



Warszawa, dnia 18 grudnia 2017 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

DD3.056.38.2017

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 listopada 2014 r. o petycjach (Dz. U. 2017 r. poz. 1123) w związku z otrzymaną za pośrednictwem Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej petycją z dnia 19 listopada 2017 r., wyjaśniam co następuje.

Przedmiotem petycji jest żądanie zmiany przepisów ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 2032, z późn. zm.), dalej: „ustawa PIT”, w zakresie zasad korzystania z podatkowej ulgi internetowej, w taki sposób aby osoby powyżej 60. roku życia wyłączone były spod obecnej dyspozycji art. 26 ust. 6h tej ustawy, w myśl której odliczenie wydatków z tytułu użytkowania sieci Internet, w wysokości nieprzekraczającej w roku podatkowym kwoty 760 zł, przysługuje podatnikowi wyłącznie w kolejno po sobie następujących dwóch latach podatkowych, jeżeli w okresie poprzedzającym te lata podatnik nie korzystał z tego odliczenia. W ocenie autorów żądania, jego realizacja ma pomóc osobom starszym, zwłaszcza tym, które pobierają niskie renty i emerytury, oraz zachęcić i zaktywizować seniorów do korzystania z komputera i Internetu.

Zauważyć zatem należy, że art. 26 ust. 6h ustawy PIT jest elementem podatkowej ulgi internetowej, o której mowa w art. 26 ust. 1 pkt 6a tej ustawy. Ulga ta została wprowadzona z dniem 1 stycznia 2005 r. a jej celem było złagodzenie skutków wzrostu cen usług dostępu do Internetu w wyniku podwyższenia stawki podatku VAT z 7% do 22% w związku z koniecznością dostosowania przepisów prawa krajowego do wymogów prawa wspólnotowego.

Zakładany cel został zrealizowany. Od 2005 r. nastąpił wyraźny spadek cen usług dostępu do Internetu będący konsekwencją rozwoju usług internetowych oraz wzrostu konkurencyjności na rynku tych usług. Użytkowanie Internetu nie wymaga już długofalowego wsparcia w postaci preferencji podatkowej.

W konsekwencji, ustawą z dnia 24 października 2012 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. poz. 1278) dodano ust. 6h w art. 26 ustawy PIT, ograniczając tym samym stosowanie ulgi internetowej wyłącznie do kolejno po sobie następujących dwóch lat podatkowych (jeżeli w okresie poprzedzającym te lata podatnik nie stosował przedmiotowej ulgi). Przedmiotowa regulacja obowiązuje od 1 stycznia 2013 r. i dotyczy wszystkich podatników, tj. niezależnie od ich wieku, wykonywanej profesji czy zamożności. W ten sposób na gruncie



Finansów

ustawy PIT respektowana jest konstytucyjna zasada równości wobec prawa (art. 32)¹⁾ oraz powszechny obowiązek podatkowy (art. 84)²⁾.

Jednocześnie warto odnotować, że tożsamą petycję złożyła w 2017 r. Grudziądzka Rada Seniorów. Była ona przedmiotem analiz nie tylko Ministra Rozwoju i Finansów lecz również Ministra Cyfryzacji, sejmowej Komisji do Spraw Petycji oraz senackiej Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji. Zgodnie z opinią Biura Analiz Sejmowych, to nie kwestie finansowe są rzeczywistą przeszkodą dla seniorów do korzystania z Internetu. „Kwestie kosztów, jako przeszkodę wskazuje zaledwie 5% seniorów, natomiast znacznie więcej seniorów wskazuje swoje bardziej osobiste przeszkody, czyli nieumiejętność posługiwania się Internetem, obawę czy to jest w ogóle skuteczny sposób, czy to jest sposób bezpieczny, wskazując, że nie widzą też takiej potrzeby – jest to ponad 30% takich wskazań”³⁾. Z kolei Minister Cyfryzacji w wyjaśnieniach⁴⁾ złożonych Przewodniczącemu senackiej Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji zauważył, że „wykluczenie cyfrowe może być spowodowane nie tylko czynnikami technologicznymi (przeszkody obiektywne) takimi jak m.in. dostęp do infrastruktury, sprzętu i oprogramowania czy jakość tego sprzętu, ale również czynnikami psychologicznymi (przeszkody subiektywne), np. obawami związanymi z korzystaniem z Internetu, motywacją, czy poziomem umiejętności. Z tego powodu pełne wykorzystanie potencjału nowoczesnych technologii wymaga nie tylko zapewnienia infrastruktury i usług, ale także wspierania kompetencji cyfrowych. Zadaniem resortu cyfryzacji jest między innymi podnoszenie ogólnej świadomości społeczeństwa odnośnie tego, do czego może służyć technologia i jak pomaga w rozwiązywaniu codziennych problemów. Obecnie Ministerstwo prowadzi nabór projektów m.in. kampanii edukacyjnoinformacyjnych oraz szkoleń w ramach „III osi priorytetowej POPC Cyfrowe kompetencje społeczeństwa”. Działania adresowane będą do grup o zróżnicowanych poziomach kompetencji cyfrowych, jednak ze szczególnym uwzględnieniem aktywizacji osób z grupy zagrożonej wykluczeniem cyfrowym.

