



**Pełnomocnik Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro  
przez Rzeczpospolitą Polską**

**SPRAWOZDANIE**  
**za okres od 1 kwietnia do 30 września 2015 r.**  
**z działalności**  
**Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro**  
**przez Rzeczpospolitą Polską**

Warszawa, 13 października 2015 r.

---

Pełnomocnik Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską, zwany dalej Pełnomocnikiem Rządu, został ustanowiony *rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2009 r. w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską* (Dz. U. Nr 11, poz. 60).

Zgodnie z ww. rozporządzeniem do zadań Pełnomocnika Rządu należy w szczególności:

- inicjowanie, koordynowanie i monitorowanie działań organów administracji rządowej w zakresie przygotowania do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską oraz koordynowanie i monitorowanie realizacji zadań przez międzyinstytucjonalne zespoły robocze,
- prowadzenie współpracy z innymi krajowymi instytucjami zaangażowanymi w przygotowania do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską;
- wydawanie zaleceń i rekomendacji organom administracji rządowej oraz przekazywanie wniosków i opinii krajowym instytucjom i podmiotom zaangażowanym w działania przygotowawcze do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską w zakresie realizacji tych działań,
- niezwłoczne sygnalizowanie Prezesowi Rady Ministrów ewentualnych problemów, zagrożeń i opóźnień w realizacji zadań związanych z przygotowaniem do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską i przedstawianie, po analizie nieprawidłowości, propozycji działań naprawczych;
- utrzymywanie kontaktów, wymiana informacji i doświadczeń z organami Unii Europejskiej oraz instytucjami innych państw członkowskich Unii Europejskiej w zakresie realizacji zadań związanych z przygotowaniem do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską,
- opiniowanie projektów aktów prawnych oraz innych dokumentów rządowych, mających wpływ na przebieg realizacji zadań związanych z przygotowaniem do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską.

Zgodnie z §4 *rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską*, Pełnomocnik przedstawia Radzie Ministrów półroczne sprawozdania ze swojej działalności. Niniejsze, czternaste sprawozdanie obejmuje okres od 1 kwietnia do 30 września 2015 r.<sup>1</sup> i składa się

---

<sup>1</sup>Pierwsze sprawozdanie obejmowało okres od 26 stycznia do 31 marca 2009 r., drugie od 1 kwietnia do 30 września 2009 r., trzecie od 1 października 2009 r. do 31 marca 2010 r., czwarte od 1 kwietnia do 30 września 2010 r., piąte od 1 października 2010 r. do 31 marca 2011 r., szóste od 1 kwietnia do 30 września 2011 r., siódme od 1 października 2011 r. do 31 marca 2012 r., ósme od 1 kwietnia do 30 września 2012 r.,

---

z trzech części i załącznika. Pierwsza część została poświęcona działaniom zewnętrznym Pełnomocnika Rządu. Druga zawiera informacje nt. funkcjonowania międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia euro w Polsce i działań Pełnomocnika Rządu podejmowanych w zakresie ww. struktury. Ostatnia część przedstawia zakres prac analitycznych, w szczególności tych prowadzonych pod kierunkiem Pełnomocnika Rządu. Załącznik stanowi tabela z informacjami nt. spotkań międzyinstytucjonalnej struktury ds. wprowadzenia euro<sup>2</sup>, które odbyły się w okresie obejmującym niniejsze sprawozdanie.

---

dziewiąte od 1 października 2012 r. do 31 marca 2013 r., dziesiąte od 1 kwietnia 2013 r. do 30 września 2013 r., jedenaste od 1 października 2013 r. do 31 marca 2014 r., dwunaste od 1 kwietnia do 30 września 2014 r., a trzynaste od 1 października 2014 r. do 31 marca 2015 r.

<sup>2</sup>Struktura ta została ustanowiona *rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 3 listopada 2009 r. w sprawie powołania Narodowego Komitetu Koordynacyjnego do spraw Euro, Rady Koordynacyjnej oraz Międzyinstytucjonalnych Zespołów Roboczych do spraw Przygotowań do Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską* (Dz. U. z 2015 r. poz. 1128).

