



**Pełnomocnik Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro
przez Rzeczpospolitą Polską**

SPRAWOZDANIE
za okres od 1 kwietnia do 30 września 2014 r.
z działalności
Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro
przez Rzeczpospolitą Polską

Warszawa, 19 listopad 2014 r.

Pełnomocnik Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską, zwany dalej Pełnomocnikiem Rządu, został ustanowiony *rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2009 r. w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską* (Dz. U. Nr 11, poz. 60).

Zgodnie z ww. rozporządzeniem do zadań Pełnomocnika Rządu należy w szczególności:

- inicjowanie, koordynowanie i monitorowanie działań organów administracji rządowej w zakresie przygotowania do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską oraz koordynowanie i monitorowanie realizacji zadań przez międzyinstytucjonalne zespoły robocze,
- prowadzenie współpracy z innymi krajowymi instytucjami zaangażowanymi w przygotowania do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską;
- wydawanie zaleceń i rekomendacji organom administracji rządowej oraz przekazywanie wniosków i opinii krajowym instytucjom i podmiotom zaangażowanym w działania przygotowawcze do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską w zakresie realizacji tych działań,
- niezwłoczne sygnalizowanie Prezesowi Rady Ministrów ewentualnych problemów, zagrożeń i opóźnień w realizacji zadań związanych z przygotowaniem do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską i przedstawianie, po analizie nieprawidłowości, propozycji działań naprawczych;
- utrzymywanie kontaktów, wymiana informacji i doświadczeń z organami Unii Europejskiej oraz instytucjami innych państw członkowskich Unii Europejskiej w zakresie realizacji zadań związanych z przygotowaniem do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską,
- opiniowanie projektów aktów prawnych oraz innych dokumentów rządowych, mających wpływ na przebieg realizacji zadań związanych z przygotowaniem do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską.

W okresie sprawozdawczym nastąpiła zmiana na stanowisku Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez RP. W dniu 3 lipca 2014 r. objął je Artur Radziwiłł, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów. Nowy Pełnomocnik zastąpił na tym stanowisku Jacka Dominika, który pełnił funkcję Pełnomocnika Rządu od ponad dwóch lat. Pod jego kierownictwem nastąpiło istotne pogłębienie analiz w ramach każdego z czterech filarów polskiej strategii integracji, w tym w szczególności trwały prace nad aktualizacją *Narodowego Planu Wprowadzenia Euro* oraz dokonano analizy implikacji

reform instytucjonalnych wprowadzanych w Unii Europejskiej dla procesu integracji walutowej w Polsce.

Zgodnie z §4 *rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską*, Pełnomocnik przedstawia Radzie Ministrów półroczne sprawozdania ze swojej działalności. Niniejsze, dwunaste sprawozdanie obejmuje okres od 1 marca do 30 września 2014 r.¹ i składa się z trzech części i załącznika. Pierwsza część została poświęcona działaniom zewnętrznym Pełnomocnika Rządu. Druga zawiera informacje nt. funkcjonowania międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia euro w Polsce i działań Pełnomocnika Rządu podejmowanych w zakresie ww. struktury. Ostatnia część przedstawia zakres prac analitycznych, w szczególności tych prowadzonych pod kierunkiem Pełnomocnika Rządu przez jego Biuro. Załącznik do sprawozdania stanowi tabela z informacjami nt. spotkań międzyinstytucjonalnej struktury ds. wprowadzenia euro², które odbyły się w okresie obejmującym niniejsze sprawozdanie.

¹Pierwsze sprawozdanie obejmowało okres od 26 stycznia do 31 marca 2009 r., drugie od 1 kwietnia do 30 września 2009 r., trzecie od 1 października 2009 r. do 31 marca 2010 r., czwarte od 1 kwietnia do 30 września 2010 r., piąte od 1 października 2010 r. do 31 marca 2011 r., szóste od 1 kwietnia do 30 września 2011 r., siódme od 1 października 2011 r. do 31 marca 2012 r., ósme od 1 kwietnia do 30 września 2012 r., dziewiąte od 1 października 2012 r. do 31 marca 2013 r., dziesiąte od 1 kwietnia 2013 r. do 30 września 2013 r., a jedenaste od 1 października 2013 r. do 31 marca 2014 r.

²Struktura ta została ustanowiona *rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 3 listopada 2009 r. w sprawie powołania Narodowego Komitetu Koordynacyjnego do spraw Euro, Rady Koordynacyjnej oraz Międzyinstytucjonalnych Zespołów Roboczych do spraw Przygotowań do Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską* (Dz. U. z 2013 r. poz. 927 z późn. zm.).