Najważniejszą kwestią przy rozpatrywaniu możliwości wprowadzenia postulowanej ulgi jest przesłanka ekonomicznej korzyści. Oceniając ją należy uwzględnić, że na rynku telekomunikacyjnym działa wielu przedsiębiorców telekomunikacyjnych. Każdy z operatorów oferuje od kilku do kilkunastu planów taryfowych na zróżnicowanych warunkach cenowych.

Konsument może zawrzeć umowy lojalnościowe na czas określony (np. 24 miesiące) ze stałą stawką abonamentową (np. usługi postpaid). Można również skorzystać z usług przedpłaconych, gdzie konsument musi najpierw zapłacić za limit przydzielony na karcie, żeby móc korzystać z usług (usługi prepaid) - w ten sposób samodzielnie kontroluje zapotrzebowanie i wydatki na świadczone usługi. Szybki rozwój technologii, rosnąca konkurencja, a przez to konieczność walki o klienta, która ma miejsce w dzisiejszych czasach, wymusza na dostawcach usług telekomunikacyjnych oferowanie abonamentów w stosunkowo niskich cenach. Z raportu Prezesa UKE wynika, że przy rocznym okresie zobowiązania miesięczny koszt za Internet stacjonarny o przepływności:

- 10 Mb/s kształtuje się na poziomie 10,65 zł - 84,06 zł;
- 20 Mb/s wynosi od 28,24 zł do 84,06 zł;
- od 30 Mb/s do 100 Mb/s waha się od 37,41 zł do 85,65 zł.

¹⁾ Wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze.

²⁾ Każdy jest obowiązany do ponoszenia ciężarów i świadczeń publicznych, w tym podatków, określonych ustawą.

³⁾ Pełny zapis przebiegu posiedzenia Komisji do Spraw Petycji (nr 86) z dnia 12 września 2017 r.

⁴⁾ Pismo z dnia 24 lipca 2017 r. Nr BM-WOP.005.185.2017.

Natomiast za Internet o przepustowości 150 Mb/s w umowie na 18 miesięcy użytkownicy musieli zapłacić od 47,33 zł do 146,78 zł.

Także zdaniem Komisji Europejskiej ceny pakietów Internetu mobilnego w Polsce są dużo mniejsze niż średnia EU28. Ich cena wynosi średnio około 40 zł miesięcznie, co w skali roku daje kwotę znacznie niższą niż wnioskowana ulga podatkowa.

Dodatkowo należy wskazać, że każdemu obywatelowi Polski przysługuje Bezpłatny Dostęp do Internetu (BDI) świadczony przez operatora Aero2 z siedzibą w Warszawie – infrastrukturalnego operatora telekomunikacyjnego, który należy do notowanej na GPW Grupy Midas. Jest to niekomercyjna forma dostępu do Internetu o charakterze socjalnym, stymulującym rozwój społeczeństwa informacyjnego. Swoim zasięgiem pokrywa ok. 60% powierzchni Polski. Aby z niego skorzystać, trzeba zamówić specjalną kartę SIM, którą można zamówić online wypełniając formularz na stronie dostawcy. Płaci się tylko jednorazowo depozyt wynoszący 20 zł oraz 7 zł kosztu przesyłki karty SIM. Dostawca nie zapewnia urządzenia obsługującego kartę. Można używać ją w osobiście zakupionym modemie lub smartfonie, ale karta nie jest przeznaczona do wykonywania połączeń głosowych. Darmowy Internet oferuje jedynie 512 kb/s maksymalnej prędkości pobierania danych, ale wystarczy to do prostych zastosowań, jak przejrzenie poczty e-mail czy serwisów prasowych. Należy mieć jednak na uwadze, że na dzień dzisiejszy usługa będzie świadczona jedynie przez 3 kolejne lata.”.

Z uwagi na powyższe, senacka Komisja Praw Człowieka, Praworządności i Petycji na posiedzeniu w dniu 25 lipca 2017 r. postanowiła o niepodejmowaniu dalszych prac nad petycją Grudziądzkiej Rady Seniorów, z kolei sejmowa Komisja do Spraw Petycji na posiedzeniu w dniu 12 września 2017 r. podjęła decyzję o wystąpieniu z dezyderatem do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej o informację, na ile prowadzone są działania zachęcające seniorów do korzystania z Internetu. W obu przypadkach uznano bowiem, że kwestia kosztów związanych z korzystaniem z Internetu, jak również dwuletniego ograniczenia w stosowaniu ulgi internetowej, o którym mowa w art. 26 ust. 6h ustawy PIT, nie stanowi głównej bariery w korzystaniu z Internetu przez seniorów. Podzielono w tym zakresie wyjaśnienia Ministra Rozwoju i Finansów oraz stanowisko Ministra Cyfryzacji, zgodnie z którym „najczęściej wykluczenie cyfrowe wynika z takich cech społeczno-demograficznych jak wiek czy wykształcenie, a nie problemów finansowych. Jak wskazano powyżej na rynku usług Internetu, zarówno stacjonarnego jak i mobilnego, istnieje duża konkurencja, a przez to oferowane są usługi w dobrej jakości i o przystępnych (nie tylko jak na warunki panujące w Polsce) cenach. Różnorodność dostępnych na rynku planów taryfowych umożliwia klientom wybór oferty dopasowanej do ich indywidualnych potrzeb i oczekiwań”.

