

Plan działalności Ministra Finansów na rok 2011
dla działów administracji rządowej: budżet, finanse publiczne, instytucje finansowe

CZĘŚĆ A: Najważniejsze cele do realizacji w roku 2011

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu		Najważniejsze zadania służące realizacji celu	Odniesienie do dokumentu o charakterze strategicznym
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy plan		
1	2	3	4	5	6
1.	Realizacja dochodów budżetu państwa.	Kwota podatkowych i niepodatkowych dochodów budżetu państwa w odniesieniu do kwoty określonej w ustawie budżetowej.	$\geq 100\%$	1. Działania kontrolne w zakresie poboru należności budżetu państwa. 2. Kontrola skarbowa oraz nadzór nad organami kontroli skarbowej.	
2.	Konsolidacja finansów publicznych i ograniczenie przyrostu długu publicznego.	Realny wzrost wydatków budżetu państwa o charakterze uznaniowym w 2011 r. (w %).	$\leq 1\%$	1. Działania w zakresie wzmocnienia dyscypliny finansów publicznych. 2. Wdrażanie dyscyplinującej reguły wydatkowej. 3. Wprowadzenie obowiązku lokowania wolnych środków niektórych jednostek sektora finansów publicznych na rachunku Ministra Finansów	Plan Rozwoju i Konsolidacji Finansów 2010-2011 Wieloletni Plan Finansowy Państwa
		Poziom deficytu budżetu państwa.	$\leq 40,2$ mld zł		
		Ograniczenie potrzeb pożyczkowych budżetu państwa w wyniku konsolidacji zarządzania płynnością sektora publicznego.	≥ 15 mld zł		
3.	Opracowanie wydatkowej reguły stabilizacyjnej w celu zapewnienia średniookresowej stabilności finansów.	Założenia do projektu ustawy wprowadzającej docelową regułę budżetową.	Przyjęcie założeń przez Radę Ministrów.	1. Opracowanie zmian w otoczeniu instytucjonalnym prowadzonej polityki fiskalnej i w szeroko rozumianym procesie budżetowym. 2. Opracowanie zasad docelowej reguły budżetowej.	Plan Rozwoju i Konsolidacji Finansów 2010-2011

4.	Ułatwienie legalnej działalności gospodarczej i usuwanie barier biurokratycznych oraz doskonalenie współpracy z przedsiębiorcami w obszarze cła i akcyzy.	Udział przedsiębiorców korzystających z uproszczeń i ułatwień w stosunku do wszystkich przedsiębiorców.	$\geq 23\%$	1. Wdrożenie systemów aplikacyjnych wchodzących w skład Programu e-Cło związanych z obsługą obrotu towarowego z krajami trzecimi. 2. Budowa i wdrożenie Systemu Przemieszczania oraz Nadzoru Wyrobów Akcyzowych EMCS-PL. 3. Implementacja procedur związanych z tworzeniem oraz zapewnieniem właściwego funkcjonowania przejść granicznych. 4. Zakończenie procesu weryfikacji pozwoleń na stosowanie procedur uproszczonych wydanych przed 1 stycznia 2009r. poprzez nadanie podmiotom statusu	Strategia działania Służby Celnej na lata 2010- 2015
		Udział dokumentów obsługiwanych elektronicznie w stosunku do wszystkich dokumentów z uwzględnieniem podziału na ich rodzaje.	$\geq 83\%$		
		Udział zgłoszeń celnych w procedurze uproszczonej w stosunku do ogólnej liczby przyjętych zgłoszeń celnych.	$\geq 24\%$		
		Udział odpraw w procedurze dopuszczenia do obrotu dokonywanych przez przedsiębiorców, uprzednio niedokonujących zgłoszeń celnych w Rzeczypospolitej Polskiej w stosunku do ogólnej liczby procedur.	$\geq 12,56\%$		

