

**Sprawozdanie z wykonania planu działalności Ministra Finansów za rok 2015
dla działów administracji rządowej: budżet, finanse publiczne oraz instytucje finansowe**

CZĘŚĆ A: Realizacja najważniejszych celów w roku 2015

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		nazwa	planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
1.	Uproszczenie i unowocześnienie procedur podatkowych oraz uszczelnienie systemu podatkowego - duża nowelizacja Ordynacji podatkowej.	1. Terminowość prowadzenia prac legislacyjnych nad projektem ustawy o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw ¹ . Zakładany termin wejścia w życie od 1 czerwca 2015 r. (niektóre zmiany wejdą w życie później).	Tak/nie	Tak	1. Ukończenie rządowego procesu legislacyjnego (KRM, RM, Komisja Prawnicza). Obsługa parlamentarnego procesu legislacyjnego.	Publikacja ustawy z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw w Dz. U. z 2015 r. poz. 1649. Ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. z wyjątkiem przepisów dotyczących pełnomocnictw ogólnych, które wejdą w życie z dniem 1 lipca 2016 r. oraz przepisów dotyczących Rejestru Zastawów Skarbowych, które wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.
2.	Opracowanie kierunkowych założeń nowych zasad ogólnego prawa podatkowego - nowa ordynacja.	1. Przekazanie do uzgodnień publicznych i konsultacji społecznych opracowanych przez Komisję Kodyfikacyjną Ogólnego Prawa Podatkowego kierunkowych założeń do projektu nowej Ordynacji podatkowej (I kwartał 2015 r.).	Tak/nie	Tak	1. Powołanie Komisji Kodyfikacyjnej Ogólnego Prawa Podatkowego. 2. Bieżące wsparcie organizacyjne i techniczne Komisji w jej pracach.	Przekazanie kierunkowych założeń do projektu nowej Ordynacji podatkowej do uzgodnień publicznych i konsultacji społecznych w dniu 21 maja 2015 r.
		2. Skierowanie projektu kierunkowych założeń do rozpatrzenia przez	Tak/nie	Tak		Skierowanie projektu kierunkowych założeń do rozpatrzenia przez Radę Ministrów w dniu 24 września

¹ Wykaz prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów – UD154

		Radę Ministrów (III kwartał 2015 r.).				2015 r. Projekt został przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 13 października 2015 r.
3.	Zmiany w podatku dochodowym dla pracodawców związane z tworzeniem i utrzymywaniem przyzakładowych żłobków i przedszkoli.	1. Projekt zmiany ustawy o podatku dochodowym skierowany do uzgodnień i konsultacji do 31 marca 2015 r.	Tak/nie	Tak	Przygotowanie projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku CIT i PIT.	Zaplanowane zadanie zostało zrealizowane. Projekt ustawy został przekazany do konsultacji w dniu 26 marca 2015 r. W dniu 28 kwietnia 2015 r. projekt został skierowany na Stały Komitet Rady Ministrów – rozpatrzenie projektu nastąpiło w dniu 7 maja 2015 r. W dniu 26 maja 2015 r. projekt został przyjęty przez Radę Ministrów. Ustawa została uchwalona przez Sejm RP w dniu 10 lipca 2015 r. (Dz. U. poz. 1296).
		2. Przyjęcie przez Radę Ministrów do 30 kwietnia 2015 r.	Tak/nie	Tak		
4.	Przeprowadzenie proklienckiej modernizacji Administracji Podatkowej.	1. Uruchomienie do 1 września 2015 r. Centrów Obsługi Podatnika - obsługa obywateli w sprawach dotyczących podatków oraz z zakresu działania innych instytucji, np. ZUS, Służby Celnej, JST.	Tak/nie	Tak	Opracowanie i wejście w życie ustawy o Administracji Podatkowej do 1 września 2015 r. oraz opracowanie aktów wykonawczych do tej ustawy.	1. Opracowano i uchwalono ustawę o administracji podatkowej z dnia 10 lipca 2015 r. (Dz. U. z 2015 r. poz. 1269). 2. Uruchomiono 50 Centrów Obsługi zgodnie z harmonogramem. 3. Uruchomiono asystenta podatnika dla mikroprzedsiębiorców rozpoczynających działalność – program pilotażowy wystartował do 1 września 2015 r. (zgodnie z przyjętym harmonogramem) w 50 uruchomionych Centrach Obsługi. 4. W dniu 5 sierpnia 2015 r. Krajowa Informacja Podatkowa uruchomiła System Informacji Telefonicznej, który ułatwia obsługę podatników i pracowników urzędów skarbowych. Wskaźnik odbieralności połączeń
		2. Uruchomienie asystenta podatnika dla mikroprzedsiębiorców rozpoczynających działalność – pilotażowo do 1 września 2015 r. i całościowo do 1 stycznia 2016 r.	Tak/nie	Tak (uruchomienie pilotażowo) Nie (uruchomienie całościowo)		
		3. Uruchomienie do 31 grudnia 2015 r. I fazy usługi - podatnik załatwia sprawy w dowolnym urzędzie.	Tak/nie	Tak		
		4. Zwiększenie przepustowości infolinii podatkowej do 1 września 2015 r.	Tak/nie	Tak (zwiększenie przepustowości infolinii podatkowej)		

