



Warszawa, dnia 28 listopada 2017 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW**

PS2.056.6.2017



Działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 1 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1123) w związku z otrzymaną w dniu 31 października 2017 r. petycją dotyczącą „dobrowolnego zwiększania stawki za opłatę lokalną Gminy”, uprzejmie wyjaśniam.

W petycji zawarto postulat, zgodnie z którym „osoba dobrowolnie może zwiększać stawkę za opłatę lokalną Gminy” i wskazano jakich podmiotów „stawka obywatelska” może dotyczyć.

Ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1785, ze zm.) normuje następujące opłaty lokalne:

- opłatę targową
- opłatę miejscową
- opłatę uzdrowiskową
- opłatę reklamową
- opłatę od posiadania psów.

Ww. ustawa określa maksymalne stawki opłat lokalnych. Zgodnie z art. 20 ww. ustawy maksymalne stawki są corocznie waloryzowane, co następuje w drodze obwieszczenia ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Natomiast wysokość stawek opłat lokalnych obowiązujących w poszczególnych gminach określają rady gmin, w drodze uchwały, z zastrzeżeniem, że stawki nie mogą przekroczyć maksymalnych kwot wskazanych w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych.

Ustawa o podatkach i opłatach lokalnych określa także w sposób precyzyjny od czego są pobierane opłaty lokalne oraz kto jest ich podatnikiem, np. opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej dokonujących sprzedaży na targowiskach.

Mając powyższe na względzie należy stwierdzić, że na terenie danej gminy nie jest możliwe płacenie wyższych stawek opłat niż określone w uchwale rady gminy. Nie jest możliwe również obciążanie opłatami lokalnymi podmiotów niebędących podatnikami tych opłat.

Jeżeli zaś Pani petycję odczytywać należy jako wniosek o wprowadzenie nowej opłaty lokalnej mającej na celu finansowanie zadań własnych gminy, zauważyć trzeba, że w petycji wskazano

jedynie zakres podmiotowy opłaty oraz bardzo ogólnikowo określono przeznaczenie wpływów z proponowanej opłaty wskazując, że „inicjatywa jest w pełni uzasadniona w celu poprawy komfortu życia mieszkańców naszego kraju”.

Zgodnie z art. 217 Konstytucji RP nakładanie podatków, innych danin publicznych, określanie podmiotów, przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych, a także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatków następuje w drodze ustawy. Zgodnie z powołanym przepisem ustawa musi określać przedmiot podatku lub opłaty. Przedmiot podatku/opłaty to sytuacja faktyczna lub prawna, z której zaistnieniem ustawa wiąże powstanie obowiązku uiszczenia podatku/opłaty. Może to być jakiś stan, jego powstanie lub ustanie, jakieś zdarzenie bądź pewien proces (posiadanie majątku, nabycie składników majątku, sprzedaż towarów, osiąganie dochodów itd.).

W treści petycji nie wskazano przedmiotu opodatkowania oraz nie określono stawek podatkowych.

Biorąc pod uwagę powyższe stwierdzić należy, że nie jest możliwe wprowadzenie nowej opłaty na finansowanie zadań własnych gminy nie określając co ma być jej przedmiotem.

Odnosząc się do wskazywanej w petycji dobrowolności postulowanej opłaty zauważyć należy, że obowiązujące przepisy prawa przewidują możliwość samoopodatkowania się mieszkańców gminy. Na podstawie art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) dochodami gminy mogą być także wpływy z samoopodatkowania mieszkańców. Zgodnie z art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. 2016 r. poz. 400 ze zm.) mieszkańcy gminy mogą postanowić w drodze referendum o samoopodatkowaniu się na cele publiczne mieszczące się w zakresie zadań i kompetencji organów gminy.

Zgodnie z art. 3 ustawy o referendum gminnym w referendum mają prawo brać udział osoby stale zamieszkujące na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego, posiadające czynne prawo wyborcze do organu stanowiącego tej jednostki.

A. 9 ust. 3 ustawy o referendum lokalnym stanowi, że w przypadku gdy przedmiotem referendum gminnego jest samoopodatkowanie się mieszkańców na cele publiczne, uchwała rady gminy (w sprawie przeprowadzenia referendum) wskazuje również cel lub cele oraz zasady samoopodatkowania.

Z powyższego wynika, że przepisy obowiązującego prawa przewidują możliwość oraz wskazują tryb, w jakim mieszkańcy danej gminy mogą dokonać dobrowolnego samoopodatkowania się na cele publiczne.

Z powyższych względów nie jest możliwe ani zasadne wprowadzenie nowej opłaty lokalnej.

Z upoważnienia Ministra Rozwoju i Finansów
Justyna Przekopiak
Dyrektor
Departamentu Podatków Sektorowych,
Lokalnych oraz Podatku od Gier
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/