1 Działania zewnętrzne

1. Głównym zadaniem międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską (dalej: struktura organizacyjna) jest przygotowanie, aktualizacja i realizacja *Narodowego Planu Wprowadzenia Euro* (NPWE). Opracowanie NPWE stanowi równocześnie jeden z filarów strategii integracji Polski ze strefą euro³ określanej mianem „*get ready and see*” czyli „*przygotowuj się i obserwuj*”. Uwzględnienie w tej strategii konieczności odpowiednio wczesnego rozpoczęcia dostosowań praktycznych i zapewnienia przejrzystości procesu integracji powinno umożliwić sprawną kontynuację procesu integracji Polski ze strefą euro w sytuacji, gdy zaistnieją warunki do określenia daty przyjęcia euro (sformułowanie w postaci IV filarów strategii integracji Polski ze strefą euro), oraz sprzyjać efektywności tego procesu.

W 2011 r. przygotowano – pod kierunkiem Pełnomocnika Rządu – pierwszą wersję *Narodowego Planu Wprowadzenia Euro*, która została zatwierdzona przez Komitet ds. Europejskich. Biorąc pod uwagę skalę zmian w strefie euro za celowe uznano jednak wstrzymanie dalszych prac prowadzonych przez organy Rady Ministrów, lecz nie przez Pełnomocnika Rządu i strukturę organizacyjną, nad NPWE w wersji z 2011 r. W efekcie reform instytucjonalnych w Unii Europejskiej dokument ten wymaga znacznych uzupełnień. Biuro Pełnomocnika Rządu, wspierane przez odpowiednie Zespoły Robocze i Grupy Zadaniowe⁴, prowadzi prace nad analizą ww. zmian, celem wskazania w NPWE związanych z nimi korzyści i kosztów dla Polski oraz koniecznych dostosowań na drodze do wprowadzenia euro. Termin zakończenia prac nad dokumentem jest warunkowy względem podjęcia wiążących rozwiązań na forum unijnym co do kluczowych zmian instytucjonalnych oraz potwierdzenia rzeczywistej skuteczności podjętych reform i kompletności architektury instytucjonalnej strefy euro.

2. W okresie objętym niniejszym sprawozdaniem Pełnomocnik Rządu wraz ze swoim Biurem kontynuował działalność informacyjno-edukacyjną, polegającą na dostarczaniu rzetelnych informacji na temat ekonomicznych i praktycznych aspektów

³Filary te zostały zapisane w przyjętym przez Komitet ds. Europejskich *Narodowym Planie Wprowadzenia Euro* oraz w *Programie konwergencji – Aktualizacja 2012* i dotyczą: (i) konwergencji nominalnej, (ii) konwergencji realnej i efektywności alternatywnych mechanizmów dostosowawczych, (iii) przygotowania praktycznego do wprowadzenia euro oraz (iv) stabilizacji sytuacji w strefie euro. Strategia ta została również potwierdzona w kolejnych aktualizacjach Programu konwergencji w latach 2013-2014.

⁴Rada Koordynacyjna podjęła 19 grudnia 2012 r. decyzję o kontynuowaniu w ww. zakresie prac przez Zespół Roboczy ds. Dostosowań Prawnych, Zespół Roboczy ds. Makroekonomicznych oraz Grupę Zadaniową ds. Stabilności Finansowej.

integracji Polski ze strefą euro. Elementem tych działań było publikowanie informacji dotyczących szeroko rozumianej integracji walutowej w internetowym serwisie Pełnomocnika Rządu (www.euro.mf.gov.pl), skierowanym zarówno do obywateli i ekspertów zainteresowanych tą tematyką, jak i członków struktury organizacyjnej. Do działań z tego obszaru należało również udzielanie odpowiedzi na zapytania obywateli i dziennikarzy związane z tematyką integracji walutowej, a także przekazywanie opinii dotyczących zmian architektury instytucjonalnej strefy euro i Unii Europejskiej, w szczególności operacjonalizacji unii bankowej, umów o charakterze kontraktowym na rzecz konwergencji i konkurencyjności oraz procedury nierównowag makroekonomicznych.

3. W rozpatrywanym okresie przedstawiciel Pełnomocnika Rządu wziął udział w konferencji „*Euro Conference Lithuania: Single Market, Single Currency, Common Future*”. Tematem wydarzenia były przygotowania Litwy do wprowadzenia euro 1 stycznia 2015 r. Podczas paneli dyskusyjnych skupiono się na podsumowaniu korzyści, jakie Litwa może uzyskać wskutek zamiany waluty. Podkreślono także rolę doświadczeń Litwy w zakresie wychodzenia z kryzysu gospodarczego w warunkach stałego kursu walutowego, które mogą okazać się przydatne dla pozostałych państw obszaru wspólnej waluty.

