



Warszawa, dnia 17 lutego 2018 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW**

ST8.4750.1.2018

Zarząd Województwa

wszystkie

Szanowni Państwo,

Zgodnie z art. 33 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1453 z późn. zm.) przekazuję w załączeniu informację o wynikających z ustawy budżetowej na rok 2018 z dnia 11 stycznia 2018 r. (Dz. U. z 2018 r., poz. 291), rocznych kwotach części subwencji ogólnej oraz o wysokości rocznych wpłat województw, ustalonych według zasad określonych w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

W ustawie budżetowej na rok 2018, ujęte zostały:

- część wyrównawcza subwencji ogólnej dla województw w wysokości 1.177.802 tys. zł,
- część regionalna subwencji ogólnej dla województw w wysokości 376.353 tys. zł,
- część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w wysokości 43.075.129 tys. zł,
- wpłaty województw z przeznaczeniem na część regionalną subwencji ogólnej w wysokości 376.353 tys. zł.

Część wyrównawcza subwencji ogólnej

Część wyrównawcza subwencji ogólnej dla województw została zaplanowana w wysokości 1.177.802 tys. zł.

Zgodnie z art. 24 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, część wyrównawcza subwencji ogólnej składa się z kwoty podstawowej i kwoty uzupełniającej.

Kwotę podstawową części wyrównawczej subwencji ogólnej otrzymują województwa, w których wskaźnik dochodów podatkowych (z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób

prawnych) na jednego mieszkańca w województwie jest mniejszy niż wskaźnik dochodów podatkowych dla wszystkich województw.

Wysokość należnej województwu kwoty podstawowej obliczono, mnożąc liczbę mieszkańców województwa przez liczbę stanowiącą 72 % różnicy między wskaźnikiem dochodów podatkowych na jednego mieszkańca dla wszystkich województw, a wskaźnikiem dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w województwie.

Kwotę uzupełniającą części wyrównawczej subwencji ogólnej otrzymują województwa, w których wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w województwie jest niższy od 125% wskaźnika dochodów podatkowych dla wszystkich województw oraz liczba mieszkańców nie przekracza 3 milionów.

Wysokość kwoty uzupełniającej należnej województwu stanowi iloczyn przeliczeniowej liczby mieszkańców i 9% średniego dochodu podatkowego województw w przeliczaniu na jednego mieszkańca w kraju.

Część wyrównawcza subwencji ogólnej dla danego województwa nie może być wyższa niż kwota stanowiąca różnicę pomiędzy kwotą ustaloną jako iloczyn 125% wskaźnika dochodów podatkowych dla wszystkich województw i liczby mieszkańców tego województwa a dochodami podatkowymi za rok poprzedzający rok bazowy.

Część regionalna subwencji ogólnej

W ustawie budżetowej na rok 2018 część regionalna subwencji ogólnej dla województw została zaplanowana w wysokości 376.353 tys. zł.

Podziału tej kwoty dokonano na zasadach określonych w art. 70b ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tj.:

- 52% - między województwa, w których stopa bezrobocia jest wyższa niż 110% średniej stopy bezrobocia w kraju,
- 48% - między województwa, w których dochody podatkowe za rok poprzedzający rok bazowy, powiększone o część wyrównawczą subwencji ogólnej i kwotę części regionalnej subwencji ogólnej, wyliczoną z zastosowaniem przeliczeniowej liczby bezrobotnych, będą niższe od 125% wskaźnika dochodów podatkowych dla wszystkich województw.

Kwota części regionalnej subwencji ogólnej, wykazana w załączniku do niniejszego pisma, stanowi 90% tej części subwencji wyliczonej dla poszczególnych województw. Kwota ta zostanie zwiększona do 100% w przypadku, gdy nie wystąpią przesłanki, o których mowa w art. 70a ust 4 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Część oświatowa subwencji ogólnej

Zaplanowana w ustawie budżetowej na rok 2018 łączna kwota części oświatowej subwencji ogólnej wynosi 43.075.129 tys. zł i jest większa w porównaniu do kwoty części oświatowej subwencji ogólnej określonej w ustawie budżetowej na rok 2017 o 1.165.593 tys. zł, tj. o 2,8%.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, określona w ustawie budżetowej na rok 2018 kwota części oświatowej subwencji ogólnej została ustalona w wysokości łącznej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej nie mniejszej niż przyjęta w ustawie budżetowej w roku bazowym (2017), skorygowanej o kwotę innych wydatków z tytułu zmiany realizowanych zadań oświatowych.

