

## UZASADNIENIE

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 39 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) ustalił szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

Proponowane w niniejszym projekcie zmiany dotyczą:

1. Dodania rozdziału „01024 Działalność Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa” w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. poz. 623) z dniem 1 września 2017 r. powołany zostaje Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa.
2. Uchylenia rozdziału „50006 Zadania Wspólnej Polityki Rolnej” z uwagi na brak dochodów i wydatków realizowanych w tym rozdziale.
3. Wprowadzenia zmian wynikających z wejścia w życie ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim (Dz. U. poz. 730), zgodnie z którą Rada Ministrów może w drodze rozporządzenia utworzyć w województwie śląskim związek metropolitalny:
  - dodania rozdziałów „75025 Zgromadzenie związku metropolitalnego”, „75026 Urząd metropolitalny” oraz „75634 Udziały związków metropolitalnych w podatku dochodowym od osób fizycznych”,
  - zmiany nazwy paragrafu 290 na „290 Wpływy z wpłat gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów, związków metropolitalnych na dofinansowanie zadań bieżących” dla dochodów i „290 Wpłaty gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów, związków metropolitalnych na dofinansowanie zadań bieżących” dla wydatków.
4. Wprowadzenia zmian wynikających z utworzenia nowego rodzaju Sił Zbrojnych RP – Wojsk Obrony Terytorialnej:
  - dodania rozdziału „75206 Wojska Obrony Terytorialnej” w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o zmianie ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2138), zgodnie z którą utworzony został nowy rodzaj Sił Zbrojnych RP – Wojska Obrony Terytorialnej,
  - zmiany nazwy paragrafu 477 na „477 Rekompensata dla pracodawcy zatrudniającego żołnierza niezawodowego” w związku z przepisami art. 134a ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1534, z późn. zm.), przyznającymi pracodawcy prawo do świadczenia pieniężnego za okres odbywania ćwiczeń wojskowych przez pracownika będącego żołnierzem rezerwy posiadającym nadany przydział kryzysowy lub żołnierzem terytorialnej służby wojskowej,

- zmiany, w załączniku nr 7, w paragrafie „307 Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom” nazwy pozycji 307003 na „307003 Odprawy wypłacane przy zwolnieniu ze służby żołnierzom niezawodowym” w związku z dezaktualizacją zapisu, a nowe brzmienie będzie mieć charakter bardziej uniwersalny,
  - dodania, w załączniku nr 7, w paragrafie „307 Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom” pozycji „307017 Dodatek za gotowość bojową wypłacany żołnierzom pełniącym terytorialną służbę wojskową”, w związku z art. 31c ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1974 r. o uposażeniu żołnierzy niezawodowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 616, z późn. zm.), zgodnie z którym żołnierzom pełniącym terytorialną służbę wojskową za każdy miesiąc kalendarzowy pełnienia tej służby przysługuje dodatek za gotowość bojową.
5. Zmiany nazwy rozdziału „75208 Ordynariat Polowy Wojska Polskiego” na „75208 Duszpasterstwa Wojskowe” oraz uchylecia rozdziałów „75209 Prawosławny Ordynariat Wojska Polskiego” i „75210 Ewangelickie Duszpasterstwo Wojskowe”. Z uwagi na niski poziom wydatków ujmowanych w dotychczasowych trzech rozdziałach, brak jest uzasadnienia do dalszego utrzymywania rozbudowanej struktury klasyfikacji wydatków w tym obszarze.
6. Uchylecia rozdziału „75223 Wojskowa Agencja Mieszkaniowa” w związku z połączeniem od dnia 1 października 2015 r. Wojskowej Agencji Mieszkaniowej i Agencji Mienia Wojskowego w jeden podmiot pn. Agencja Mienia Wojskowego, zgodnie z art. 120 ust. 1 i art. 121 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o Agencji Mienia Wojskowego (Dz. U. z 2016 r. poz. 614, z późn. zm.).
7. Wprowadzenia zmian związanych z wdrażaniem reformy polskiego systemu oświaty i wprowadzenia od dnia 1 września 2017 r. nowego ustroju szkolnego na mocy ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60, z późn. zm.):
- dodania objaśnień do rozdziałów „80110 Gimnazja”, „80111 Gimnazja specjalne” i „80130 Szkoły zawodowe” umożliwiających jednolite klasyfikowanie dochodów i wydatków dotyczących klas dotychczasowych gimnazjów, gimnazjów specjalnych oraz zasadniczych szkół zawodowych prowadzonych, w związku z reformą, w innych typach szkół do czasu ich wygaśnięcia,
  - dodania rozdziałów „80115 Technika”, „80116 Szkoły policealne” i „80117 Branżowe szkoły I i II stopnia” w których klasyfikowane będą dochody i wydatki nowych typów szkół,
  - uchylecia rozdziałów „80123 Licea profilowane” oraz „80124 Licea profilowane specjalne” w związku ze zlikwidowaniem tego typu szkół od dnia 1 września 2014 r. na mocy ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1206, z późn. zm.).
8. Uchylecia rozdziału „80114 Zespoły obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół” w związku z likwidacją tych zespołów. Zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1045, z późn. zm.) jednostki obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i

placówek, utworzone przez jednostki samorządu terytorialnego, mogły działać na dotychczasowych zasadach, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy tj. do dnia 31 grudnia 2016 r.

