



**Pełnomocnik Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro
przez Rzeczpospolitą Polską**

**SPRAWOZDANIE
za okres
od 1 października 2011 r. do 31 marca 2012 r.
z działalności
Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro
przez Rzeczpospolitą Polską**

PROJEKT

Warszawa, 17 maja 2012 r.

Pełnomocnik Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską, zwany dalej *Pełnomocnikiem Rządu*, został ustanowiony *rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2009 r. w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską* (Dz. U. Nr 11, poz. 60).

Zgodnie z ww. rozporządzeniem do zadań Pełnomocnika Rządu należy w szczególności:

- inicjowanie, koordynowanie i monitorowanie działań organów administracji rządowej w zakresie przygotowania do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską oraz koordynowanie i monitorowanie realizacji zadań przez międzyinstytucjonalne zespoły robocze,
- prowadzenie współpracy z innymi krajowymi instytucjami zaangażowanymi w przygotowania do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską;
- wydawanie zaleceń i rekomendacji organom administracji rządowej oraz przekazywanie wniosków i opinii krajowym instytucjom i podmiotom zaangażowanym w działania przygotowawcze do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską w zakresie realizacji tych działań,
- niezwłoczne sygnalizowanie Prezesowi Rady Ministrów ewentualnych problemów, zagrożeń i opóźnień w realizacji zadań związanych z przygotowaniem do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską i przedstawianie, po analizie nieprawidłowości, propozycji działań naprawczych;
- utrzymywanie kontaktów, wymiana informacji i doświadczeń z organami Unii Europejskiej oraz instytucjami innych państw członkowskich Unii Europejskiej w zakresie realizacji zadań związanych z przygotowaniem do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską,
- opiniowanie projektów aktów prawnych oraz innych dokumentów rządowych, mających wpływ na przebieg realizacji zadań związanych z przygotowaniem do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską.

W dniu 1 lutego br. dobiegła końca trzyletnia misja Ludwika Koteckiego, dotychczas Sekretarza Stanu w Ministerstwie Finansów, na stanowisku Pełnomocnika Rządu. Pod kierunkiem Ministra L. Koteckiego przygotowane zostały strategiczne dokumenty rządowe określające filary integracji Polski ze strefą euro, w szczególności *Ramy Strategiczne Narodowego Planu Wprowadzenia Euro*, oraz trwały prace mające na celu przygotowanie *Narodowego Planu Wprowadzenia Euro*. Równocześnie, 2 lutego br. na stanowisko Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą

Polską i Sekretarza Stanu w Ministerstwie Finansów została powołana prof. dr hab. Maria Elżbieta Orłowska.

Zgodnie z §4 *rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską*, Pełnomocnik przedstawia Radzie Ministrów półroczne sprawozdania ze swojej działalności. Niniejsze, siódme sprawozdanie obejmuje okres od 1 października 2011 r. do 31 marca 2012 r.¹

Sprawozdanie Pełnomocnika Rządu składa się z trzech części i załącznika. Pierwsza część została poświęcona działaniom zewnętrznym Pełnomocnika Rządu, w szczególności omówieniu stanu prac nad *Narodowym Planem Wprowadzenia Euro* oraz realizacji projektu współpracy twinningowej *Euro changeover in Poland – facilitating an efficient future transition to the euro in Poland* pomiędzy Polską, Austrią, Holandią i Słowacją. Druga część zawiera informacje nt. funkcjonowania międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia euro w Polsce i działań Pełnomocnika Rządu podejmowanych w zakresie ww. struktury. Ostatnia część przedstawia zakres prac analitycznych, w szczególności tych prowadzonych pod kierunkiem Pełnomocnika Rządu przez jego Biuro. Załącznik do sprawozdania stanowi tabela z informacjami nt. spotkań Zespołów Roboczych i Grup Zadaniowych, które odbyły się w okresie obejmującym niniejsze sprawozdanie oraz materiałów opracowanych przez ww. organy.

