



Warszawa, dnia 11 maja 2016 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

SC8.0811.16.2016

Pan
Krzysztof Kwiatkowski

Prezes
Najwyższej Izby Kontroli

W związku z otrzymanym w dniu 28 kwietnia 2016 r. wystąpieniem pokontrolnym NIK sygn. KBF-410.001.08.2016 dotyczącym przeprowadzonej w Ministerstwie Finansów kontroli - Wykonanie budżetu państwa w 2015 r. w części 77 – Podatki i inne wpłaty na rzecz budżetu państwa, uprzejmie informuję Pana Prezesa o sposobie wykorzystania uwag, a także o podjętych działaniach w celu wykonania wniosku pokontrolnego.

Priorytetem Ministra Finansów są intensywne działania nakierowane na uszczelnienie systemu podatkowego, a tym samym zmniejszenie luki podatkowej w podatku VAT.

W ramach prowadzonych w Ministerstwie Finansów prac przygotowujemy projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw, którą to ustawą wprowadza się dodatkowe rozwiązania mające na celu poprawę ściągłości podatku tzw. „pakiet rozwiązań uszczelniających”.

W przedmiotowych rozwiązaniach proponuje się m.in. likwidację rozliczeń za okresy kwartalne dla dużych podmiotów, wprowadzenie dla niektórych podatników obowiązku składania deklaracji podatkowych w formie elektronicznej (i rozszerzenia tego obowiązku w późniejszym okresie), wprowadzenie obowiązku składania informacji podsumowujących wyłącznie drogą elektroniczną za okresy miesięczne, rozwiązania zmierzające do rejestrowania i utrzymywania w rejestrze podatników VAT podmiotów rzeczywiście prowadzących działalność gospodarczą.

W zakresie zmian do ustawy Kodeks karny skarbowy proponuje się również zaostrzenie przewidzianych w niej sankcji dla osób biorących udział w oszustwach podatkowych.

W ocenie Ministra Finansów najważniejsze będą również zmiany w organizacji poboru podatku VAT oraz przygotowanie odpowiednich narzędzi informatycznych (w tym analitycznych).



Czynniki te powinny pozwalać na szybkie reagowanie w przypadku pojawienia się zaległości, precyzyjnie wykrywać nadużycia (w tym szarą strefę), a przede wszystkim ujawniać organizatorów oszustw.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że opracowany został pakiet rozwiązań legislacyjnych dotyczących ograniczenia zakresu patologii i szarej strefy na rynku paliw, który został skierowany pod obrady Komitetu Stałego Rady Ministrów.

Ponadto mając na względzie uszczelnienie systemu podatkowego, wprowadzono od 1 stycznia 2016 r. zmiany przepisów w zakresie podatku akcyzowego.

Ograniczenie działalności „szarej strefy” w zakresie obrotu suszem tytoniowym, a tym samym ograniczenie strat budżetu państwa z tego tytułu było jednym z celów nowelizacji przepisów ustawy o podatku akcyzowym, wprowadzonej ustawą z dnia 24 lipca 2015 r. *o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 1479) oraz wydanych na jej podstawie aktów wykonawczych. Istotą wprowadzonych regulacji było m.in. uregulowanie działalności podmiotów prowadzących działalność w zakresie suszu tytoniowego m.in. poprzez nałożenie na nich obowiązku rejestracji oraz złożenia zabezpieczenia akcyzowego (przepisy przewidują zabezpieczenie generalne jako podstawowy rodzaj zabezpieczenia akcyzowego oraz możliwość złożenia za zgodą właściwego naczelnika urzędu celnego zabezpieczenia ryczałtowego oraz obniżonego zabezpieczenia ryczałtowego), a także prowadzenia ewidencji suszu tytoniowego. Dodatkowo uregulowano kwestię zagranicznych podmiotów tytoniowych, które zobowiązane są posiadać oddział lub podmiot reprezentujący na terytorium RP.

Kolejną zmianą o charakterze uszczelniającym, wprowadzoną ustawą z dnia 24 lipca 2015 r., było dodanie regulacji przewidujących, że warunkiem dokonania przez podmiot prowadzący skład podatkowy oraz przez zarejestrowanego odbiorcę nabycia wewnątrzspółnotowego paliw silnikowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, których wytwarzanie lub którymi obrót wymaga uzyskania koncesji zgodnie z przepisami ustawy - *Prawo energetyczne*, na rzecz innego podmiotu, który jest obowiązany do uzyskania tej koncesji lub wpisu do rejestru systemu zapasów interwencyjnych, o którym mowa w ustawie *O zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym* – jest posiadanie przez ten podmiot wymaganej koncesji lub wpisanie tego podmiotu do rejestru systemu zapasów interwencyjnych. Ponadto na podmioty prowadzące składy podatkowe oraz zarejestrowanych odbiorców nałożono obowiązek informowania Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych

o podmiotach, na rzecz których paliwa silnikowe zostały nabyte wewnątrzspółnotowo, oraz o nabytych paliwach (ze wskazaniem rodzaju, kodu CN i ilości nabytych paliw).