Mając powyższe na uwadze uprzejmie informuję, iż nie jest planowana zmiana zasad korzystania z ulgi internetowej w postulowany przez Państwa sposób.

Niezależnie od powyższego podkreślić należy, że w ciągu ostatnich 12 miesięcy rząd podjął konkretne działania w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych ukierunkowane na pomoc osobom starszym o niskich dochodach.

Z dniem 1 stycznia 2017 r. weszły w życie przepisy ustawy z dnia 29 listopada 2016 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1926), które zmieniły wysokości kwoty zmniejszającej podatek, mającej wpływ na wysokość podatku dochodowego od osób fizycznych obliczanego według progresywnej skali podatkowej.

Od 1 stycznia 2017 r., w rocznym rozliczeniu podatku, kwota zmniejszająca podatek wynosi:

- 1) 1 188 zł - dla podstawy obliczenia podatku nieprzekraczającej kwoty 6 600 zł;
- 2) 1 188 zł pomniejszone o kwotę obliczoną według wzoru: $631 \text{ zł } 98 \text{ gr} \times (\text{podstawa obliczenia podatku} - 6\,600 \text{ zł}) \div 4\,400 \text{ zł}$, dla podstawy obliczenia podatku wyższej od 6 600 zł i nieprzekraczającej kwoty 11 000 zł;
- 3) 556 zł 02 gr - dla podstawy obliczenia podatku wyższej od 11 000 zł i nieprzekraczającej kwoty 85 528 zł;
- 4) 556 zł 02 gr pomniejszone o kwotę obliczoną według wzoru: $556 \text{ zł } 02 \text{ gr} \times (\text{podstawa obliczenia podatku} - 85\,528 \text{ zł}) \div 41\,472 \text{ zł}$, dla podstawy obliczenia podatku wyższej od 85 528 zł i nieprzekraczającej kwoty 127 000 zł.

Praktyczne zastosowanie kwoty zmniejszającej podatek w ww. wysokości oznacza zmniejszenie obciążeń z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych. Dotyczy to w szczególności podatników, których roczna podstawa obliczenia podatku nie przekracza 6 600 zł, gdyż w ich przypadku, kwota zmniejszająca podatek wzrosła w 2017 r. ponad dwukrotnie w stosunku do obowiązującej w 2016 r. (z 556,02 zł do 1 188 zł). Niższy podatek zapłacą również osoby, których podstawa obliczenia podatku jest wyższa od 6 600 zł lecz nie przekracza 11 000 zł. Dla tych osób kwota zmniejszająca podatek ma degresywny charakter (maleje wraz ze wzrostem podstawy obliczenia podatku) i wynosi od 1 187,86 zł do 556,02 zł.

Z kolei podatnicy, których podstawa obliczenia podatku przekracza 11 000 zł oraz jest niższa od górnej granicy pierwszego przedziału skali podatkowej (85 528 zł), będą stosować kwotę zmniejszającą podatek w dotychczasowej wysokości (556,02 zł). Powyżej 85 528 zł kwota zmniejszająca podatek będzie maleć z poziomu 556,02 zł aż do zera przy podstawie obliczenia podatku wynoszącej 127 000 zł i więcej.

Natomiast od dnia 1 stycznia 2018 r. kwota zmniejszającej podatek ulegnie podwyższeniu⁵⁾, z 1 188 zł (dla podstawy obliczenia podatku nie wyższej niż 6 600 zł) do wysokości 1 440 zł (dla podstawy obliczenia podatku nie wyższej niż 8 000 zł), z jednoczesnym utrzymaniem degresywnej kwoty zmniejszającej podatek dla:

- podstawy obliczenia podatku wyższej od 8 000 zł lecz nie przekraczającej 13 000 zł; dla tych osób kwota zmniejszająca podatek będzie malała wraz ze wzrostem podstawy obliczenia podatku) i wynosić będzie od 1 440 zł do 556,02 zł.
- podstawy obliczenia podatku wyższej od 85 528 zł kwota zmniejszająca podatek będzie maleć z poziomu 556,02 zł aż do zera przy podstawie obliczenia podatku wynoszącej 127 000 zł.

Podatnicy, których podstawa obliczenia podatku przekroczy 13 000 zł oraz będzie niższa od górnej granicy pierwszego przedziału skali podatkowej (85 528 zł), będą stosować kwotę zmniejszającą podatek w wysokości 556,02 zł.

Z upoważnienia Ministra Rozwoju i Finansów
Dyrektor
Departamentu Podatków Dochodowych
Maciej Żukowski
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

⁵⁾ Zmiana wprowadzona ustawą z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz.U. poz. 2175).