9. Zmiany nazwy i objaśnień do rozdziału 80150 na „80150 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych” oraz dodania rozdziału „80152 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w gimnazjach i klasach dotychczasowego gimnazjum prowadzonych w innych typach szkół, liceach ogólnokształcących, technikach, branżowych szkołach I stopnia i klasach dotychczasowej zasadniczej szkoły zawodowej prowadzonych w branżowych szkołach I stopnia oraz szkołach artystycznych”.

Pozostawienie w rozdziale 80150 tylko ewidencji środków w zakresie szkół podstawowych oraz utworzenie nowego rozdziału 80152 przeznaczonego do klasyfikowania wydatków związanych z realizacją zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w gimnazjach, liceach, technikach, szkołach branżowych i artystycznych pozwoli na przeprowadzenie bardziej precyzyjnych analiz oraz monitoringu stopnia wydatkowania środków na tzw. nauczanie specjalne. Jest to szczególnie istotne w kontekście wdrażanej reformy ustrojowej, w wyniku której wzrośnie rola szkoły podstawowej, a już obecnie szacuje się, że wykonanie w ramach rozdziału 80150 w 70% dotyczyło szkół podstawowych. Niezależnie od reformy na przestrzeni ostatnich kilku lat odnotowuje się stały wzrost liczby uczniów niepełnosprawnych, a co za tym idzie wzrost wydatków jakie ponoszą samorządy. Wydzielenie szkół podstawowych jako najistotniejszego elementu kosztowego spośród pozostałych typów szkół wobec powyższego jest niezbędne.

10. Uchylenia rozdziału „85233 Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli” z uwagi na brak dochodów i wydatków realizowanych w tym rozdziale. Zadania w tym zakresie realizowane są w rozdziale „80146 Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli”.

11. Wprowadzenia zmian wynikających z wejścia w życie ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. poz. 1860):

- rozszerzenia objaśnień do rozdziału „85502 Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego”,
- dodania paragrafu wydatków 473 w brzmieniu:

„473 Koordynacja przez asystenta rodziny finansowanych ze środków Funduszu Pracy zadań określonych w art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem””,

Dodanie paragrafu 473 ma na celu umożliwienie odpowiedniego klasyfikowania środków Funduszu Pracy przeznaczonych na koordynację zadań określonych w art. 8 ust. 2 ww. ustawy (art. 9 ust. 1 ww. ustawy).

Powyższe zmiany wynikają z rozwiązań przyjętych w przepisach ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” i umożliwią poprawne ewidencjonowanie dochodów i wydatków z tego tytułu.

12. Dodania paragrafu dochodów 079 w brzmieniu „079 Wpływy kwot na pokrycie kosztów wytworzenia znaków akcyzy” i zmiany objaśnień do paragrafu „069 Wpływy z różnych opłat” poprzez usunięcie tiret „- wpływy z tytułu wpłaty przez podatników co najmniej 80% kosztów wytworzenia banderol podatkowych” w związku z potrzebą wyodrębnienia ujmowanych dotychczas w paragrafie 069 dochodów z tego tytułu z uwagi na znaczącą skalę tych dochodów oraz zmiany prezentacji tych danych (w innej części budżetowej oraz rozdziale) wynikające z utworzenia z dniem 1 marca br. Krajowej Administracji Skarbowej.
13. Dodania paragrafów wydatków „266 Środki przekazane przez jednostki samorządu terytorialnego na finansowanie lub dofinansowanie zadania z zakresu zarządzania drogami publicznymi krajowymi” oraz „659 Środki przekazane przez jednostki samorządu terytorialnego na finansowanie lub dofinansowanie zadania inwestycyjnego z zakresu zarządzania drogami publicznymi krajowymi” w związku z art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1440, z późn. zm.), zgodnie z którym zarządzanie drogami publicznymi może być przekazywane między zarządcami w trybie porozumienia, regulującego w szczególności wzajemne rozliczenia finansowe. Zarządcy dróg mogą także zawierać porozumienia w sprawie finansowania lub dofinansowania zadań z zakresu zarządzania drogami z budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. z wyjątkiem tworzonych rozdziałów i zmiany paragrafów dotyczących związków metropolii (rozdziały 75025, 75026 i 75634 oraz paragrafy 290) oraz paragrafów umożliwiających finansowanie lub dofinansowanie zadań z zakresu zarządzania drogami publicznymi krajowymi przez jednostki samorządu terytorialnego (266 i 659), które wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, w celu umożliwienia realizacji zadań wprowadzonych ustawowo, a także z wyjątkiem tworzonego rozdziału dla Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa (01024) oraz dostosowania objaśnień w rozdziałach „80110 Gimnazja”, „80111 Gimnazja specjalne” i „80130 Szkoły zawodowe”, które wchodzi w życie z dniem 1 września 2017 r., w celu zapewnienia korelacji z terminami wprowadzenia przedmiotowych rozwiązań. Z dniem następującym po dniu ogłoszenia w życie wejdą również zmiany dotyczące rozdziału 85502 oraz odpowiednio paragrafu wydatków 473. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym, nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w tych przepisach.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.