		oraz zbudowanie internetowej Bazy Wiedzy Administracji Podatkowej do 1 kwietnia 2015 r.		Nie (zbudowanie Bazy Wiedzy Administracji Podatkowej)		na koniec roku wyniósł 72,39% (planowane: co najmniej 55%). 5. W grudniu 2015 r. w urzędach skarbowych uruchomiony został Scentralizowany System Poboru w zakresie obsługi podatku od czynności cywilnoprawnych, podatku od spadków i darowizn oraz karty podatkowej (PCC, SD, KP).
		5. Opublikowanie rozporządzenia o wyspecjalizowanych urzędach skarbowych do 31 października 2015 r.	Tak/nie	Nie		
5.	Usprawnienie obsługi podatników podatku: od czynności cywilnoprawnych, spadków i darowizn, dochodowego w formie karty podatkowej oraz ułatwienie rozliczenia rocznego dla podatników podatku dochodowego od osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej.	1. Udostępnienie podatnikom kont podatkowych z dostępem do danych i deklaracji podatnika do 29 maja 2015 r.	Tak/nie	Tak	Wydanie rozporządzenia Ministra Finansów do ustawy o izbach i urzędach skarbowych w sprawie programu pilotażowego (uruchomienie centralnego rachunku bankowego do obsługi PCC, SD, KP).	1. Umożliwiono wykonywanie zadań w zakresie poboru podatków i należności przy użyciu wspólnego rachunku bankowego na podstawie art. 14 ust. 7 ustawy o administracji podatkowej oraz opublikowano rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie wyznaczenia naczelnika urzędu skarbowego do dysponowania środkami pieniężnymi zgromadzonymi na wspólnym rachunku bankowym oraz określenia rodzaju należności pieniężnych obsługiwanych przy użyciu tego rachunku (Dz. U. z 2015 r. poz. 2019). 2. Uruchomienie Konta podatkowego zlokalizowanego na Portalu Podatkowym, dostępnego po zalogowaniu, pozwalającego na dostęp podatnika do jego indywidualnych danych podatkowych. Dostępne informacje dotyczą podatku od czynności cywilnoprawnych, podatku od spadków i darowizn oraz karty
		2. Udostępnienie podatnikom wstępnie wypełnianych deklaracji rocznych w podatku dochodowym od osób fizycznych do 15 marca 2015 r.	Tak/nie	Tak		

						podatkowej (PCC, SD, KP). 3. Uruchomienie usługi wstępnie wypełnionego zeznania podatkowego, adresowanej do osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej, które zobowiązane są do rozliczenia rocznego na formularzu PIT-37. Wstępnie wypełnione zeznanie podatkowe (PFR – Pre-Filled tax Return) to propozycja rozliczenia rocznego PIT-37, udostępniana przez administrację podatkową, przygotowana na podstawie informacji pochodzących z informacji PIT-11, PIT-8C i PIT-R otrzymanych od płatników.
--	--	--	--	--	--	---

CZĘŚĆ B: Realizacja celów priorytetowych wynikających z budżetu państwa w układzie zadaniowym w roku 2015

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Planowane podzadania budżetowe służące realizacji celu	Podjęte podzadania budżetowe służące realizacji celu
		nazwa	planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
1.	Opracowanie ustawy budżetowej i jej prawidłowe wykonanie zgodnie z zasadami gospodarowania środkami publicznymi oraz przepisami prawa. <i>Cel zadania 4.3.W</i>	1. Relacja kwoty wykonanych wydatków, o których mowa w art. 112 aa ust. 3 ustawy o finansach publicznych do kwoty ich planowanego limitu. 2. Składka członkowska przekazana w terminie w prawidłowej wysokości we wszystkich płatnościach.	≤100% 100%	≤100% * *Zrealizowana wielkość nie przekroczy planowanej do osiągnięcia. Ostateczna wartość będzie znana po zakończeniu prac nad Sprawozdaniem z wykonania ustawy budżetowej na rok 2015. 100%	1. Budżet państwa i budżet środków europejskich - planowanie i realizacja. 2. Spójność systemu finansów publicznych w zakresie przepisów krajowych, dostosowywanie do przepisów międzynarodowych, współpraca międzynarodowa oraz funkcjonowanie rynku finansowego. 3. Współpraca w obszarze	Zaplanowane zadania zostały zrealizowane.

