. U. Nr 107, poz. 726, ustalił szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

Niniejsze rozporządzenie jest czwartą zmianą tego aktu prawnego.

Proponowane zmiany wynikają z:

- 1) przepisów ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. Przepisy wprowadzające ustawę o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego oraz ustawę o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego (Dz. U. Nr 104, poz. 711 i Nr 218, poz. 1592 oraz z 2007 r. Nr 7, poz. 49), zgodnie z którymi z dniem 30 września 2006 r. znosi się Wojskowe Służby Informacyjne, poprzez uchylenie rozdziału „75206 Wojskowe Służby Informacyjne”;
- 2) przepisów ustawy o zmianie ustawy z dnia 24 maja 2007 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 107, poz. 732), w zakresie utworzenia rozdziału „75219 Wojska Specjalne”;
- 3) przepisu art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635 oraz z 2007 r. Nr 64, poz. 427), zgodnie z którym zapłaty opłaty skarbowej dokonuje się gotówką w kasie organu podatkowego lub bezgotówkowo na rachunek tego organu, w zakresie zmiany objaśnień do rozdziału „75647 Pobór podatków, opłat i niepodatkowych należności budżetowych”;
- 4) dostosowania do przepisów ustawy o finansach publicznych ujmujących zakres grup wydatków w zakresie kosztów związanych z emisją skarbowych papierów wartościowych poprzez: zmianę nazwy rozdziałów 75703 i 75705, nadanie nowego brzmienia paragrafu dochodowego 808, likwidację paragrafu wydatków „431 Wydatki na sfinansowanie kosztów emisji skarbowych papierów wartościowych oraz innych kosztów i prowizji”, zmianę brzmienia paragrafów wydatków 806 i 807, utworzenie nowego paragrafu wydatków „808 Koszty emisji skarbowych papierów wartościowych oraz inne opłaty i prowizje” oraz likwidację paragrafu wydatków „810 Rozliczenia z tytułu transakcji finansowych na instrumentach pochodnych, polegających na wymianie płatności odsetkowych” i związane z tymi zmianami zmiany zakresu grup wydatków;

- 5) konieczności umożliwienia klasyfikowania dochodów z podatku tonażowego, wprowadzonego ustawą z dnia 24 sierpnia 2006 r. o podatku tonażowym (Dz. U. Nr 183, poz. 1353) poprzez dodanie paragrafu dochodów „007 Podatek tonażowy” wraz z objaśnieniami;
- 6) potrzeby zmiany brzmienia paragrafu dochodów 011; dotychczasowe brzmienie sugerowało, iż akcyza ta pobierana jest od wyrobów tylko wyprodukowanych w kraju, co jest merytorycznie niewyczerpujące;
- 7) przepisu art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 7 grudnia 2006 r. o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 249, poz. 1828), zgodnie z którym od dnia 1 stycznia 2008 r. podatek od posiadania psów zostanie zastąpiony opłatą od posiadania psów, w zakresie zmiany brzmienia paragrafu dochodów 037;
- 8) przepisu art. 13 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej, w zakresie uchylecia paragrafu dochodów „045 Wpływy z opłaty administracyjnej za czynności urzędowe” wraz z objaśnieniami;
- 9) potrzeby rozszerzenia objaśnień do paragrafu dochodów „069 Wpływy z różnych opłat” o tiret siedemnaste przewidujące jednoznacznie klasyfikowanie dotychczas w tym paragrafie opłaty od wniosku o zawarcie porozumienia w sprawach ustalania cen transakcyjnych między podmiotami powiązanymi.”;
- 10) doprecyzowania objaśnień do paragrafu wydatków 405, w którym od 1 stycznia 2007 r. były już ujmowane zmiany wynikające z przepisów ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego (Dz. U. Nr 104, poz. 709 i Nr 218, poz. 1592) i doprecyzowania opisu paragrafu 307 oraz dodania pozycji 307018-307020 w załączniku nr 8 do rozporządzenia;
- 11) potrzeby doprecyzowania dokonywanych już w tych przedziałkach analitycznych wydatków objętych i nieobjętych centralnymi planami rzeczowymi resortu Obrony Narodowej, klasyfikowania wydatków na zakup m.in. psów na potrzeby Sił Zbrojnych oraz koni dla szwadronu kawalerii, rozdzielenia wydatków związanych z zakupami sprzętu od inwestycji budowlanych, w zakresie zmiany brzmienia oraz dodania pozycji analitycznych w paragrafach 421, 423, 606, jak również dodania paragrafu 622 w załączniku nr 8 do rozporządzenia,
- 12) nowelizacji ustawy o Straży Granicznej, wprowadzonej ustawą z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zmianie ustawy o Straży Granicznej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 82, poz. 558), w zakresie zmiany objaśnień do paragrafu wydatków 405 w załączniku nr 4 do rozporządzenia oraz dodania pozycji 406009 w załączniku nr 9 do rozporządzenia.

Niniejsze rozporządzenie Ministra Finansów nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.

Proponuje się, aby przepisy rozporządzenia weszły w życie z dniem 1 stycznia 2008 r., z wyjątkiem przepisów § 1 pkt 3 lit. c, lit. d, pkt 4 i pkt 5, które wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2007 r. ze względu na roczne obowiązywanie ustawy budżetowej.

Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Wprowadzenie części zmian z mocą wsteczną nie spowoduje negatywnych skutków dla dysponentów, z uwagi na porządkowy charakter zmian, nie wpływających

zasadniczo na zmianę sytuacji prawnej a sankcjonujących klasyfikowanie zdarzeń w ujętych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Ponadto zgodnie z art. 148 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych dysponenti części budżetowych mogą dokonywać w toku wykonywania budżetu państwa przeniesień wydatków między rozdziałami i paragrafami klasyfikacji wydatków, o ile nie zwiększają one planowanych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, w ramach danej części i działu budżetu państwa. Również ze względu na roczne obowiązywanie ustawy budżetowej wskazane jest już na etapie prac nad projektem budżetu na rok 2008 stosowanie paragrafów klasyfikacji budżetowej, które wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2008 r. wobec braku konieczności określenia wcześniejszej daty ich obowiązywania.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt niniejszego rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414). Uwagi w trybie ww. ustawy nie zostały zgłoszone.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny:**

Klasyfikacja będzie stosowana przez jednostki zaliczane do sektora finansów publicznych i w związku z tym rozporządzenie ma wpływ na podmioty wymienione w art. 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Podmioty te mogą wykorzystywać klasyfikację w planowaniu, rachunkowości i sprawozdawczości, ale według szczegółowości określonej dla tych podmiotów w odrębnych przepisach.

### **2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji:**

Ze względu na porządkowy charakter zaproponowanych zmian, rozporządzenie nie wymaga przeprowadzania konsultacji społecznych, w tym również z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:**

Zakres przedmiotowy rozporządzenia jest neutralny z punktu widzenia obciążeń budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy:**

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na polski rynek pracy.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.**

Postanowienia niniejszego rozporządzenia nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny:**

Rozporządzenie nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.