¹Pierwsze sprawozdanie obejmowało okres od 26 stycznia do 31 marca 2009 r., drugie od 1 kwietnia do 30 września 2009 r., trzecie od 1 października 2009 r. do 31 marca 2010 r., czwarte od 1 kwietnia do 30 września 2010 r., piąte od 1 października 2010 r. do 31 marca 2011 r., szóste od 1 kwietnia do 30 września 2011 r.

1 Działania zewnętrzne

1. Głównym zadaniem międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską (dalej: struktury organizacyjnej)² jest przygotowanie, aktualizacja i realizacja *Narodowego Planu Wprowadzenia Euro* (NPWE). Wczesne opracowanie NPWE stanowi równocześnie jeden z filarów strategii integracji Polski ze strefą euro. Uwzględnienie w tej strategii konieczności odpowiednio wczesnego rozpoczęcia dostosowań praktycznych i zapewnienia przejrzystości procesu integracji powinno umożliwić sprawną kontynuację procesu integracji Polski ze strefą euro w sytuacji, gdy zaistnieją warunki do określenia daty przyjęcia euro oraz sprzyjać efektywności tego procesu.

Zgodnie ze zobowiązaniem podjętym w *Ramach Strategicznych Narodowego Planu Wprowadzenia Euro*, dokumencie przyjętym przez Radę Ministrów w październiku 2010 r. ([Ministerstwo Finansów, 2010](#)), we wrześniu 2011 r. Biuro Pełnomocnika Rządu ds. Wprowadzenia Euro przez RP (dalej: Biuro Pełnomocnika Rządu) opracowało projekt NPWE na podstawie analiz doświadczeń państw członkowskich Unii Europejskiej w zakresie przygotowań do wprowadzenia euro (opublikowanych w II i III kw. 2011 r. w internetowym serwisie Pełnomocnika Rządu: www.euro.mf.gov.pl), wkładów Międzyinstytucjonalnych Zespołów Roboczych do spraw Przygotowań do Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską (dalej: Zespołów Roboczych) do NPWE oraz z uwzględnieniem *Rekomendacji Pełnomocnika Rządu w zakresie przygotowań do wprowadzenia euro w Polsce* ([Pełnomocnik Rządu ds. Wprowadzenia Euro przez RP, 2011](#)). 24 października ub.r. dokument został przyjęty w trybie obiegowym przez Radę Koordynacyjną, a następnie przekazany Komitetowi do Spraw Europejskich (KSE). KSE przyjął NPWE w trybie obiegowym 4 listopada 2011 r. i 13 grudnia 2011 r. rekomendował jego rozpatrzenie stałemu Komitetowi Rady Ministrów (KRM). W tym samym dniu dokument został przekazany przez Pełnomocnika Rządu do rozpatrzenia przez KRM.

NPWE koncentruje się na przedstawieniu warunków przyjęcia euro przez Polskę i wyznaczenia wiarygodnej daty integracji oraz zakresu niezbędnych dla wprowadzenia euro w Polsce praktycznych przygotowań związanych z wymianą banknotów i monet, dostosowaniami administracji publicznej, sektora finansowego i przedsiębiorstw niefinansowych, ochroną konsumentów, kampanią informacyjną i dostosowaniami prawnymi. W dokumencie wskazano również podmioty odpowiedzialne za

²Struktura ta została ustanowiona *rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 3 listopada 2009 r. w sprawie powołania Narodowego Komitetu Koordynacyjnego do spraw Euro, Rady Koordynacyjnej oraz Międzyinstytucjonalnych Zespołów Roboczych do spraw Przygotowań do Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską* (Dz. U. Nr 195, poz. 1505, z późn. zm.).

realizację przygotowań, główne zasady rządzące procesem oraz harmonogram działań przygotowawczych, warunkowy względem planowanej daty przyjęcia euro, która zostanie wyznaczona w przyszłości – w sytuacji, gdy wskazane w dokumencie warunki (tzw. filary strategii integracji)³ będzie można uznać za wypełnione.