## 1 Działania zewnętrzne

1. Do głównych zadań międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską (dalej: struktura organizacyjna) należy podejmowanie działań służących realizacji czterofilarowej strategii integracji Polski ze strefą euro<sup>3</sup>, opisanej w przyjętym przez Komitet ds. Europejskich *Narodowym Planie Wprowadzenia Euro* oraz w kolejnych aktualizacjach *Programu konwergencji*<sup>4</sup>. W tym zakresie, w okresie objętym niniejszym sprawozdaniem, Biuro Pełnomocnika Rządu wspierane przez odpowiednie Zespoły Robocze i Grupy Zadaniowe<sup>5</sup>, prowadziło prace nad analizą zmian instytucjonalnych w Unii Europejskiej, celem wskazania związanych z nimi korzyści i kosztów dla Polski oraz koniecznych dostosowań na drodze do wprowadzenia euro. Analizy te dotyczyły w szczególności opublikowanego w czerwcu br. raportu pt. *Dokończenie budowy europejskiej Unii Gospodarczej i Walutowej*, przygotowanego przez przewodniczącego Komisji Europejskiej, w ścisłej współpracy z przewodniczącym szczytu państw strefy euro, przewodniczącym Eurogrupy, prezesem Europejskiego Banku Centralnego oraz przewodniczącym Parlamentu Europejskiego (tzw. raport pięciu przewodniczących).
2. W okresie objętym niniejszym sprawozdaniem Pełnomocnik Rządu kontynuował działalność informacyjno-edukacyjną, polegającą na dostarczaniu rzetelnych informacji na temat ekonomicznych i praktycznych aspektów integracji Polski ze strefą euro. Elementem tych działań było m.in. publikowanie informacji dotyczących bieżącego stanu wypełnienia przez Polskę i inne kraje Unii Europejskiej kryteriów konwergencji w internetowym serwisie Pełnomocnika Rządu ([www.euro.mf.gov.pl](http://www.euro.mf.gov.pl)). Serwis ten jest skierowany zarówno do obywateli i ekspertów zainteresowanych tematyką szeroko rozumianej integracji walutowej, jak i do członków struktury organizacyjnej. Do działań z tego obszaru należało również udzielanie odpowiedzi na interpelacje poselskie oraz zapytania obywateli i dziennikarzy związane z tematyką integracji walutowej, a także przekazywanie opinii i wkładów do różnego rodzaju stanowisk dotyczących zmian architektury instytucjonalnej strefy euro i Unii Europejskiej.
3. W okresie sprawozdawczym Pełnomocnik Rządu uczestniczył w spotkaniach i konferencjach na których prezentował stanowisko Polski na temat strategii integracji

---

<sup>3</sup>Cztery filary dotyczą: (I) konwergencji nominalnej, (II) konwergencji realnej i efektywności alternatywnych mechanizmów dostosowawczych, (III) przygotowania praktycznego do wprowadzenia euro oraz (IV) stabilizacji sytuacji w strefie euro.

<sup>4</sup>Strategia została potwierdzona w aktualizacjach *Programu konwergencji* w latach 2012-2015.

<sup>5</sup>Rada Koordynacyjna podjęła 19 grudnia 2012 r. decyzję o kontynuowaniu prac we wskazanym zakresie przez Zespół Roboczy ds. Dostosowań Prawnych, Zespół Roboczy ds. Makroekonomicznych oraz Grupę Zadaniową ds. Stabilności Finansowej.

naszego kraju ze strefą euro oraz zachodzących zmian instytucjonalnych w UE i strefie euro. W szczególności brał czynny udział w panelu: *Does Central Europe Really Need the Euro? The View from Current Decision-Makers* podczas konferencji pt. *Reinventing the Eurozone: The View from Central Europe* (23 września 2015 r.) zorganizowanej przez Polski Instytut Spraw Międzynarodowych, Budapest Business School, Centre for Liberal Strategies, Expert Forum, INEKO oraz Institute of International Relations in Prague.

Przedstawiciele Pełnomocnika Rządu brali udział w wydarzeniach poświęconych przyszłości strefy euro i Unii Europejskiej, wśród których należy wskazać konferencję organizowaną przez Komisję Europejską pt. *Forward to a New Normal - Growth, integration and structural convergence revisited* (8 czerwca 2015 r.).

## 2 Działania struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia euro

1. W związku z obecnym etapem procesu przygotowań do wprowadzenia euro działania poszczególnych organów struktury organizacyjnej różniły się pod względem intensywności i charakteru.

