



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**MINISTER**  
**ROWOJU I FINANSÓW**  
ST8.4750.1.2017

Warszawa, dnia 27 stycznia 2017 r.

**Zarząd Województwa**  
wszystkie

*Janina Piastow!*

Zgodnie z art. 33 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 198 z późn. zm.) przekazuję w załączeniu informację o wynikających z ustawy budżetowej na rok 2017 z dnia 16 grudnia 2016 r. (Dz. U. z 2017 r., poz. 108), rocznych kwotach części subwencji ogólnej oraz o wysokości rocznych wpłat województw, ustalonych według zasad określonych w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

W ustawie budżetowej na rok 2017, ujęte zostały:

- część wyrównawcza subwencji ogólnej dla województw w wysokości 1.112.966 tys. zł,
- część regionalna subwencji ogólnej dla województw w wysokości 379.002 tys. zł,
- część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w wysokości 41.909.536 tys. zł,
- wpłaty województw z przeznaczeniem na część regionalną subwencji ogólnej w wysokości 379.002 tys. zł.

### **Część wyrównawcza subwencji ogólnej**

Część wyrównawcza subwencji ogólnej dla województw została zaplanowana w wysokości 1.112.966 tys. zł.

Zgodnie z art. 24 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, część wyrównawcza subwencji ogólnej składa się z kwoty podstawowej i z kwoty uzupełniającej.

Kwotę podstawową części wyrównawczej subwencji ogólnej otrzymują województwa, w których wskaźnik dochodów podatkowych (z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych) na jednego

mieszkańca w województwie jest mniejszy niż wskaźnik dochodów podatkowych dla wszystkich województw.

Przez dochody podatkowe rozumie się łączne dochody z tytułu:

- udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych,
- udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych.

Wysokość należnej województwu kwoty podstawowej obliczono, mnożąc liczbę mieszkańców województwa przez liczbę stanowiącą 72 % różnicy między wskaźnikiem dochodów podatkowych na jednego mieszkańca dla wszystkich województw, a wskaźnikiem dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w województwie.

Kwotę uzupełniającą części wyrównawczej subwencji ogólnej otrzymują województwa, w których wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w województwie jest niższy od 125% wskaźnika dochodów podatkowych dla wszystkich województw oraz liczba mieszkańców nie przekracza 3 milionów.

Wysokość kwoty uzupełniającej należnej województwu stanowi iloczyn przeliczeniowej liczby mieszkańców i 9% średniego dochodu podatkowego województw w przeliczaniu na jednego mieszkańca w kraju.

Część wyrównawcza subwencji ogólnej dla danego województwa nie może być wyższa niż kwota stanowiąca różnicę pomiędzy kwotą ustaloną jako iloczyn 125% wskaźnika dochodów podatkowych dla wszystkich województw i liczby mieszkańców tego województwa a dochodami podatkowymi za rok poprzedzający rok bazowy.

### **Część regionalna subwencji ogólnej**

W ustawie budżetowej na rok 2017 część regionalna subwencji ogólnej dla województw została zaplanowana w wysokości 379.002 tys. zł.

Podziału tej kwoty dokonano na zasadach określonych w art. 70b ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tj.:

- 52% - między województwa, w których stopa bezrobocia jest wyższa niż 110% średniej stopy bezrobocia w kraju,
- 48% - między województwa, w których dochody podatkowe za rok poprzedzający rok bazowy, powiększone o część wyrównawczą subwencji ogólnej i kwotę części regionalnej subwencji ogólnej, wyliczoną z zastosowaniem przeliczeniowej liczby bezrobotnych, będą niższe od 125% wskaźnika dochodów podatkowych dla wszystkich województw.

Kwota części regionalnej subwencji ogólnej, wykazana w załączniku do niniejszego pisma, stanowi 90% tej części subwencji wyliczonej dla poszczególnych województw. Kwota ta zostanie zwiększona do 100% w przypadku, gdy nie wystąpią przesłanki, o których mowa w art. 70a ust 4 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

### **Część oświatowa subwencji ogólnej**

Zaplanowana w ustawie budżetowej na rok 2017 łączna kwota części oświatowej subwencji ogólnej wynosi 41.909.536 tys. zł i jest większa w porównaniu do kwoty części oświatowej subwencji ogólnej określonej w ustawie budżetowej na rok 2016 o 412.584 tys. zł.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, określona w ustawie budżetowej na rok 2017 kwota części oświatowej subwencji ogólnej została ustalona w wysokości łącznej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej nie mniejszej niż przyjęta w ustawie budżetowej w roku bazowym (2016), skorygowanej o kwotę innych wydatków z tytułu zmiany realizowanych zadań oświatowych.