W kwocie subwencji oświatowej na 2018 r. zostały uwzględnione nowe zadania oświatowe oraz zmiany zakresu zadań oświatowych, z których najważniejsze to:

- podwyższenie wynagrodzeń nauczycieli o 5,35% od 1 kwietnia 2018 r.;
- przekazanie szkół prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministrowi Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej. Środki w wysokości 13.623 tys. zł zostały przesunięte z części oświatowej subwencji ogólnej do części 32 - Rolnictwo, której dysponentem jest Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi (9.417 tys. zł) oraz do części 21 – Gospodarka morska, której dysponentem jest Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (4.206 tys. zł);
- zmiana liczebności uczniów szkół podstawowych dla dzieci i młodzieży oraz liczby uczniów ogólnokształcących szkół muzycznych I stopnia, liczby uczniów gimnazjów dla dzieci i młodzieży w związku z wygaszaniem gimnazjów i rozpoczęciem funkcjonowania 8 klasy szkoły podstawowej od 1 września 2018 r.;
- zmiany wynikające z przepisów ustawy - Prawo oświatowe, ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Z podziału kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na 2018 r. – 43.075.129 tys. zł – zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, wyłączona została 0,4% rezerwa w wysokości 172.300 tys. zł.

Podział na poszczególne rodzaje samorządu kwoty 42.902.829 tys. zł, tj. po wyłączeniu rezerwy, kształtuje się następująco:

- gminy 27.908.462 tys. zł,

- powiaty 14.407.652 tys. zł,
- województwa 586.715 tys. zł.

W powyższych kwotach uwzględnione zostały: kwota bazowa części oświatowej subwencji ogólnej według finansowego standardu A, kwota uzupełniająca na realizację zadań szkolnych, kwota na zadania pozaszkolne.

Kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na 2018 r. dla poszczególnych gmin, powiatów i samorządów województw naliczone zostały zgodnie z zasadami przyjętymi w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2018 (Dz. U. z 2017 r. poz. 2395).

Zakres zadań oświatowych realizowanych przez poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, stanowiący podstawę do naliczenia subwencji na 2018 r., określony został na podstawie danych o liczbie:

- uczniów (wychowanków) w roku szkolnym 2017/2018, wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 30 września 2017 r. i dzień 10 października 2017 r.), zweryfikowanych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki oświatowe. W związku ze zmianą ustroju oświaty, która nastąpiła od 1 września 2017 r., liczbę uczniów szkół podstawowych dla dzieci i młodzieży oraz liczbę uczniów ogólnokształcących szkół muzycznych I stopnia zwiększono o 4,78%, a liczbę uczniów gimnazjów zmniejszono o 17,81%. W liczbie uczniów uwzględniono również wychowanków przedszkoli, oddziałów przedszkolnych zorganizowanych w szkołach podstawowych, a także innych formach wychowania przedszkolnego w wieku 6 lat i powyżej;
- etatów nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 30 września 2017 r. i dzień 10 października 2017 r.) zweryfikowanych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki oświatowe.

W wyliczeniach części oświatowej subwencji ogólnej na 2018 r. uwzględniono zmiany zakresu zadań oświatowych realizowanych przez poszczególne samorządy terytorialne, które nastąpiły od 1 stycznia 2018 r. w wyniku porozumień zawartych przez jednostki samorządu terytorialnego. W podziale subwencji uwzględniono również zmiany wynikające z wejścia w życie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2017 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin (Dz. U. z 2017 r. poz. 1427, z późn. zm.).

Podział części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2018 został dokonany z uwzględnieniem danych zgromadzonych w systemie informacji oświatowej, o którym mowa w art. 105 ustawy

z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej, zgodnie z art. 145 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

Wyliczenia ostatecznych kwot części oświatowej subwencji ogólnej na 2018 r. dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego dokonało Ministerstwo Edukacji Narodowej. W związku z powyższym ewentualne pytania w sprawie wysokości kwoty części oświatowej subwencji ogólnej należy kierować do Ministerstwa Edukacji Narodowej.

Rezerwa celowa

Stosownie do przepisu art.70c ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w ustawie budżetowej na 2018 r. została utworzona rezerwa celowa przeznaczona na dotacje dla województw na dofinansowanie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, ochrony dróg wojewódzkich i zarządzania tymi drogami. Rezerwa ta, ustalona zgodnie z art. 70c ust 2c ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego na 2018 r. wynosi 247.000 tys. zł. Wysokość dotacji dla poszczególnych województw została ustalona z uwzględnieniem wskaźnika powierzchni dróg wojewódzkich w danym województwie w przeliczeniu na jednego mieszkańca w odniesieniu do średniej powierzchni dróg wojewódzkich w kraju.

