

Sprawozdanie
Przewodniczącego Komisji Kodyfikacyjnej Ogólnego Prawa Podatkowego
z prac Komisji za okres od 21 grudnia 2014 r. do 20 stycznia 2015 r.

W okresie objętym sprawozdaniem miały miejsce dwa posiedzenia Komisji Kodyfikacyjnej Ogólnego Prawa Podatkowego (KKOPP) tj. w dniu 22 grudnia 2014 r. oraz w dniach od 7 do 9 stycznia 2015 r.

Na posiedzeniu Komisji w dniu 22 grudnia 2014 r. przedstawione zostały propozycje i wnioski wynikające z analizy opracowań przygotowanych przez Członków Komisji. Propozycje i wnioski zostały pogrupowane w bloki zagadnień tematycznych, które odpowiadają problemom badawczym oraz ustaleniom dokonywanym przez Członków Komisji. Komisja ustaliła kluczowe zagadnienia tematyczne, które powinny być przedmiotem dalszych szczegółowych prac nad nową ordynacją podatkową. W tym celu powołane zostały zespoły problemowe, które przeprowadzą szczegółową analizę przypisanych im poszczególnych zagadnień tematycznych. Przewodniczący poszczególnych zespołów problemowych zobowiązani zostali do przygotowania a następnie przedstawienia na kolejnym posiedzeniu Komisji w dniach od 7 do 9 stycznia 2015 r. wniosków wynikających z ich analiz.

Poniżej składy zespołów problemowych obejmujących poszczególne zagadnienia tematyczne, do których weszli wyznaczeni Członkowie Komisji z jednoczesnym wyznaczeniem przewodniczącego:

I. Zespoły ogólne

1. Kodeksy i ordynacje obce – *dr hab. Mariusz Popławski - przewodniczący, dr Hanna Filipczyk - członek, dr hab. Adam Nita – członek;*
2. Gminne organy podatkowe – *dr Rafał Dowgier – przewodniczący;*
3. Środki komunikacji elektronicznej - *dr Piotr Pietrasz - przewodniczący, Marcin Łoboda – członek;*
4. Niewładcze formy działania organów podatkowych – *dr Hanna Filipczyk – przewodnicząca, dr hab. Adam Nita – członek, dr Piotr Pietrasz - członek, Marcin Łoboda – członek.*

II. Zespoły tematyczne

1. Zasady ogólne prawa podatkowego oraz prawa i obowiązki podatnika – *dr hab. Adam Nita - przewodniczący, dr Hanna Filipczyk - członek, dr hab. Mariusz Popławski -*

- członek, dr Stefan Babiarz - członek, dr hab. Agnieszka Olesińska - członek, dr Dariusz Strzelec - członek, Jan Rudowski - członek;*
2. *Organy podatkowe, ich właściwość – Marcin Łoboda - przewodniczący, dr Piotr Pietrasz – członek, Wiesław Kuśnierz - członek, Andrzej Nikończyk - członek, Jan Rudowski – członek;*
 3. *Podstawowe pojęcia i definicje – dr hab. Agnieszka Olesińska – przewodnicząca, dr hab. Adam Nita – członek, dr Hanna Filipczyk - członek, dr hab. Mariusz Popławski - członek, dr Dariusz Strzelec – członek;*
 4. *Klauzula przeciwko unikaniu opodatkowania – dr hab. Agnieszka Olesińska – przewodnicząca;*
 5. *Reprezentacja – Ireneusz Krawczyk – przewodniczący, dr Dariusz Strzelec – członek;*
 6. *Solidarność – dr Rafał Dowgier – przewodniczący, dr hab. Mariusz Popławski – członek;*
 7. *Terminy – dr Dariusz Strzelec – przewodniczący, dr hab. Adam Nita - członek;*
 8. *Interpretacje - Jan Rudowski - przewodniczący, dr Rafał Dowgier – członek, dr Hanna Filipczyk – członek;*
 9. *Odpowiedzialność i następstwo – dr hab. Agnieszka Olesińska – przewodnicząca, dr Stefan Babiarz – członek;*
 10. *Zabezpieczenia – Ireneusz Krawczyk – przewodniczący, dr Wiesław Kuśnierz - członek;*
 11. *Zaległości i odsetki – dr Wiesław Kuśnierz - przewodniczący, Jan Rudowski - członek, Andrzej Nikończyk – członek;*
 12. *Przedawnienie i nadpłata – dr hab. Mariusz Popławski - przewodniczący, dr Rafał Dowgier - członek, Ireneusz Krawczyk - członek, Marcin Łoboda - członek, dr Hanna Filipczyk – członek;*
 13. *Ulgi w spłacie - Andrzej Nikończyk – przewodniczący, dr hab. Mariusz Popławski - członek, Marcin Łoboda – członek;*
 14. *Deklaracje i ich korekta – dr Piotr Pietrasz – przewodniczący, Włodzimierz Gurba – członek;*
 15. *Postępowanie podatkowe – Włodzimierz Gurba - przewodniczący, dr Dariusz Strzelec - członek, Andrzej Nikończyk - członek, Jan Rudowski – członek;*
 16. *Kontrola podatkowa i skarbowa oraz czynności sprawdzające – dr Wiesław Kuśnierz - przewodniczący, Włodzimierz Gurba - członek, dr Piotr Pietrasz – członek;*

17. Tajemnica skarbowa i zaświadczenia – dr Stefan Babiarz - przewodniczący, Marcin Łoboda – członek, Dariusz Strzelec – członek

Przewodniczący poszczególnych zespołów problemowych zobowiązani zostali do przygotowania w terminie do dnia 7 stycznia 2015 r. pisemnej propozycji założeń regulacji prawnej dla poszczególnych zagadnień tematycznych. Ustalono zostały także szczegółowe kwestie sposobu prezentacji tych założeń na posiedzeniu Komisji w dniach od 7 do 9 stycznia 2015 r.