					finansów i prawa Unii Europejskiej.	
2.	Przestrzeganie zasady stanowiącej, że państwowy dług publiczny nie może przekroczyć 60% wartości rocznego PKB. <i>Cel zadania 4.3.W</i>	Relacja państwowego długu publicznego do PKB na koniec roku.	≤60%	49%* * Zgodnie ze wstępnym szacunkiem.	Zarządzanie długiem publicznym.	Zaplanowane zadanie zostało zrealizowane.
3.	Zapewnienie dochodów dla budżetu państwa z tytułu podatków i należności niepodatkowych. <i>Cel zadania 4.1.W</i>	Wskaźnik realizacji wpływów.	≥100%	100,85%* * Wartość powyższego miernika została wyliczona na podstawie danych nieostatecznych i jego wysokość może ulec zmianie.	1. Pobór podatków i niepodatkowych należności budżetu państwa. 2. Pobór ceł oraz udogodnienia w handlu i podróżach przez granice. 3. Postępowania egzekucyjne w zakresie zaległości podatkowych i niepodatkowych.	Zaplanowane zadania zostały zrealizowane.

CZĘŚĆ C: Realizacja innych celów w roku 2015

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		nazwa	planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
1.	Wyjście z procedury nadmiernego deficytu zgodnie z rekomendacjami Rady Ecofin z dnia 2 grudnia 2013 r.	Wysokość deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych zgodnie z metodologią ESA 2010.	Nie wyższa niż wskazana w rekomendacjach Rady Ecofin	2,6% PKB (rekomendowana przez Radę Ecofin mniejsza niż 3%)	1. Lista działań ograniczających deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych została przedstawiona w „Informacji o działaniach podjętych przez Polskę w celu realizacji rekomendacji Rady w ramach procedury nadmiernego deficytu” przekazanej 15 października 2014 r. przez Ministerstwo Finansów Komisji Europejskiej i Radzie Ecofin oraz opublikowanej na stronie MF w październiku	Realizowano działania przedstawione w „Informacji o działaniach podjętych przez Polskę w celu realizacji rekomendacji Rady w ramach procedury nadmiernego deficytu” z października 2014 r. oraz przygotowano „Informację o działaniach podjętych przez Polskę w celu realizacji rekomendacji Rady w ramach procedury nadmiernego deficytu” w kwietniu 2015 r. We wspomnianym raporcie z kwietnia 2015 r. wskazano, że deficyt sektora

					2014 r. 2. Ewentualne dodatkowe działania konsolidacyjne zostaną przedstawione przez MF w kolejnych półrocznych raportach sporządzanych w związku z procedurą nadmiernego deficytu (do 15 kwietnia oraz do 15 października 2015 r.).	w 2014 r. - po jego pomniejszeniu o ponoszone w 2014 r. koszty systemowej reformy emerytalnej - ukształtował się poniżej 3% PKB. W świetle przepisów unijnych oznaczało to, że nadmierny deficyt w Polsce został trwale zlikwidowany o 1 rok wcześniej niż zaleciła Rada Ecofin. Procedura nadmiernego deficytu została uchylona przez Radę Ecofin 19 czerwca 2015 r. W konsekwencji opracowanie kolejnego raportu poświęconego działaniom w ramach procedury nadmiernego deficytu, przewidzianego w Planie na październik 2015 r., było bezprzedmiotowe. Niezależnie od zlikwidowania przez Polskę nadmiernego deficytu o 1 rok wcześniej niż zaleciła Rada Ecofin, wdrażanie budżetu na 2015 r. przy zastosowaniu stabilizującej reguły wydatkowej pozwoliło na dalszą konsolidację finansów publicznych.
2.	Promocja pobierania paragonów fiskalnych poprzez uruchomienie loterii paragonowej.	1. Podpisanie umowy na realizację loterii paragonowej.	Tak/nie	Tak	1. Przeprowadzenie postępowania przetargowego. 2. Ujednolicenie danych dot. kas fiskalnych. 3. Stworzenie aplikacji centralnej. 4. Migracja danych lokalnych do aplikacji centralnej. 5. Uruchomienie produkcyjne systemu.	Zaplanowane zadania zostały zrealizowane.
		2. Uruchomienie produkcyjne do 30 czerwca 2015 r. usługi centralnego rejestru kas fiskalnych przed uruchomieniem loterii.	Tak/nie	Tak		
		3. Liczba osób biorących dowód zakupu towaru lub	Wzrost o min. 15%	Zakup towarów - wzrost z 7% do 31%	6. Kampania promocyjna loterii paragonowej.	Zaplanowane zadania zostały zrealizowane: 1. Konferencja

