



Warszawa, dnia 26 lipca 2017 r.

**SZEF KRAJOWEJ
ADMINISTRACJI SKARBOWEJ**

BSK3.056.12.2017.KZM

Pan

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

W nawiązaniu do wystąpienia z dnia 26 kwietnia 2017 r. w sprawie sytuacji zawodowej radców prawnych, związanej z wprowadzaną reformą administracji podatkowej, kontroli skarbowej i Służby Celnej, które w istocie jest petycją, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2017 r., poz. 1123), uprzejmie przedkładam stanowisko odnośnie spraw w niej poruszonych.

Art. 202 ust. 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o KAS”, wskazuje określone sytuacje życia społecznego i gospodarczego, w których funkcjonariusz nie może aktywnie uczestniczyć z uwagi na specyfikę wykonywanego zawodu. Zastosowanie się do tych zakazów jest przejawem transparentności działań Służby Celno-Skarbowej. Zgodnie z art. 202 ust. 1 pkt 6 ustawy o KAS, funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej, nie może prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności. Ponadto, stosownie do art. 190 ust. 1 ustawy o KAS, funkcjonariusze pełnią służbę na stanowiskach służbowych. W myśl przepisów rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 27 lutego 2017 r. w sprawie stanowisk służbowych funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, trybu awansowania oraz dokonywania zmian na stanowiskach służbowych (Dz. U. poz. 444), wydanym na podstawie art. 190 ust. 4 ustawy o KAS, do stanowisk służbowych, na których funkcjonariusze pełnią służbę nie zostało zaliczone stanowisko radcy prawnego. Stąd też należy wskazać, że funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej nie mogą pełnić służby na stanowisku radcy prawnego. Dodatkowo, w art. 2 ust. 2 ustawy o KAS wyraźnie określono, które zadania są zastrzeżone do wyłącznej kompetencji funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej (zadania o charakterze policyjnym). Nie ma wśród nich zadań



Krajowa Administracja
Skarbowa

związanych z obsługą prawną. Wprowadzenie proponowanego przez [REDAKTOWANO] [REDAKTOWANO] [REDAKTOWANO] rozwiązania oznaczałoby, że w radca prawny musiałby wykonywać zadania o charakterze policyjnym. Z kolei czynności, które wykonuje radca prawny nie mają takiego charakteru. Analogiczny zakaz prowadzenia działalności gospodarczej, dotyczący także radców prawnych, funkcjonował w ustawie o Służbie Celnej w stosunku do funkcjonariuszy celnych i nie budził wątpliwości. Wobec powyższego propozycja [REDAKTOWANO] nie zasługuje na uwzględnienie.

Nowym rozwiązaniem jest objęcie w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 216, poz. 1594 z późn. zm.), zmienionej ustawą z dnia 16 listopada 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1948 z późn. zm.), zakazem prowadzenia działalności wszystkich członków korpusu służby cywilnej zatrudnionych w Krajowej Administracji Skarbowej. Zgodnie z art. 2 pkt 2b ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne, ograniczeniem w prowadzeniu działalności gospodarczej zostali objęci członkowie korpusu służby cywilnej zatrudnieni w jednostkach organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej. Należy zauważyć, że ograniczenia w prowadzeniu działalności gospodarczej zostały wprowadzone ustawą z dnia 27 czerwca 2003 r. o utworzeniu Wojewódzkich Kolegiów Skarbowych oraz o zmianie niektórych ustaw regulujących zadania i kompetencje organów oraz organizację jednostek organizacyjnych podległych ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych (Dz. U. Nr 137, poz. 1302), w stosunku do członków korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych, wśród których są również radcowie prawni i nie budziły wątpliwości.

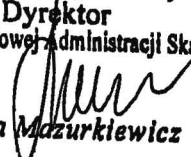
Analizując kwestie zakazu prowadzenia działalności gospodarczej przez radców prawnych należy mieć na względzie art. 76 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1345, z późn. zm.), zgodnie z którym członek korpusu służby cywilnej jest obowiązany przestrzegać Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i innych przepisów prawa. W świetle powyższego każdy członek korpusu służby cywilnej decydując się na zatrudnienie w administracji publicznej przyjmuje na siebie pewien „pakiet” obowiązków i zasad postępowania wynikających z przepisów prawa, w którym jednym z elementów jest zakaz prowadzenia działalności gospodarczej. Należy zauważyć, że wyłączenie radców prawnych jako członków korpusu służby cywilnej spod działania powołanego art. 2 pkt 2b

ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej, doprowadziłoby do nierównego traktowania pracowników zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych KAS.

Dodatkowo na uwagę zasługuje art. 80 ust. 1 ustawy o służbie cywilnej, zgodnie z którym członek korpusu służby cywilnej nie może podejmować dodatkowego zatrudnienia bez pisemnej zgody dyrektora generalnego urzędu ani wykonywać czynności lub zajęć sprzecznych z obowiązkami wynikającymi z ustawy lub podważających zaufanie do służby cywilnej. A contrario z powyższego wynika, że radcowie prawni zatrudnieni w jednostkach organizacyjnych KAS mogą za zgodą dyrektora generalnego urzędu podejmować dodatkowe zatrudnienie, co w świetle argumentacji przedstawionej w wystąpieniu [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] nie pozostaje bez znaczenia. Radca prawny może być zatrudniony w więcej niż jednej jednostce organizacyjnej KAS i w wymiarze przekraczającym jeden etat. Wobec powyższego propozycja [REDACTED] nie zasługuje na uwzględnienie.

Propozycja [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] w zakresie wyłączenia możliwości stosowania trybu wygaśnięcia stosunku pracy bądź służby wobec radców prawnych jest bezprzedmiotowa. Przepisy art. 170 ust. 1 i 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (przepisy przejściowe) wywołały już skutki prawne, ponieważ pracownicy oraz funkcjonariusze do dnia 31 maja 2017 r. otrzymali bądź nie otrzymali propozycje pracy/służby w KAS i rozpoczął się proces wygaszania stosunków pracy/służby.

Przekazując powyższe informacje i wyjaśnienia pozostaję w przekonaniu, że są one wyczerpujące i spotkają się ze zrozumieniem Pana [REDACTED]

upoważnienia Szefa Krajowej Administracji Skarbowej
Dyrektor
Biura Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

Hanna Mazurkiewicz