Prace Zespołu Roboczego ds. Makroekonomicznych koncentrowały się na aspektach związanych z wypełnianiem kryteriów konwergencji oraz odpowiednim przygotowaniem gospodarki polskiej do korzystnego uczestnictwa w strefie euro (filary I i II strategii integracji). W związku z powyższym, w ramach prac Zespołu, Ministerstwo Finansów i Narodowy Bank Polski zakończyły realizowane we współpracy z Bankiem Światowym projekty badawcze dotyczące regulacji rynku produktów oraz konkurencyjności polskiej gospodarki w kontekście przyszłego przyjęcia wspólnej waluty. W ramach prac Zespołu w dniu 24 września 2015 r. Ministerstwo Finansów zorganizowało seminarium, podczas którego zaprezentowano wyniki ww. analiz (zob. pkt. 4 części *Analizy Sprawozdania*).

Z uwagi na harmonogram prac nad tzw. raportem pięciu przewodniczących posiedzenie Zespołu Roboczego ds. Dostosowań Prawnych odbędzie w IV kwartale br. Również posiedzenie Grupy Zadaniowej ds. Stabilności Finansowej planowane jest na ostatni kwartał br.

Pozostałe gremia międzyinstytucjonalnej struktury ds. wprowadzenia euro, ze względu na wykonanie dotychczasowych zadań zawartych w harmonogramach prac tych zespołów, nie odbywały w okresie sprawozdawczym posiedzeń (por. Sprawozdanie Pełnomocnika Rządu za okres od 1 października 2012 r. do 31 marca 2013 r.).

### 3 Analizy

W okresie sprawozdawczym Biuro Pełnomocnika Rządu kontynuowało prace analityczne i badawcze związane z integracją Polski ze strefą euro. Analizy wykonywane przez Biuro Pełnomocnika Rządu były na bieżąco wykorzystywane w pracy Pełnomocnika Rządu, międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia euro oraz w działaniach informacyjno-edukacyjnych Pełnomocnika Rządu, jak również w pracach Ministerstwa Finansów.

1. Na początku każdego miesiąca Biuro Pełnomocnika Rządu publikowało *Monitor konwergencji nominalnej*, którego głównym celem jest przedstawienie aktualnego stanu wypełnienia przez Polskę i inne państwa Unii Europejskiej kryteriów konwergencji nominalnej: fiskalnego, stabilności cen, stóp procentowych oraz stabilności kursu walutowego. Monitor zawiera m.in. szacunki Biura Pełnomocnika Rządu dotyczące bieżącej wartości referencyjnej dla kryterium stabilności cen i stóp procentowych wraz z odchyleniami poszczególnych państw od tej wartości oraz bieżące wartości miar zmienności kursowej (m.in. ERV; z ang. *exchange rate volatility*). Wyniki analiz wykonanych przez Biuro Pełnomocnika Rządu wskazują, iż od czerwca 2015 r. Polska spełnia trzy z czterech kryteriów konwergencji nominalnej: kryterium fiskalne, kryterium stabilności cen oraz kryterium stóp procentowych. W związku z decyzją Rady Ecofin podjętą 19 czerwca 2015 r., zakończono procedurę nadmiernego deficytu wobec Polski. Tym samym Polska zredukowała nadmierny deficyt o rok wcześniej niż było to rekomendowane przez Radę. Warto również podkreślić, że od lutego 2015 r. Polska nieprzerwanie znajduje się wśród trzech państw tworzących grupę referencyjną kryterium stabilności cen.
2. W okresie sprawozdawczym w serwisie Pełnomocnika Rządu został opublikowany kolejny numer *Monitora konwergencji realnej*, którego głównym celem jest przedstawienie stanu konwergencji realnej Polski w kontekście przyszłego uczestnictwa w strefie euro. Monitor zawiera m.in. porównanie podobieństwa struktur gospodarek (PKB, inwestycji i konsumpcji), zbieżności cykli koniunkturalnych Polski oraz wybranych państw członkowskich UE. Z analizy wynika, że w okresie I kw. 2013 r.–IV kw. 2014 r. nastąpił dalszy wzrost podobieństwa kształtowania się cykli koniunkturalnych w Polsce i w strefie euro. W kontekście podobieństwa struktur gospodarczych doszło zaś do nieznacznego pogłębienia różnic między strukturami tworzenia PKB. W przypadku struktur inwestycji w Polsce i w strefie euro odnotowano z kolei nieznaczny spadek poziomu podobieństwa, co w dużej mierze uznano za konsekwencję korzystania ze środków unijnych, które w znaczącej części

są wykorzystywane na rozbudowę infrastruktury. Zjawisku temu towarzyszyła kontynuacja trendu wzrostowego w zakresie relatywnego poziomu dochodów.