		Udział decyzji wzruszonych do wszystkich decyzji rozpatrzonych w II instancji.	≤ 30%	analogicznego jak dla upoważnionego przedsiębiorcy (Authorised Economic Operator - AEO), czyli podmiotu wiarygodnego dla administracji celnej. 5. Centralizacja INTRASTAT i wprowadzenie jako głównej, elektronicznej formy składania zgłoszeń INTRASTAT. 6. Uruchomienie Centralnej Informacji Służby Celnej - "InfoSC". 7. Budowa witryny pro-klienckiej, mającej zawierać całość informacji i niezbędnej przedsiębiorcy prowadzącemu działalność gospodarczą, nie tylko dokonującemu obrotu towarowego z zagranicą.	
5	Ułatwienie podatnikom wypełniania ich obowiązków podatkowych oraz usprawnienie rejestracji działalności gospodarczej.	Udział podatników i płatników korzystających z uproszczeń w stosunku do wszystkich podlegających rejestracji.	100%	1. Odejście od nadawania numerów NIP w drodze decyzji administracyjnej (zmiany wprowadzone do ustawy o NIP). 2. Integracja z rejestrem PESEL – beneficjentem zmiany są podatnicy podatku dochodowego od osób fizycznych nie prowadzący działalności gospodarczej. 3. Umożliwienie składania deklaracji podatkowych drogą elektroniczną poprzez	Założenia do Programu e-Podatki
		Udział osób posługujących się identyfikatorem PESEL w kontaktach z administracją podatkową (podatnicy podatku dochodowego od osób fizycznych nie prowadzący działalności gospodarczej).	100%		
		Udział deklaracji podatkowych złożonych elektronicznie do ogółu składanych deklaracji.	≥ 7%		

		Udział osób fizycznych rejestrujących działalność gospodarczą w urzędach skarbowych do ogółu osób fizycznych rejestrujących działalność gospodarczą (usprawnienie funkcjonowania jednego okienka).	$\geq 20\%$	udostępnienie przez Ministerstwo Finansów odpowiednich usług informatycznych. 4. Przeprowadzenie kampanii informacyjnej promującej elektroniczny kontakt z administracją podatkową. 5. Umożliwienie rejestracji działalności gospodarczej przez osoby fizyczne w urzędach skarbowych. 6. Przeprowadzenie kampanii informacyjnej promującej rejestrowanie działalności gospodarczej w urzędach skarbowych.	
--	--	---	-------------------------------	---	--

CZĘŚĆ B: Cele priorytetowe wynikające z budżetu państwa w układzie zadaniowym do realizacji w roku 2011

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu		Podzadania budżetowe służące realizacji celu
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy plan	
1	2	3	4	5
1.	Zapewnienie dochodów dla budżetu państwa z tytułu podatków i należności niepodatkowych.	Wskaźnik realizacji wpływów z podatków stanowiących dochód budżetu jednostki samorządu terytorialnego do należności z tytułu podatków stanowiących dochody budżetu jednostek samorządu terytorialnego.	86,34%	1. Pobór podatków, w tym ustalanie i określanie zobowiązań podatkowych oraz niepodatkowych należności budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego. 2. Zapewnienie sprawnej obsługi podatników. 3. Pobór ceł i udogodnienia w handlu i podróżach przez granicę. 4. Prowadzenie postępowań egzekucyjnych.
		Wskaźnik realizacji wpływów z tytułu należności stanowiących dochód budżetu państwa do należności budżetowych.	92,75%	
2.	Zapewnianie wywiązywania się z obowiązków podatkowych i celnych przez podatników.	Kwota ustaleń dokonanych w toku kontroli podatkowych i celnych (mln zł).	4629 mln zł	1. Prowadzenie kontroli podatkowych. 2. Prowadzenie kontroli wykonywanej przez Służbę Celną. 3. Prowadzenie czynności sprawdzających.
		Liczba kontroli, w wyniku których stwierdzono nieprawidłowości w stosunku do liczby przeprowadzonych kontroli przedsiębiorców dokonujących obrotu wyrobami akcyzowymi oraz przedsiębiorców dokonujących obrotu towarowego z krajami trzecimi.	46%	
		Liczba wydanych decyzji i postanowień na 1000 zgłoszeń celnych.	42,88	

3.	Poprawa działań kontroli skarbowej.	Wysokość ustaleń w zakresie należności budżetowych na 1000 kontrolerów.	701 mln zł	1. Analiza, zarządzanie i wykorzystywanie danych uzyskanych w wyniku działań organów kontroli skarbowej. 2. Inicjowanie i prowadzenie postępowań kontrolnych prowadzonych przez organ kontroli skarbowej. 3. Audyt i kontrola środków pochodzących z UE.
		Wysokość wpływów budżetowych w wyniku postępowań kontrolnych na 1000 kontrolerów.	95 mln zł	

