



**MINISTER FINANSÓW**

**Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych  
wskaźników makroekonomicznych będących podstawą  
oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw**

**Aktualizacja – październik 2018 r.**

**ZATWIERDZAM**

**z upoważnienia Ministra Finansów**

**Leszek Skiba**

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów**

**/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/**

**Warszawa, 24 października 2018 r.**

## 1. Wstęp

Na podstawie art. 50 ust. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), Minister Finansów przedstawia wytyczne zapewniające stosowanie jednolitych wskaźników makroekonomicznych, które będą stanowić podstawę oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Wytyczne służą do oszacowania maksymalnego limitu wydatków jednostek sektora finansów publicznych na dane zadanie. Przyjęte wartości wskaźników powinny być spójne z założeniami przedstawionymi w wytycznych.

Przyjęcie do przygotowania szacunku maksymalnego limitu wydatków innych założeń i wskaźników makroekonomicznych od przedstawionych w niniejszych wytycznych lub niespójnych z tymi założeniami wymaga przedstawienia szczegółowego uzasadnienia takiego postępowania.

Zaleca się prezentację szacunku wydatków jednostek sektora finansów publicznych w układzie zadań w rozumieniu art. 2 pkt. 3 lit. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

## 2. Założenia makroekonomiczne na lata 2018-2022

W związku z zatwierdzeniem w dniu 25 września 2018 r. przez Radę Ministrów projektu ustawy budżetowej na rok 2019 zaleca się, aby na lata 2018-2022 przy szacowaniu skutków projektowanych ustaw uwzględniony został scenariusz makroekonomiczny zgodny z przyjętym w ww. projekcie, co przedstawia **tablica 1** w załączniku do niniejszych wytycznych.

## 3. Rekomendacja w przypadku wpływu poziomu kursu walutowego na wysokość skutków finansowych

W przypadku, gdy wynikiem proponowanych zmian legislacyjnych będzie powstanie skutków finansowych w dużym stopniu uzależnionych od poziomu kursu walutowego, **zaleca się przeprowadzenie dodatkowych symulacji przyjmując scenariusze 15% deprecjacji i aprecjacji kursu walutowego PLN/EUR w okresie 2018-2022 względem scenariusza bazowego**. Kurs walutowy charakteryzuje się znaczącą zmiennością w związku z czym przygotowując projekty ustaw lub symulacje stabilności finansowej jednostek sektora finansów publicznych, ryzyko kursowe powinno zostać uwzględnione. Proponowany 15% margines bezpieczeństwa wydaje się być minimalnym odchyleniem, w ramach którego stabilność finansowa projektu lub danej jednostki nie może być zagrożona.

## 4. Wytyczne dla lat 2023-2050

W przypadku scenariusza kształtowania się produktu krajowego brutto przygotowanego na potrzeby niniejszych wytycznych zakłada się, że w latach 2023-2050 luka produktowa domknie się i w średnim okresie realne tempo wzrostu PKB będzie równe tempu wzrostu potencjalnego PKB. W przypadku inflacji prezentowany scenariusz zakłada, że wskaźnik CPI będzie znajdował się w środku celu inflacyjnego NBP, tj. 102,5. Przyjęto również, że realne tempo wzrostu wynagrodzeń w horyzoncie będzie zdeterminowane tempem wzrostu wydajności pracy.

W przypadku prognozy kursu walutowego, należy przyjąć scenariusz techniczny, zgodnie z którym po 2022 r. kurs złotego względem euro będzie utrzymywał się na poziomie z końca 2022 r. Podobnie jak w przypadku okresu do 2022 r., również w horyzoncie do 2050 r. zaleca się, aby w przypadku zmian legislacyjnych, których wynikiem będzie powstanie skutków finansowych w dużym stopniu uzależnionych od poziomu kursu

walutowego lub w przypadku jednostek, w których udział zobowiązań walutowych jest większy niż 10% ogółu zobowiązań, **przeprowadzić dodatkowe symulacje przyjmując scenariusze 15% deprecjacji i aprecjacji kursu walutowego PLN/EUR** względem kursu prezentowanego w scenariuszu bazowym.

**Załącznik** do wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw.

Tablica 1. Podstawowe wskaźniki makroekonomiczne w latach 2018-2022

Wyszczególnienie	jedn.	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Procesy realne</b>						
PKB	%	103.8	103.8	103.7	103.6	103.5
Eksport	%	106.2	106.0	105.0	105.0	104.9
Import	%	107.6	106.9	105.2	105.2	105.1
Popyt krajowy	%	104.5	104.2	103.7	103.6	103.6
Spożycie	%	103.6	103.2	103.2	103.1	103.1
- prywatne	%	103.8	103.5	103.5	103.5	103.5
- publiczne	%	103.0	102.2	101.9	101.8	101.9
Akumulacja	%	107.9	107.7	105.8	105.2	105.0
- nakłady brutto na środki trwałe	%	109.1	108.4	106.4	105.7	105.6
PKB w cenach bieżących	mln zł	2104.6	2233.7	2372.3	2517.7	2670.0
<b>Ceny</b>						
Dynamika cen towarów i usług konsumpcyjnych						
- średnioroczna	%	102.3	102.3	102.5	102.5	102.5
Dynamika cen produkcji sprzedanej przemysłu						
- średnioroczna	%	101.3	102.1	102.3	102.3	102.3
Deflator PKB	%	102.3	102.3	102.5	102.5	102.5
<b>Wynagrodzenia</b>						
Przeciętne wynagrodzenie brutto w gospodarce narodowej	zł	4513	4765	5027	5304	5595
- w sektorze przedsiębiorstw	zł	4811	5105	5411	5736	6080
Dynamika realna wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej	%	103.3	103.3	102.9	102.9	102.9
<b>Rynek pracy</b>						
Przeciętne zatrudnienie w gospodarce narodowej	tys. etatów	10498	10551	10572	10572	10572
- w sektorze przedsiębiorstw	tys. etatów	6110	6133	6144	6146	6146
Liczba zarejestrowanych bezrobotnych (koniec okresu)	tys. osób	1022	915	810	753	700
Stopa bezrobocia rejestrowanego (koniec okresu)	%	6.2	5.6	5.0	4.7	4.4
<b>Kurs walutowy</b>						
PLN/EUR (średni w roku)	PLN	4.15	4.15	4.15	4.15	4.15
<b>Stopy procentowe</b>						
Stopy procentowe w ujęciu nominalnym						
- operacji otwartego rynku (średnio w okresie)	%	1.5	1.5	2.1	2.6	2.9
<b>Bilans płatniczy na bazie transakcji</b>						
Saldo obrotów bieżących do PKB	%	-0.6	-1.0	-1.1	-1.1	-1.2