W kwocie subwencji oświatowej na 2017 r. zostały uwzględnione nowe zadania oświatowe oraz zmiany zakresu zadań oświatowych, w tym:

- zmniejszenie zakresu zadań oświatowych w związku z podwyższeniem wieku obowiązku szkolnego (od 7 lat),
- uwzględnienie dzieci w wieku 6 lat i powyżej w wychowaniu przedszkolnym w sposób różnicujący kwotę subwencji na takie dziecko w zależności od położenia szkoły (zwiększono środki dla dzieci w szkołach zlokalizowanych na wsi lub w mieście do 5 tys. mieszkańców). Średnia kwota subwencji na dziecko 6-letnie w wychowaniu przedszkolnym wynosi ok. 4,3 tys. zł. Zmiana jest konsekwencją wejścia w życie z dniem 9 grudnia 2016 r. ustawy z dnia 1 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1985),
- zmiany organizacyjne w oświacie,
- podwyższenie wynagrodzeń nauczycieli o 1,3% od 1 stycznia 2017 r.

Ponadto, w związku z przekazaniem przez jednostki samorządu terytorialnego, w drodze porozumienia, szkół rolniczych do prowadzenia przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, odpowiednie środki zostały przesunięte z części oświatowej subwencji ogólnej do części budżetowej, której dysponentem jest Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z podziału kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na 2017 r. – 41.909.536 tys. zł – zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, wyłączona została 0,4% rezerwa w wysokości 167.639 tys. zł.

Podział na poszczególne rodzaje samorządu kwoty 41.741.897 tys. zł, tj. po wyłączeniu rezerwy, kształtuje się następująco:

- gminy 26.960.414 tys. zł,
- powiaty 14.177.794 tys. zł,
- województwa 603.689 tys. zł.

W powyższych kwotach uwzględnione zostały: kwota bazowa części oświatowej subwencji ogólnej według finansowego standardu A, kwota uzupełniająca na realizację zadań szkolnych, kwota na zadania pozaszkolne.

Kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na 2017 r. dla poszczególnych gmin, powiatów i samorządów województw naliczone zostały zgodnie z zasadami przyjętymi w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 22 grudnia 2016 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2017 (Dz. U. poz. 2298).

Zakres zadań oświatowych realizowanych przez poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, stanowiący podstawę do naliczenia subwencji na 2017 r., określony został na podstawie danych o liczbie:

- uczniów (wychowanków) w roku szkolnym 2016/2017, wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 30 września 2016 r. i dzień 10 października 2016 r.), zweryfikowanych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki oświatowe. Uwzględniono wychowanków przedszkoli, oddziałów przedszkolnych zorganizowanych w szkołach podstawowych, a także innych form wychowania przedszkolnego w wieku 6 lat i powyżej. W związku ze zmianą ustroju oświaty, która nastąpi od września 2017 r., liczbę uczniów szkół podstawowych dla dzieci i młodzieży oraz liczbę uczniów ogólnokształcących szkół muzycznych I stopnia zwiększono o 5,32%, a liczbę uczniów gimnazjów zmniejszono o 11,08%,
- etatów nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 30 września 2016 r. i dzień 10 października 2016 r.) zweryfikowanych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki oświatowe.

W wyliczeniach części oświatowej subwencji ogólnej na 2017 r. uwzględniono zmiany zakresu zadań oświatowych realizowanych przez poszczególne samorzady terytorialne, które nastąpiły od 1 stycznia 2017 r. w wyniku porozumień zawartych przez jednostki samorządu terytorialnego.

W podziale subwencji uwzględniono również zmiany wynikające z wejścia w życie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 lipca 2016 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany nazwy gminy (Dz. U. poz. 1134).

Wyliczenia ostatecznych kwot części oświatowej subwencji ogólnej na 2017 r. dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego dokonało Ministerstwo Edukacji Narodowej. W związku z powyższym, ewentualne pytania w sprawie wysokości kwoty części oświatowej subwencji ogólnej, należy kierować do Ministerstwa Edukacji Narodowej.

### **Rezerwa celowa**

Stosownie do przepisu art.70c ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w ustawie budżetowej na 2017 r. została utworzona rezerwa celowa przeznaczona na dotacje dla województw na dofinansowanie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, ochrony dróg wojewódzkich i zarządzania tymi drogami. Rezerwa ta na 2017 r. wynosi 225.000 tys. zł. Wysokość dotacji dla poszczególnych województw została ustalona z uwzględnieniem wskaźnika powierzchni dróg wojewódzkich w danym województwie w przeliczeniu na jednego mieszkańca w odniesieniu do średniej powierzchni dróg wojewódzkich w kraju.