Na posiedzeniu Komisji w dniu 22 grudnia 2014 r. odbyła się także dyskusja nad układem nowej ordynacji podatkowej, która była potrzebna z uwagi na to, że poszczególne zagadnienia tematyczne, których założenia mają być opracowane w zespołach problemowych, powinny być racjonalnie umieszczone w nowym akcie prawnym. W wyniku dyskusji wstępnie przyjęto, że preferowany będzie układ funkcjonalny tych zagadnień tematycznych (przepisy materialne i procesowe). Podniesiono także potrzebę wydzielenia procedur podatkowych w odrębnych działach nowej ordynacji podatkowej. Jedynie wówczas, gdy nie ma możliwości rozdzielenia przepisów materialnych i procesowych dane zagadnienie tematyczne będzie uregulowane w układzie funkcjonalnym. Komisja ustaliła też harmonogram prac nad zasadniczymi założeniami nowej ordynacji na następnych posiedzeniach.

Na posiedzeniu Komisji w dniach od 7 do 9 stycznia 2015 r. przewodniczący poszczególnych zespołów problemowych przedstawili wnioski wynikające z analiz przypisanych im zagadnień tematycznych oraz dokonali prezentacji wstępnych propozycji założeń regulacji prawnej dla poszczególnych zagadnień tematycznych. Osoba referująca dane zagadnienie tematyczne prezentowała nie tylko uzgodnione stanowisko zespołu problemowego, ale także katalog problemów, które wymagają pogłębionej analizy i decyzji całego składu Komisji. Przede wszystkim nad tymi problemami miała miejsce dyskusja wszystkich Członków Komisji, w wyniku której Komisja decydowała się na akceptację poszczególnych propozycji bądź ich modyfikację lub odrzucenie w całości.

Komisja na posiedzeniu ustaliła, że przewodniczący powołanych wcześniej zespołów problemowych, uwzględniając wnioski z dyskusji, przygotowują do dnia 16 stycznia 2015 r. pisemne założenia regulacji poszczególnych zagadnień tematycznych i prześlą je do Przewodniczącego Komisji. Przewodniczący Komisji przygotowuje syntetyczne opracowanie porządkujące nadesłane propozycje i zaprezentuje ją na czwartym posiedzeniu Komisji w dniu 27 stycznia 2015 r.

Na posiedzeniu Komisji poddano dyskusji opracowany przez Przewodniczącego Komisji układ nowego aktu prawnego. Wskazano na potrzebę uwzględnienia postanowień Zasad techniki prawodawczej dotyczących układu ustaw. W związku z tym wskazano, że przepisy merytoryczne nowej ordynacji powinny dzielić się na przepisy ogólne i przepisy szczegółowe. Przepisy szczegółowe natomiast powinny być zamieszczone w następującej kolejności: przepisy prawa materialnego, przepisy o organach, przepisy o postępowaniu przed organami oraz przepisy o odpowiedzialności karnej z tytułu naruszenia tajemnicy skarbowej – jeżeli przepisy o tej tematyce pozostaną w ordynacji podatkowej.

W posiedzeniu Komisji w dniach od 7 do 9 stycznia 2015 r. uczestniczył prof. dr hab. Bogumił Brzeziński, który m.in. przedstawił referat dotyczący zasad prawa podatkowego w nowej ordynacji podatkowej. W wyniku dyskusji został określony zakres prac zespołu problemowego zajmującego się zasadami ogólnymi prawa podatkowego oraz prawami i obowiązkami podatników. Wskazano także na potrzebę ustalenia przez zespół problemowy ds. obcych kodeksów i ordynacji jak problematyka ta uregulowana jest w innych systemach prawnych.

Na tym posiedzeniu Komisji miało miejsce spotkanie z przedstawicielami Generalnego Inspektora Kontroli Skarbowej w sprawie koncepcji realizacji kontroli podatkowej przez organy podatkowe i organy kontroli skarbowej. Przedstawione zostało stanowisko GIKS w odniesieniu do kształtu ordynacji podatkowej w postępowaniu kontrolnym realizowanym przez urzędy kontroli skarbowej. W trakcie dyskusji ustalono, że problematyka ta będzie przedmiotem dalszych prac zespołu problemowego ds. kontroli podatkowej i skarbowej oraz czynności sprawdzających.

Czwarte posiedzenie KKOPP będzie miało miejsce 27 stycznia 2015 r. Przedmiotem posiedzenia Komisji będzie przede wszystkim analiza zaproponowanych przez przewodniczących zespołów problemowych podstawowych założeń poszczególnych zagadnień tematycznych, które mają być uregulowane w ordynacji podatkowej.

Leonard