

Sprawozdanie
Przewodniczącego Komisji Kodyfikacyjnej Ogólnego Prawa Podatkowego
z prac Komisji za okres od 21 listopada – do 20 grudnia 2014 r.

W dniu 21 listopada 2014 r. miało miejsce pierwsze posiedzenie Komisji Kodyfikacyjnej Ogólnego Prawa Podatkowego (KKOPP) powołanej 19 listopada 2014 r.

W trakcie posiedzenia:

1. Ustalono kwestie organizacyjne związane z funkcjonowaniem Komisji (sposób kontaktowania się Członków Komisji, miejsca i sposób prowadzenia posiedzeń plenarnych, ich najbliższe terminy, zasady protokołowania i dokumentowania dokonanych ustaleń itp.);
2. Omówiono zadania Komisji i cel jej powołania – określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 21 października 2014 r. w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Ogólnego Prawa Podatkowego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1471). Zgodnie z § 8 tego rozporządzenia, do zadań Komisji należy: opracowanie, nie później niż w terminie 4 miesięcy od dnia pierwszego posiedzenia Komisji, kierunkowych założeń kompleksowej regulacji rangi ustawowej dotyczącej ogólnego prawa podatkowego oraz opracowanie, nie później niż w terminie 2 lat od dnia przyjęcia kierunkowych założeń, projektu ustawy zawierającego kompleksowe regulacje dotyczące ogólnego prawa podatkowego wraz z przepisami wykonawczymi o podstawowym znaczeniu dla proponowanej regulacji. Bliższe określenie zadań stawianych przed Komisją zostało zawarte w uzasadnieniu projektu powołanego rozporządzenia, zgodnie z którym założono, że „W nowym akcie prawnym planowane jest ujęcie kompleksowej regulacji z zakresu ogólnego prawa podatkowego, obejmującej określenie praw i obowiązków podatnika, zasad wykładni prawa podatkowego oraz wzajemnych relacji między ogólnym prawem podatkowym i Kodeksem postępowania administracyjnego, materialnym prawem podatkowym i innymi ustawami związanymi z podatkami (egzekucja administracyjna, identyfikacja podatkowa, ustawa o swobodzie działalności gospodarczej).”;
3. Ustalono, że zasadniczym celem KKOPP jest uporządkowanie części ogólnej prawa podatkowego w formie nowego aktu prawnego zatytułowanego „Ordynacja podatkowa”, który będzie formą tzw. kodyfikacji częściowej prawa podatkowego;

4. Ustalono zakres przedmiotowy prac Komisji na najbliższy okres, który będzie obejmował zdiagnozowanie obecnego stanu ogólnego prawa podatkowego, w tym Ordynacji podatkowej. Wnioski powinny dotyczyć w szczególności obszarów wymagających zmian przepisów obowiązującej Ordynacji podatkowej;

5. Określony został harmonogram najbliższych prac i najbliższych posiedzeń Komisji. Zgodnie z tymi ustaleniami Członkowie Komisji mieli do dnia 7 grudnia br. ustosunkować się w formie pisemnej do wyżej wskazanych pytań problemowych. Wszyscy Członkowie Komisji przedstawili we wskazanym terminie opracowania (w sumie około 500 stron), w których zawarli propozycje dotyczące ich wizji nowej Ordynacji podatkowej.

Przewodniczący Komisji do dnia 21 grudnia br. przygotuje całościowe opracowanie obejmujące w syntetycznej formie wszystkie zgłoszone propozycje i wnioski. Będą one przedmiotem analizy na posiedzeniu Komisji w dniu 22 grudnia br. Wówczas też powołane zostaną zespoły do szczegółowego opracowania poszczególnych zagadnień, które będą prezentowane przez przewodniczących zespołów na posiedzeniu Komisji w dniach 7-9 stycznia 2015 r.

W miesiącu objętym sprawozdaniem zgromadzony został i poddany wstępnej analizie materiał źródłowy dotyczący reform ogólnego prawa podatkowego w postaci:

- wypracowanych przez doktrynę koncepcji reform ogólnego prawa podatkowego (Prof. Bogumił Brzeziński, Prof. Włodzimierz Nykiel, Prof. Henryk Dzwonkowski, Prof. Cezary Kosikowski, Prof. Ryszard Mastalski),
- postulowanych przez organizacje i instytucje zmian w Ordynacji podatkowej,
- uzasadnień projektów do zmian w Ordynacji podatkowej uchwalonych w latach 2001, 2002, 2005, 2006 i 2008 oraz projektów zmian w Ordynacji podatkowej z 5 września 2014 r.,
- aktów prawnych (kodeksy, ordynacje podatkowe) z innych państw regulujących problematykę ogólnego prawa podatkowego.

W okresie sprawozdawczym sporządzono listę osób i instytucji, do których wysłano prośbę o przedstawienie uwag dotyczących zawartości Ordynacji podatkowej.

Kolejnym działaniem KKOPP było wystosowanie zaproszenia do Pan Profesora Bogumiła Brzezińskiego, który przyjął zaproszenie Komisji i przedstawi na trzecim posiedzeniu plenarnym Komisji uwagi dotyczące obowiązujących przepisów Ordynacji podatkowej.