3. W okresie sprawozdawczym Biuro Pełnomocnika Rządu prowadziło analizy, opiniowało oraz aktywnie uczestniczyło w wypracowaniu stanowiska Polski w zakresie zmian instytucjonalnych w Unii Europejskiej i w strefie euro w związku z opublikowaniem w czerwcu br. tzw. raport pięciu przewodniczących. Ponadto Biuro Pełnomocnika Rządu analizowało potencjalne zagrożenie dla integralności unii walutowej wynikające z kryzysu obserwowanego w wybranych państwach Unii Gospodarczej i Walutowej (w szczególności w Grecji). Biuro Pełnomocnika Rządu przygotowywało także wkłady i tezy do wystąpień na temat integracji Polski ze strefą euro i zmian instytucjonalnych w UE, dla innych członków Kierownictwa Ministerstwa Finansów.
4. W okresie sprawozdawczym Biuro Pełnomocnika prowadziło prace analityczne dotyczące strukturalnej konkurencyjności polskiej gospodarki, w zakresie regulacji rynku produktów oraz modelu polskiego eksportu. Działania te były podejmowane w ramach realizacji II filaru strategii integracji Polski ze strefą euro. Oba projekty były prowadzone w ścisłej współpracy z Narodowym Bankiem Polskim oraz Bankiem Światowym. W wyniku przeprowadzonych analiz sformułowane zostały rekomendacje dla Polski dotyczące m.in. poprawy dostępu do usług finansowych dla małych i średnich przedsiębiorstw, w tym do instrumentów hedgingowych w celu zabezpieczenia eksporterów przed wahaniami realnego kursu walutowego, dalszego zwiększania atrakcyjności Polski w kontekście pozyskiwania bezpośrednich inwestycji zagranicznych, usprawnienia regulacji w zakresie prawa upadłościowego, konkurencji na rynku dóbr pośrednich oraz jednoczesnego przeprowadzania reform na rynku pracy i produktów, co przyczyni się do ich większej efektywności.

Wszystkie publikacje Biura Pełnomocnika Rządu wymienione w niniejszym sprawozdaniu oraz w sprawozdaniach Pełnomocnika Rządu za poprzednie okresy sprawozdawcze są dostępne na stronie internetowej [www.euro.mf.gov.pl](http://www.euro.mf.gov.pl).

**Załącznik: Aktywność organów międzyinstytucjonalnej struktury ds. wprowadzenia euro w Polsce w okresie od 1 kwietnia do 30 września 2015 r.**

<b>Organ struktury</b>	<b>Terminy posiedzeń</b>	<b>Frekwencja*</b>	<b>Częstotliwość posiedzeń w okresie sprawozdawczym</b>
<b>Narodowy Komitet Koordynacyjny ds. Euro</b>	**	–	co najmniej raz na rok
<b>Rada Koordynacyjna</b>	**	–	w 2013 r. nie rzadziej niż raz w półroczu, od stycznia 2014 r. nie rzadziej niż raz w roku
<b>Zespół Roboczy ds. Makro - ekonomicznych</b>	24.09.2015	5/8	od stycznia 2013 r. do sierpnia 2014 r. nie rzadziej niż raz w kwartale, od września 2014 r. nie rzadziej niż raz w półroczu
<b>Zespół Roboczy ds. Dostosowań Prawnych</b>	**	–	w okresie od lipca 2013 r. nie rzadziej niż raz w półroczu
<b>Grupa Zadaniowa ds. Stabilności Finansowej</b>	**	–	nie rzadziej niż raz na pół roku

\* – liczba osób na posiedzeniu z prawem głosu / liczba osób wchodzących w skład danego gremium

\*\* – posiedzenie gremium planowane jest na IV kwartał br.