Wysokość dotacji dla województwa nie może przekroczyć 98% kosztów realizacji dofinansowanych zadań na drogach wojewódzkich.

Do rozliczenia i zwrotu dotacji stosuje się przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

### **Wpłaty do budżetu państwa**

Przyjęta w ustawie budżetowej na rok 2017 łączna kwota wpłat województw, ustalona według zasad określonych w art.70a ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, wynosi 379.002 tys. zł.

Wpłaty do budżetu państwa, z przeznaczeniem na część regionalną subwencji ogólnej dla województw, dokonują województwa, w których wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w województwie jest większy niż 125% wskaźnika ustalonego analogicznie dla wszystkich województw.

Kwota rocznej wpłaty, nie może przekroczyć 35% dochodów podatkowych województwa z roku poprzedzającego rok bazowy.

Jeżeli dochody województwa dokonującego wpłat, z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych ustalone jako suma tych dochodów uzyskanych w drugim półroczu roku bazowego, i w pierwszym półroczu roku budżetowego, będą niższe o więcej niż 10% w porównaniu do tych dochodów uzyskanych łącznie w drugim półroczu roku poprzedzającego rok bazowy i w pierwszym półroczu roku bazowego, województwo będzie dokonywało wpłat do budżetu państwa niższych o 10%.

Minister Finansów poinformuje województwa spełniające wyżej wymienione warunki o obniżonej kwocie wpłat, w terminie do 30 września 2017 r.

Zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane są do dokonywania wpłat na rachunek budżetu państwa w dwunastu równych ratach w terminie do 15 dnia każdego miesiąca. Województwa dokonują wpłat na rachunek bankowy Ministerstwa Finansów, Departament Finansów Samorządu Terytorialnego, umiejscowiony w Narodowym Banku Polskim Oddział Okręgowy w Warszawie numer 18 1010 1010 0071 7113 9137 2003.

Wpłaty powinny być ujmowane w budżetach województw (po stronie wydatków) w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:

- dział 758 – Różne rozliczenia,
- rozdział 75833 – Część regionalna subwencji ogólnej dla województw,
- paragraf 2930 – Wpłaty jednostek samorządu terytorialnego do budżetu państwa.

\* \* \*

Wielkość planowanych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku PIT na 2017 r. dla poszczególnych województw uzależniona jest od:

- kwoty wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych zaplanowanej na 2017 r.,
- indywidualnego wskaźnika ustalanego dla każdego województwa, uzależnionego od kwoty należnego za 2015 r. podatku dochodowego od osób fizycznych od osób zamieszkałych na obszarze danego województwa, w odniesieniu do ogólnej kwoty należnego podatku dochodowego od osób fizycznych w tym samym roku (określonych na podstawie zeznań podatkowych o wysokości osiągniętego dochodu oraz rocznego obliczenia podatku dokonanych przez płatników, złożonych do dnia 30 czerwca 2016 r.).

Przekazana informacja o planowanych dochodach z tytułu udziału województw we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych nie ma charakteru dyrektywnego, a jedynie informacyjno-szacunkowy, ponieważ dochody podatkowe planowane są w budżecie państwa na podstawie szacunków i prognoz. Realizacja tych dochodów może ulec zwiększeniu lub zmniejszeniu, w porównaniu z planem określonym w ustawie budżetowej, z powodów, na które minister do spraw finansów publicznych nie ma bezpośredniego wpływu. W związku z powyższym, faktyczne dochody województw mogą być większe lub mniejsze od tych wielkości, które wynikają z informacji podanej przez Ministra Rozwoju i Finansów.

\* \* \*

Pragnę zwrócić uwagę, że stosownie do art. 34 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, w przypadku zmiany banku prowadzącego obsługę budżetu jednostki samorządu terytorialnego lub zmiany numeru rachunku bankowego, województwa zobowiązane są do przekazania ministrowi do spraw finansów publicznych informacji o nowym rachunku bankowym w terminie 30 dni przed dniem zamknięcia rachunku funkcjonującego przed zmianą.

Powyższa informacja powinna być podpisana przez dwie osoby, tj. Marszałka Województwa oraz Skarbnika.

*Z pozdrowieniami,*

Z upoważnienia Ministra Rozwoju i Finansów  
*Hanna Majszczyk*  
Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