Wysokość dotacji dla województwa nie może przekroczyć 98% kosztów realizacji dofinansowanych zadań na drogach wojewódzkich.

Do rozliczenia i zwrotu dotacji stosuje się przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wpłaty do budżetu państwa

Przyjęta w ustawie budżetowej na rok 2018 łączna kwota wpłat województw, ustalona według zasad określonych w art.70a ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, wynosi 376.353 tys. zł.

Wpłaty do budżetu państwa, z przeznaczeniem na część regionalną subwencji ogólnej dla województw, dokonują województwa, w których wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w województwie jest większy niż 125% wskaźnika ustalonego analogicznie dla wszystkich województw.

Kwota rocznej wpłaty, nie może przekroczyć 35% dochodów podatkowych województwa z roku poprzedzającego rok bazowy.

Jeżeli dochody województwa dokonującego wpłat, z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych ustalone jako suma tych dochodów uzyskanych w drugim półroczu roku bazowego, i w pierwszym półroczu roku budżetowego, będą niższe o więcej niż 10% w porównaniu do tych dochodów uzyskanych łącznie w drugim półroczu roku poprzedzającego rok bazowy i w pierwszym półroczu roku bazowego, województwo będzie dokonywało wpłat do budżetu państwa niższych o 10%.

Minister Finansów poinformuje województwa spełniające wyżej wymienione warunki o obniżonej kwocie wpłat, w terminie do 30 września 2018 r.

Zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane są do dokonywania wpłat na rachunek budżetu państwa w dwunastu równych ratach w terminie do 15 dnia każdego miesiąca. Województwa dokonują wpłat na rachunek bankowy Ministerstwa Finansów, Departament Finansów Samorządu Terytorialnego, umiejscowiony w Narodowym Banku Polskim Oddział Okręgowy w Warszawie numer 18 1010 1010 0071 7113 9137 2003.

Wpłaty powinny być ujmowane w budżetach województw (po stronie wydatków) w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:

- dział 758 – Różne rozliczenia,
- rozdział 75833 – Część regionalna subwencji ogólnej dla województw,
- paragraf 2930 – Wpłaty jednostek samorządu terytorialnego do budżetu państwa.

* * *

Wielkość planowanych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku PIT na 2018 r. dla poszczególnych województw uzależniona jest od:

- kwoty wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych zaplanowanej na 2018 r.,
- indywidualnego wskaźnika ustalanego dla każdego województwa, uzależnionego od kwoty należnego za 2016 r. podatku dochodowego od osób fizycznych od osób zamieszkałych na obszarze danego województwa, w odniesieniu do ogólnej kwoty należnego podatku dochodowego od osób fizycznych w tym samym roku (określonych na podstawie zeznań podatkowych o wysokości osiągniętego dochodu oraz rocznego obliczenia podatku dokonanych przez płatników, złożonych do dnia 30 czerwca 2017 r.).

Przekazana informacja o planowanych dochodach z tytułu udziału województw we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych nie ma charakteru dyrektywnego,

a jedynie informacyjno-szacunkowy, ponieważ dochody podatkowe planowane są w budżecie państwa na podstawie szacunków i prognoz. Realizacja tych dochodów może ulec zwiększeniu lub zmniejszeniu, w porównaniu z planem określonym w ustawie budżetowej, z powodów, na które minister do spraw finansów publicznych nie ma bezpośredniego wpływu. W związku z powyższym, faktyczne dochody województw mogą być większe lub mniejsze od tych wielkości, które wynikają z informacji podanej przez Ministra Finansów.

* * *

Pragnę zwrócić uwagę, że stosownie do art. 34 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, w przypadku zmiany banku prowadzącego obsługę budżetu województwa lub zmiany numeru rachunku bankowego, województwa zobowiązane są do przekazania ministrowi do spraw finansów publicznych informacji o nowym rachunku bankowym w terminie 30 dni przed dniem zamknięcia rachunku funkcjonującego przed zmianą.

Powyższa informacja powinna być podpisana przez dwie osoby, tj. Marszałka Województwa oraz Skarbnika.

Z poważaniem

MINISTER FINANSÓW
dr hab. Teresa Czerwinska