CZĘŚĆ C: Inne cele przyjęte do realizacji w roku 2011

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu		Najważniejsze zadania służące realizacji celu
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy plan	
1	2	3	4	5
1.	Wzmocnienie nadzoru publicznego nad działalnością biegłych rewidentów i podmiotów uprawnionych do badania sprawozdań finansowych.	Liczba kontroli systemu zapewniania jakości badania sprawozdań finansowych w roku 2011.	Co najmniej 1/3 liczby podmiotów badających jednostki zainteresowania publicznego podlegających kontroli systemu zapewniania jakości w okresie 3-letnim.	1. Modyfikacja regulacji w celu zwiększenia niezależności organu nadzoru publicznego. 2. Usprawnienie kontroli systemu zapewniania jakości w podmiotach badających sprawozdania finansowe jednostek zainteresowania publicznego. 3. Zapewnienie wsparcia kontroli systemu zapewniania jakości badania sprawozdań finansowych z wykorzystaniem środków Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy.
2.	Zapewnienie efektywnego przewodnictwa Polski w Radzie Unii Europejskiej w 2011 roku w dziedzinie finansów.	Stopień realizacji priorytetów MF na Prezydencję.	Wysoki	1. Przygotowanie, sprawowanie i obsługa Prezydencji RP w Radzie Unii Europejskiej. 2. Realizacja Programu wieloletniego pn. Przygotowanie, obsługa i sprawowanie Przewodnictwa Polski w Radzie Unii Europejskiej w II połowie 2011r.
3.	Zwalczanie przestępstw i wykroczeń oraz ograniczanie nieprawidłowości w obszarach: cła, akcyzy i gier hazardowych.	Udział stwierdzonych nieprawidłowości w zgłoszeniach celnych w stosunku do liczby zgłoszeń celnych poddanych kontroli przed zwolnieniem towaru.	≥ 5,3%	1. Opracowanie założeń funkcjonalnych do stworzenia systemu informatycznego w ramach programu e-Cło w zakresie tworzenia i prowadzenia rejestrów ryzyka, obiegu informacji mających znaczenie dla kontroli prowadzonych przez Służbę Celną oraz punktowej analizy ryzyka.

		Udział stwierdzonych nieprawidłowości w zgłoszeniach celnych w stosunku do liczby zgłoszeń celnych poddanych kontroli po zwolnieniu towaru.	$\geq 67\%$	2. Wdrożenie systemu kontroli urządzania gier hazardowych związanych z nowelizacją ustawy o grach hazardowych. 3. Pełne wykorzystywanie uprawnień w zakresie obserwacji.
		Udział stwierdzonych nieprawidłowości w obszarze gier hazardowych w stosunku do ogólnej liczby przeprowadzonych kontroli w tym obszarze.	$\geq 8\%$	
4.	Doskonalenie systemu dochodzenia odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.	Stosunek (%) liczby osób, którym przypisano odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych do liczby osób objętych postanowieniami o wszczęciu postępowania wyjaśniającego w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych.	$\geq 30\%$	1. Zmiana przepisów związanych z dochodzeniem odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. 2. Wprowadzenie nowych narzędzi informatycznych służących sprawowaniu nadzoru nad rzecznikami dyscypliny finansów publicznych i komisjami orzekającymi w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych
5.	Opracowanie Narodowego Planu Wprowadzenia Euro jako niezbędnego elementu przygotowań do wprowadzenia euro w Polsce.	Narodowy Plan Wprowadzenia Euro.	Przedłożenie Radzie Ministrów Narodowego Planu Wprowadzenia Euro.	1. Koordynowanie i monitorowanie prac międzyinstytucjonalnej struktury ds. wprowadzenia euro powołanej rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 3 listopada 2009 r. 2. Przygotowanie Narodowego Planu Wprowadzenia Euro.
6.	Zapewnienie jednolitej i zgodnej z prawem podatkowym interpretacji przepisów podatkowych.	Stosunek liczby zaskarżonych i rozstrzygniętych na niekorzyść Ministra Finansów spraw sądowo-administracyjnych dotyczących indywidualnych interpretacji prawa podatkowego, do liczby wszystkich wydanych interpretacji.	4 %	1. Nadzór nad jednolitością i prawidłowością wydawanych interpretacji przepisów prawa podatkowego. 2. Eliminowanie z obrotu prawnego nieprawidłowych interpretacji przepisów prawa podatkowego.

7.	Uszczelnianie systemu podatkowego oraz przeciwdziałanie międzynarodowemu uchylaniu się od opodatkowania.	Liczba paraflowanych umów międzynarodowych wprowadzających przepisy o wymianie informacji podatkowych lub przepisy przeciwdziałające międzynarodowemu uchylaniu się od opodatkowania.	paraflowanie 4 umów	1. Wprowadzanie rozwiązań służących wymianie informacji podatkowych z administracjami podatkowymi innych państw. 2. Eliminowanie niekorzystnych zapisów z umów o unikaniu podwójnego opodatkowania.
----	--	---	---------------------	--

05.02.2011...

data

MINISTER FINANSÓW



Jan Vincent Rostowski

podpis ministra