2 Działania struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia euro

1. W dniu 17 czerwca 2014 r. weszło w życie *rozporządzenie zmieniające rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie powołania Narodowego Komitetu Koordynacyjnego do spraw Euro, Rady Koordynacyjnej oraz Międzyinstytucjonalnych Zespołów Roboczych do spraw Przygotowań do Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą* (Dz. U. poz. 794), które zostało przyjęte przez Radę Ministrów 6 czerwca br. Zmiana rozporządzenia miała na celu dostosowanie składu Zespołu Roboczego do spraw Makroekonomicznych, Zespołu Roboczego do spraw Dostosowań Prawnych oraz Zespołu Roboczego do spraw Administracji Publicznej do zmiany w zakresie struktury administracji rządowej dokonanej w drodze *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie utworzenia Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju oraz zniesienia Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej* (Dz. U. poz. 1390).
2. W dniu 9 czerwca 2014 r. odbyło się piętnaste posiedzenie Rady Koordynacyjnej, organu mającego za zadanie współpracę z Pełnomocnikiem Rządu w zakresie monitorowania ewentualnych zagrożeń towarzyszących procesowi przygotowań do

wprowadzania euro przez Polskę, koordynowanie prac Zespołów Roboczych i Grup Zadaniowych oraz działań przygotowawczych do wprowadzenia euro. Na posiedzeniu omówiono stan wypełnienia filarów integracji, ze szczególnym uwzględnieniem filara I (*ukierunkowanie polityki gospodarczej Polski, jeszcze przed przyjęciem euro, na trwałe wypełnienie kryteriów konwergencji nominalnej*) i IV (*ustabilizowanie sytuacji w strefie euro, a w szczególności jej wzmocnienie instytucjonalne*). Podsumowano także postępy prac struktury, w szczególności w zakresie projektów analitycznych.

3. W związku z kontynuowaniem prac na obecnym etapie przygotowań przez wybrane Zespoły Robocze i Grupy Zadaniowe, działania poszczególnych organów struktury organizacyjnej różniły się w okresie sprawozdawczym pod względem intensywności i charakteru. Celem dostosowania częstotliwości posiedzeń organów struktury do charakteru prac, uchwałą Rady Koordynacyjnej zmieniono harmonogram posiedzeń Zespołu Roboczego ds. Makroekonomicznych przyjmując, że będą odbywać się one co najmniej raz w półroczu.

W okresie sprawozdawczym Zespół Roboczy ds. Makroekonomicznych i Zespół Roboczy ds. Dostosowań Prawnych oraz Grupa Zadaniowa ds. Stabilności Finansowej kontynuowały prace związane z analizami w szczególności w zakresie implikacji zmian instytucjonalnych w strefie euro.

Prace Zespołu Roboczego ds. Makroekonomicznych koncentrowały się na aspektach związanych z przygotowaniem gospodarki polskiej do uczestnictwa w strefie euro (filar II strategii integracji). W ramach prac Zespołu, Ministerstwo Finansów i Narodowy Bank Polski we współpracy z Bankiem Światowym realizują projekty badawcze w zakresie analiz regulacji rynku produktów oraz konkurencyjności polskiej gospodarki w kontekście przyszłego przyjęcia wspólnej waluty. W okresie sprawozdawczym zakończono prace nad analizą dotyczącą rachunku obrotów bieżących pt. *Analysis of external sustainability and the financial account in Poland*. Wyniki ww. raportu przedstawiono na seminarium naukowym zorganizowanym w Ministerstwie Finansów.

Grupa Zadaniowa ds. Stabilności Finansowej prowadziła dalsze analizy dotyczące wpływu długoterminowych procesów makro-finansowych na stabilność gospodarki oraz kontynuowała analizy na temat możliwości zwiększania długoterminowego finansowania banków, szczególnie w zakresie wykorzystania długoterminowych dłużnych papierów wartościowych. Grupa prowadzi także modelową ocenę skuteczności potencjalnych narzędzi polityki makrostabilnościowej.

Ponadto, w okresie sprawozdawczym Zespół Roboczy ds. Administracji Publicznej we współpracy z Zespołem Roboczym ds. Dostosowań Prawnych, Zespołem Roboczym

ds. Ochrony Konsumentów oraz Zespołem Roboczym ds. Strategii Komunikacyjnej kontynuował prace związane ze sposobem zaokrąglania kwot w administracji publicznej po wprowadzeniu euro.