2. W okresie objętym niniejszym sprawozdaniem rozpoczęta została współpraca twinningowa w ramach projektu *Euro changeover in Poland – facilitating an efficient future transition to the euro in Poland*, realizowanego z wybranymi krajami strefy euro, tj. Austrią, Holandią i Słowacją. Współpraca ma na celu wymianę wiedzy i doświadczeń ekspertów zagranicznych zaangażowanych w proces integracji walutowej w swoim kraju z przedstawicielami polskiej struktury organizacyjnej. Rozpoczęcie współpracy nastąpiło oficjalnie w momencie podpisania umowy twinningowej pomiędzy Pełnomocnikiem Rządu ds. Wprowadzenia Euro a przedstawicielami ww. państw oraz Komisją Europejską (pokrywającą koszty projektu) w dniu 25 października 2011 r. w Warszawie. Spotkania twinningowe rozpoczęto natomiast w styczniu 2012 r. Do tej pory zrealizowanych zostało sześć spotkań z zakresu następujących obszarów merytorycznych: przygotowania administracji publicznej, strategia komunikacyjna, dostosowania przedsiębiorstw niefinansowych oraz ochrona konsumentów. Pięć z ww. spotkań odbyło się w formie misji zagranicznych ekspertów w Warszawie lub Starej Wsi, natomiast jedno w formie wizyty polskich przedstawicieli w Hadze (szerzej w części 2 niniejszego *Sprawozdania*).
3. W dniu 22 listopada 2011 r. w Brukseli odbyło się trzecie wspólne posiedzenie gremiów *DirCom*⁴ i *EuroTeam*⁵, z udziałem pracownika Biura Pełnomocnika, reprezentującego Polskę w DirCom z ramienia Ministerstwa Finansów. W spotkaniu uczestniczyli przedstawiciele pozostałych państw członkowskich UE – w tym przede wszystkim państw z derogacją, reprezentanci Komisji Europejskiej i Europejskiego Banku Centralnego. Podczas spotkania przedstawione zostały jesienne prognozy gospodarcze Komisji Europejskiej oraz omówiono propozycje zmian z zakresu zarządzania gospodarczego w UE stanowiące odpowiedź na kryzys, w tym

³Warunki te zostały określone w NPWE mianem filarów strategii integracji i dotyczą: (i) konwergencji nominalnej, (ii) konwergencji realnej i efektywności alternatywnych mechanizmów dostosowawczych, (iii) przygotowania praktycznego do wprowadzenia euro oraz (iv) stabilizacji sytuacji w strefie euro.

⁴DirCom działa przy Dyrekcji Generalnej do Spraw Gospodarczych i Finansowych (DG ECFIN) Komisji Europejskiej. W jego skład wchodzi przedstawiciele ministerstw właściwych ds. finansów oraz banków centralnych państw Unii Europejskiej. Celem grupy jest międzynarodowa wymiana doświadczeń w zakresie kampanii informacyjnej na temat wspólnej waluty.

⁵EuroTeam został założony w 2006 r. przez Komisję Europejską. W jego skład wchodzi ok. 100 niezależnych specjalistów z różnych środowisk – naukowych, administracji publicznej, organizacji i sektora prywatnego, z krajów członkowskich Unii Europejskiej z derogacją, zajmujących się sprawami gospodarczymi i finansowymi. Członkowie grupy prowadzą wykłady, prelekcje, prezentacje skierowane do różnych odbiorców i zabierają publicznie głos na tematy związane z euro oraz Unią Gospodarczą i Walutową.

w szczególności rolę Europejskiego Instrumentu Stabilności Finansowej (ang. *European Financial Stability Facility*, EFSF). W części przeznaczonej wyłącznie dla członków *DirCom* dyskutowano natomiast nt. bieżących działań komunikacyjnych związanych z euro i Unią Gospodarczą i Walutową oraz kryzysem, prowadzonych przez poszczególne instytucje (ministerstwa finansów oraz banki centralne), których przedstawiciele wchodzi w skład *DirCom*.

4. W okresie objętym niniejszym sprawozdaniem Pełnomocnik Rządu kontynuował działalność informacyjno-edukacyjną, polegającą na dostarczaniu rzetelnych informacji dotyczących ekonomicznych i praktycznych aspektów integracji Polski ze strefą euro. Elementem tych działań było w szczególności publikowanie informacji, materiałów i analiz dotyczących szeroko rozumianej integracji walutowej w internetowym serwisie Pełnomocnika Rządu www.euro.mf.gov.pl, skierowanym zarówno do obywateli zainteresowanych tą tematyką, jak i członków struktury organizacyjnej, oraz udzielanie odpowiedzi na interpelacje poselskie oraz zapytania obywateli i dziennikarzy związane z integracją walutową i działaniami w tym zakresie.