		usługi (na podstawie badania opinii publicznej 2014 i 2015).		Zakup usług – wzrost z 5% do 28%	7. Badanie opinii publicznej.	inaugurująca uruchomienie loterii 1 października 2015 r. 2. Publikacje w mediach (bezkosztowe). 3. Kampania reklamowa w TV, radiu, sieci kin, VOD. 4. Działania w social media i content marketingowe. 5. Działania regionalne (akcja plakatowo-ulotkowa w US/IS, konferencje, spotkania, szkolenia). 6. Pozyskanie partnerów (np. Policja, ZUS, BCC, NBP). 7. Losowania nagród głównych – emisje na żywo w TVP3, losowania pozostałych nagród – emisja na kanale YouTube. 8. Comiesięczne wręczenia nagrody głównej. 9. Zlecenie firmie IPSOS badania opinii publicznej pod koniec 2015 r. Badanie przeprowadzono metodą pytań bezpośrednich (CAPI) na reprezentatywnej próbie mieszkańców Polski powyżej 15 r. życia i liczącej 1010 respondentów (OMNIBUS). Część pytań dot. Narodowej Loterii Paragonowej.
3.	Włączenie przeglądów wydatków publicznych do procesu budżetowego.	Przeprowadzenie przeglądów wydatków publicznych.	≥3 przeglądy	3 przeglądy	1. Opracowanie metodyki umożliwiającej przeprowadzanie przeglądów wydatków publicznych. 2. Przeprowadzenie pilotażowych przeglądów wydatków publicznych.	Zaplanowane zadania zostały zrealizowane: 1. We współpracy z Bankiem Światowym (BS), OECD i właściwymi ministerstwami zrealizowane zostały pilotaże przeglądów wydatków publicznych w obszarach: (1) wsparcia rodzin o niskich dochodach (BS, MPiPS), (2) polityki mieszkaniowej (OECD, MliR) oraz (3) sztywności

						wydatków budżetowych i możliwości ich uelastycznienia (OECD, MF). W ich wyniku opracowano raporty wraz z rekomendowanymi kierunkami zmian w badanych obszarach. 2. Została opracowana i opublikowana na stronie internetowej Ministerstwa metodyka przeprowadzania przeglądów: dokument „Przeglądy wydatków publicznych – cele, metodyka, organizacja”.
--	--	--	--	--	--	--

CZĘŚĆ D: Informacja dotycząca realizacji celów objętych planem działalności na rok 2015

Ad część A, cel 4: Przeprowadzenie proklienckiej modernizacji Administracji Podatkowej.

Miernik 2: Uruchomienie asystenta podatnika dla mikroprzedsiębiorców rozpoczynających działalność – pilotażowo do 1 września 2015 r. i całościowo do 1 stycznia 2016 r.

Nastąpiło przesunięcie terminu wdrożenia usługi asystenta podatnika we wszystkich urzędach skarbowych od 1 lipca 2016 r., zgodnie z przepisami ustawy z dnia 16 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o administracji podatkowej oraz ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 2184).

Miernik 4: Zwiększenie przepustowości infolinii podatkowej do 1 września 2015 r. oraz zbudowanie internetowej Bazy Wiedzy Administracji Podatkowej do 1 kwietnia 2015 r.

W zakresie zbudowania internetowej Bazy Wiedzy Administracji Podatkowej - nastąpiło przesunięcie terminu realizacji zadania z dnia 1 kwietnia 2015 r. na dzień 31 maja 2016 r. z uwagi na stopień złożoności projektowanej aplikacji oraz w następstwie przesunięcia w harmonogramie kontraktu na realizację Programu e-Podatki przez Generalnego Wykonawcę – firmę Sygnity S.A.

Miernik 5: Opublikowanie rozporządzenia o wyspecjalizowanych urzędach skarbowych do 31 października 2015 r.

W związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. ustawy z dnia 16 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o administracji podatkowej oraz ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 2184), która przewiduje w art. 1 pkt 2a przesunięcie daty wejścia w życie przepisów ustawy o administracji z dnia 1 stycznia 2016 r. na dzień 1 lipca 2016 r., wynika konieczność skorelowania daty wejścia w życie ww. ustawy z datą wejścia w życie projektu rozporządzenia Ministra Finansów o wyspecjalizowanych urzędach skarbowych.

30 kwietnia 2016 r.

MINISTER FINANSÓW

.....
Paweł Szramowicz
 (podpis ministra)