

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 120 ust. 5 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych Minister Finansów obowiązany jest określić szczegółowy sposób, tryb i terminy opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej.

Projekt niniejszego rozporządzenia stanowi wykonanie wyżej wymienionego upoważnienia ustawowego.

Projekty budżetów opracowane zostaną na podstawie rozpatrzonych przez Radę Ministrów założeń do budżetu państwa i wstępnych kwot wydatków dla poszczególnych części budżetowych oraz zadań realizowanych w ramach programów i projektów dofinansowywanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

W stosunku do poprzedniego stanu prawnego brzmienie przepisów rozporządzenia uwzględnia zmiany wynikające ze zmian systemu prawnego oraz dostosowanie zapisów do potrzeb prezentowania przez dysponentów określonych danych w ramach formularzy planistycznych.

W porównaniu do ubiegłorocznego rozporządzenia zasadnicze zmiany polegają na rezygnacji z formularzy: RZ-2 – Nowe i likwidowane państwowe jednostki organizacyjne, RZ-3 – Nowe zadania przewidziane do realizacji w 2008 r. oraz zadania, których realizacja kończy się w 2007 r. i DAF – Zestawienie dotacji dla państwowych agencji i fundacji z udziałem Skarbu Państwa oraz wprowadzeniu dodatkowego wzoru formularza na etapie planów rzeczowych ujmujących środki przeznaczone na świadczenia finansowane z budżetu państwa zlecone do wypłaty Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych i Kasie Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, a także formularzy: F-NSRO - Finansowanie programów realizowanych w ramach Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia na lata 2007-2013, PZ1-A – Zatrudnienie i wynagrodzenia członków korpusu służby cywilnej w państwowych jednostkach budżetowych oraz BW-Z – Wydatki budżetu państwa na zadania zlecone do wypłaty ZUS i KRUS. Brak zamieszczenia w rozporządzeniu wzorów formularzy właściwych do zgłaszania nowych zadań, jak i nowych i likwidowanych jednostek, nie jest jednoznaczny z niemożnością przekazania przez dysponentów informacji w tym zakresie. Pozyskanie danych zarówno na etapie planowania rzeczowego, jak i finansowego do projektu budżetu państwa nie determinuje konieczności kompleksowego tabelarycznego określenia wszystkich planowanych do realizacji zadań, dlatego też potrzebę wskazania realizacji nowych przedsięwzięć, jak i konieczności powstania w celu ich wypełniania nowych jednostek organizacyjnych, dysponenci części budżetowych mogą przekazać w formie pisemnej informacji dołączonej do przedkładanych innych zestawień tabelarycznych i opisowych.

W rozporządzeniu określono również po raz pierwszy sposób, tryb i terminy przygotowania materiałów dotyczących planowania budżetu zadaniowego, m. in. poprzez wprowadzenie dodatkowych wzorów formularzy BZ-1, BZ-2 i BZ-3 oraz instrukcji sporządzania planów rzeczowych i finansowych w dodatkowym rozdziale załącznika dotyczącego szczegółowych zasad opracowywania materiałów do projektu ustawy budżetowej na rok 2008. Prace w zakresie pilotażu systemu budżetu zadaniowego są prowadzone w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, we współpracy z Ministerstwem Finansów. Taki podział zadań wynika z § 8 pkt 9) zarządzenia Nr 16

Prezesa Rady Ministrów z dnia 21 lutego 2007 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie nadania statutu Kancelarii Prezesa Rady Ministrów (wydane na podstawie art. 31 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów - Dz. U. z 2003 r. Nr 24, poz. 199, z późn. zm.). W skład Kancelarii PRM wchodzi m.in. Departament Budżetu Zadaniowego (DBZ KPRM). Departament ten, według § 27 regulaminu organizacyjnego KPRM, uwzględniającego zmianę wprowadzoną zarządzeniem nr 3 Szefa KPRM z dnia 28 lutego 2007 r. (Załącznik do zarządzenia nr 1 Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2007 r. Regulaminu Organizacyjnego Kancelarii Prezesa Rady Ministrów), realizuje zadania w zakresie:

- udziału w opracowywaniu projektu założeń oraz wytycznych w zakresie tworzenia budżetu zadaniowego i metodyki jego sporządzania,
- udziału w opracowywaniu projektów aktów prawnych dotyczących budżetu zadaniowego,
- analizowania przyjętych w innych krajach koncepcji budżetu zadaniowego oraz współpracy w tym zakresie z właściwymi instytucjami,
- opracowywania projektu harmonogramu prac związanych z wdrożeniem budżetu zadaniowego, we współpracy z właściwymi instytucjami,
- inicjowania procesu szkoleniowego z zakresu budżetu zadaniowego,
- monitorowania i oceny procesu wdrażania budżetu zadaniowego.

Omawiany projekt rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.

Projektowane rozporządzenie ma wejść w życie z dniem ogłoszenia, ze względu na określony w rozporządzeniu krótki termin opracowania planów rzeczowych, a także przewidywane tempo prac nad opracowaniem projektu ustawy budżetowej na 2008 r.

Plany rzeczowe zadań realizowanych ze środków budżetowych stanowią podstawę opracowania planów finansowych (projektów budżetów) poszczególnych części budżetowych. Termin opracowania planów rzeczowych, określony w projekcie rozporządzenia powinien być utrzymany, gdyż ma to wpływ na dalszy tok prac nad opracowaniem projektu ustawy budżetowej; z tego też powodu proponuje się aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia.

Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Z chwilą przekazania projektu rozporządzenia do uzgodnień międzyresortowych, projekt ten został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty na które oddziałuje akt normatywny:

Rozporządzenie ma wpływ na dysponentów części budżetowych, którzy opracowują plany finansowe do projektu ustawy budżetowej na rok 2008.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji:

Ze względu na techniczny charakter aktu odstąpiono od przeprowadzania konsultacji społecznych projektu rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia nie wymaga również skierowania do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Zakres przedmiotowy niniejszego rozporządzenia jest neutralny z punktu widzenia obciążeń budżetów poszczególnych dysponentów części budżetowych w budżecie państwa. Nie ma również wpływu na wielkość dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów, a także środków w budżetach jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy:

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na polski rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki:

Postanowienia niniejszego rozporządzenia nie mają wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną polskiej gospodarki.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów:

Rozporządzenie nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionów.

7. Wpływ na spójność systemu prawa:

Niniejsze rozporządzenie określa szczegółowy sposób, tryb i terminy opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej na rok 2008.