Pozostałe gremia międzyinstytucjonalnej struktury ds. wprowadzenia euro nie odbywały w okresie sprawozdawczym posiedzeń ze względu na wykonanie dotychczasowych zadań zawartych w harmonogramach prac tych zespołów (por. Sprawozdanie Pełnomocnika Rządu za okres od 1 października 2012 r. do 31 marca 2013 r.).

3 Analizy

W okresie sprawozdawczym Biuro Pełnomocnika Rządu kontynuowało prace analityczne i badawcze związane z integracją Polski ze strefą euro. Analizy wykonywane przez Biuro Pełnomocnika Rządu były na bieżąco wykorzystywane w pracy Pełnomocnika Rządu, międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia euro oraz w działaniach informacyjno-edukacyjnych Pełnomocnika Rządu.

1. Na początku każdego miesiąca Biuro Pełnomocnika Rządu publikowało *Monitor konwergencji nominalnej*, którego głównym celem jest przedstawienie aktualnego stanu wypełnienia przez Polskę i inne państwa Unii Europejskiej kryteriów konwergencji nominalnej: fiskalnego, stabilności cen, stóp procentowych oraz stabilności kursu walutowego. Monitor zawiera m.in. szacunki Biura Pełnomocnika Rządu dotyczące bieżącej wartości referencyjnej dla kryterium stabilności cen i stóp procentowych wraz z odchyleniami poszczególnych państw od tej wartości, kalendarz wydarzeń związanych z wypełnianiem przez Polskę kryterium fiskalnego oraz bieżące wartości miar zmienności kursowej (m.in. ERV; z ang. *exchange rate volatility*). W konsekwencji opublikowania przez Komisję Europejską i Europejski Bank Centralny *Raportów o konwergencji* w czerwcu br, począwszy od Monitora nr 6/2014 zmodyfikowany został sposób analizy w zakresie kryteriów stabilności cen oraz stóp procentowych. Zmiana ta dotyczyła wariantowego prezentowania wartości referencyjnych dla ww. kryteriów, co jest związane z dalszym wzrostem dyskrecjonalności w zakresie stosowania kryteriów przez Komisję Europejską i Europejski Bank Centralny.
2. W okresie obejmującym niniejsze sprawozdanie rozpoczęto prace nad kolejnymi numerami *Monitora Konwergencji Realnej* oraz *Monitora Opinii Publicznej*. Efekty tych prac zostaną opublikowane w serwisie internetowym Pełnomocnika Rządu w IV kwartale br.

3. W okresie sprawozdawczym Biuro Pełnomocnika Rządu prowadziło analizy oraz aktywnie uczestniczyło w pracach związanych z wypracowaniem stanowiska Polski w zakresie raportów o konwergencji, wypełniania przez Litwę kryteriów konwergencji, zmian instytucjonalnych w strefie euro i Unii Europejskiej oraz stabilności polskiego sektora finansowego. W ramach tych działań opiniowano dokumenty oraz przygotowywano analizy, notatki i wkłady do instrukcji i stanowisk.

Wszystkie publikacje Biura Pełnomocnika Rządu wymienione w sprawozdaniu oraz sprawozdaniach Pełnomocnika Rządu za poprzednie okresy sprawozdawcze są dostępne na stronie internetowej www.euro.mf.gov.pl.

Załącznik: Aktywność organów międzyinstytucjonalnej struktury ds. wprowadzenia euro w Polsce w okresie od 1 marca do 30 września 2014 r.

Organ struktury	Terminy posiedzeń	Frekwencja*	Częstotliwość posiedzeń w okresie sprawozdawczym
Rada Koordynacyjna	9.06.2014	9/10	w 2013 r. nie rzadziej niż raz w półroczu, od stycznia 2014 r. nie rzadziej niż raz w roku
Zespół Roboczy ds. Makro - ekonomicznych	30.05.2014	4/8	od stycznia 2013 r. do sierpnia 2014 r. nie rzadziej niż raz w kwartale, od września 2014 r. nie rzadziej niż raz w półroczu
Zespół Roboczy ds. Dostosowań Prawnych	**	**	w okresie od lipca 2013 r. nie rzadziej niż raz w półroczu
Grupa Zadaniowa ds. Stabilności Finansowej	8.07.2014	6/10	nie rzadziej niż raz na pół roku

* – liczba osób na posiedzeniu z prawem głosu / liczba osób wchodzących w skład Zespołu Roboczego albo Grupy Zadaniowej

** – W okresie objętym niniejszym sprawozdaniem nie odbyło się posiedzenie Zespołu. Regulaminowe spotkania Zespołu miały miejsce 14.01.2014 r. oraz 7.10.2014 r.