Mając na uwadze, że przepisy ustawy i aktów wykonawczych weszły w życie z dniem 1 stycznia 2016 r., skutki wprowadzonych rozwiązań, w tym wpływ na sektor finansów publicznych, będą obserwowane w kolejnych okresach budżetowych.

W zakresie jednego z priorytetów Ministra Finansów, którym jest również zahamowania wzrostu zaległości podatkowych, trwają intensywne prace nad usprawnieniem procesu poboru i egzekucji m.in. poprzez:

1. Elektroniczanie pracy pracowników komórek egzekucyjnych wykonujących czynności w terenie poprzez wdrożenie aplikacji „Mobilny poborca”, która jest przeznaczona do wsparcia pracy w terenie podczas wykonywania czynności egzekucyjnych u zobowiązanych oraz maksymalnego zautomatyzowania pozostałych zadań realizowanych przez poborcę.
Zwiększenie efektywności prowadzonej egzekucji w terenie nastąpi poprzez:
 - zwiększenie skuteczności czynności egzekucyjnych wykonywanych w terenie,
 - zminimalizowanie czasu poświęcanego dotychczas na dystrybucję wyegzekwowanych kwot do wierzycieli oraz rozliczanie służb w organie egzekucyjnym,
 - wspomaganie poborcy skarbowego w podziale uzyskanych kwot w zgodzie z art. 115 ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.
2. Elektroniczanie zajęć rachunków bankowych poprzez rozwój funkcjonalności systemu OGNIVO. Celem prowadzonych działań jest zapewnienie możliwości dokonywania elektronicznych zajęć rachunków bankowych i elektronicznej obsługi wszelkich pism związanych z egzekucją z rachunku bankowego. Realizacja powyższego narzędzia przyczyni się do zmniejszenia kosztów poprzez wyeliminowanie korespondencji przesyłanej w formie papierowej oraz przyspieszenia egzekucji z rachunku bankowego.
3. Upowszechnienie wymiany informacji z wierzycielami, dłużnikami zajętej wierzytelności i innymi uczestnikami tych postępowań drogą elektroniczną. Wskazane działanie usprawnieni pracę komórek egzekucyjnych urzędów skarbowych w kraju poprzez szybsze i mniej kosztowne uzyskiwanie informacji potrzebnych do skutecznego prowadzenia postępowania egzekucyjnego.

W ramach prowadzonych prac opracowany został również dokument „Standardy kontaktów z klientem przy wykorzystaniu środków telekomunikacyjnych”, którego jednym z elementów

jest procedura działań podejmowanych w ramach „miękkiej egzekucji”, realizowanych poprzez krótką wiadomość tekstową (SMS), e-mail, telefon, faks, wobec zobowiązanych.

Wyżej wymienione działania to tylko wybrane elementy opracowywanej w resorcie finansów strategii służącej uszczelnieniu systemu podatkowego, a tym samym zwiększeniu wpływów do budżetu państwa. W ramach podejmowanych działań została przeprowadzona analiza aktów prawnych stosowanych przez Służbę Celną i Administrację Podatkową oraz propozycje zmian dotyczących uszczelnienia systemu podatkowego, obrotu towarowego, zwiększenia wpływów budżetowych, a także zwiększenia skuteczności i efektywności egzekucji.

W analizie tej zostały zdefiniowane liczne propozycje zmiany przepisów i nowych rozwiązań, jednakże wdrożenie tych rozwiązań wymaga dalszych szczegółowych analiz ilościowych i jakościowych.

Ponadto w Ministerstwie Finansów opracowany został dokument „Główne rozwiązania prawnopodatkowe naprawy dochodów podatkowych RP”.

Podjęte prace w przedmiotowym zakresie będą kontynuowane w roku bieżącym, jak i w następnych latach.

MOS-2016
Tomek Bratkowski

NACZELNIK WYDZIAŁU

J. Grabowska
Jolanta Grabowska
11.05.2016r.

powołania Ministra Finansów
ODSEKRETARZ STANU

Marian Banaś

SC8.0811.16.2016



293656 2016-05-11 50

Pan

Krzysztof Kwiatkowski

Prezes

Najwyższa Izba Kontroli

Filtrowa 57

02-056 Warszawa

205615