



Warszawa, dnia 19 maja 2017 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW**

PT3.056.2.2017

Na wstępie uprzejmie dziękujemy za Pana pismo, doceniam Pana zaangażowanie w tak istotną społecznie kwestię, jak walka z oszustwami w VAT. Jak Pan doskonale zdaje sobie sprawę, uszczelnianie systemu VAT jest priorytetem obecnego Rządu, dlatego z uwagą podchodzimy do Pana wystąpienia.

Czyniąc zadość wymogom formalnym, uprzejmie informuję, że Pana pismo z dnia 20 lutego 2017 r. (data wpływu do Ministerstwa Finansów 22 lutego 2017 r.), zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2014 r. poz. 1195 i z 2016 r. poz. 1579) zostało zakwalifikowane jako petycja.

Jak jest obecnie

Odnosząc się do przedstawionych przez Pana Prezesa postulatów eliminujących możliwość działania przestępców na rynku paliwowym i propozycji likwidacji kaucji gwarancyjnej uprzejmie wyjaśniam, że w założeniu odpowiedzialność solidarna i kaucja gwarancyjna pełnią funkcję prewencyjną. Wniesienie kaucji gwarancyjnej przez sprzedawcę skutkuje wpisaniem go do wykazu, co powinno być istotnym elementem brany pod uwagę przez nabywców towarów wrażliwych przy wyborze kontrahenta. Podmioty wpisane do wykazu objęte są szczególnym nadzorem ze strony organów podatkowych w trakcie całego okresu pozostawania w wykazie.

Poza tym od 1 stycznia 2017 r. zaostrzono wymogi, jakie muszą spełnić m.in. sprzedawcy paliwa, aby móc złożyć kaucję gwarancyjną i zostać wpisany do wykazu. Mają one na celu zapewnienie lepszej kontroli transakcji pomiędzy podmiotami dokonującymi obrotu paliwami. Wprowadzono również bardziej rygorystyczne wymogi usuwania podmiotów z wykazu.

Należy przy tym podkreślić, że kaucja gwarancyjna ma w założeniu pełnić istotną rolę w skutecznym egzekwowaniu ewentualnych zaległości podatkowych powstałych w związku z obrotem paliwami. Przeznaczenie kaucji gwarancyjnej na pokrycie powstałych zaległości podatkowych w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa, w okresie październik 2013 r. – grudzień 2016 r., miało miejsce w 129 przypadkach.

Docelowe rozwiązanie

Jak słusznie Pan jednak zwrócił uwagę, instytucja kaucji gwarancyjnej niesie faktycznie w sobie ryzyko wykorzystania jej przez nieuczciwych przedsiębiorców w celu legitymizacji swojej działalności.

Od pewnego czasu analizujemy podniesioną przez Pana kwestię. Zmianie uległa przy tym nasza filozofia patrzenia na problem oszustw w VAT. Odchodzimy w tym momencie od podejścia reaktywnego i selektywnego, na rzecz narzędzi systemowych, które w założeniach mają uniemożliwić dokonywanie oszustw VAT. Wskazać można przede wszystkim na projektowany mechanizm podzielonej płatności¹.

Istota proponowanego rozwiązania polega na tym, że płatność za nabyty towar lub usługę jest dokonywana w taki sposób, że zapłata odpowiadająca wartości sprzedaży netto jest płacona przez nabywcę na rachunek bankowy dostawcy, natomiast pozostała zapłata odpowiadająca kwocie podatku od towarów i usług, jest płacona na specjalne konto dostawcy - rachunek VAT.

Proponowane rozwiązanie zakłada dobrowolność w stosowaniu mechanizmu podzielonej płatności, ale zawiera również system zachęt dla tych podatników, którzy podejmą decyzję o jego dobrowolnym stosowaniu. W szczególności w przypadku podatników, którzy będą stosować metodę podzielonej płatności nie będą miały zastosowania przepisy o odpowiedzialności podatkowej nabywcy towarów z dostawcą za jego zobowiązania w VAT.

W tej sytuacji, zapłata w mechanizmie podzielonej płatności uwolni nabywcę od ryzyka odpowiedzialności solidarnej, zatem instytucja kaucji gwarancyjnej powinna stopniowo tracić na praktycznym znaczeniu.

Docelowo, po zbadaniu reakcji przedsiębiorców na dobrowolny mechanizm podzielonej płatności oraz skuteczność tego mechanizmu w uszczelnianiu systemu VAT, w drugim etapie planowane jest wprowadzenie mechanizmu podzielonej płatności w wersji obligatoryjnej, dla wybranych branż wrażliwych, w tym dla branży paliwowej.

Konsultacje projektu

Mając na uwadze postawione przez Pana tezy, w trakcie dalszych prac nad projektem wprowadzającym mechanizm podzielonej płatności będziemy analizować, czy i w jakim zakresie to nowe rozwiązanie powinno być powiązane ze zmianami w instytucji kaucji gwarancyjnej. W tym zakresie bardzo cenne będzie dla nas uzyskanie Państwa opinii na temat projektu ustawy (projekt został wysłany do Państwa w dniu 18 maja 2017 r.).

Z upoważnienia Ministra Rozwoju i Finansów


Dyrektor
Departamentu Podatku od Towarów i Usług
Wojciech Śliż

¹ Projekt ustawy jest dostępny na stronie internetowej BIP RCL:
<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12298259/katalog/12432705#12432705>