W marcu br. dokonano aktualizacji informacji zawartych w serwisie Pełnomocnika Rządu. Uzupełniono zakładkę pt. *Najczęściej zadawane pytania* w zakresie zarządzania gospodarczego w UE i strefie euro, bilansu korzyści i kosztów przyjęcia euro oraz dodano kalendarium kryzysu w strefie euro i walki z nim, stanowiące chronologiczną listę wydarzeń, związanych z narastaniem kryzysu oraz działań podejmowanych w celu jego rozwiązania. W związku z powołaniem przez Radę Koordynacyjną w październiku 2011 r. dwóch gremiów wchodzących w skład struktury organizacyjnej: Grupy Zadaniowej ds. Dostosowania Systemów Informatycznych w Administracji Publicznej oraz Grupy Zadaniowej ds. Stabilności Finansowej, w serwisie dodano także nową zakładkę poświęconą *Grupom Zadaniowym*. Ponadto zaktualizowano i rozszerzono następujące zakładki: *Zespoły Robocze, Raporty, Publikacje naukowe, Wydarzenia, Linki*.

W okresie objętym niniejszym sprawozdaniem Pełnomocnik Rządu przygotował esej pt. *Przygotowania Polski do wprowadzenia euro*, na potrzeby publikacji zawierającej wyniki badań zrealizowanych przez Wydział Nauk Ekonomicznych Uniwersytetu Warszawskiego we współpracy z 13 uczelniami, wśród studentów II edycji ogólnopolskich studiów podyplomowych pt. *Mechanizmy funkcjonowania strefy euro*, dofinansowywanych przez Narodowy Bank Polski.

W październiku 2011 r. przedstawiciele Pełnomocnika Rządu wzięli udział w konferencji zorganizowanej przez NBP w ramach polskiej Prezydencji w Unii Europejskiej pt. *Ku Większej Integracji i Stabilności Europy: Wyzwania dla Strefy Euro oraz Europy Środkowej, Wschodniej i Południowo-Wschodniej*, której celem było

omówienie przeszkód na drodze do bardziej zintegrowanej i stabilnej gospodarczo Europy. W dniu 10 lutego br. przedstawiciele Biura Pełnomocnika uczestniczyli natomiast w uroczystym otwarciu Centrum Informacji o Euro (CIE) Narodowego Banku Polskiego, mieszczącym się w oddziale okręgowym NBP w Łodzi. CIE ma pełnić rolę jednostki informacyjnej otwartej dla szerokiego odbiorcy, w której organizowane będą otwarte wykłady, konkursy i wystawy oraz udostępnione broszury informacyjne, publikacje i inne materiały dotyczące europejskiej integracji walutowej.

2 Działania struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia euro

1. W październiku 2011 r. Rada Koordynacyjna zdecydowała o powołaniu Grupy Zadaniowej ds. Dostosowania Systemów Informatycznych w Administracji Publicznej (Grupy ds. IT) oraz Grupy Zadaniowej ds. Stabilności Finansowej (Grupa ds. SF). Grupa ds. IT odpowiedzialna jest za przygotowanie wytycznych dla administracji publicznej w zakresie zmian w systemach informatycznych w związku z wprowadzeniem euro oraz procedur wspomagających monitorowanie przygotowań do wprowadzenia euro w tym samym zakresie. Celem Grupy ds. SF jest natomiast realizacja zadań dotyczących zapewnienia stabilności polskiego sektora finansowego w związku z wprowadzeniem euro. W obszarze zainteresowań Grupy znajdują się zagadnienia stabilności zarówno finansowej, jak i (makro)ekonomicznej, w szczególności problematyka ewentualnego wykorzystywania w tym zakresie polityki makroostrożnościowej.
2. 19 stycznia br. weszło w życie zmienione *rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie powołania Narodowego Komitetu Koordynacyjnego do spraw Euro, Rady Koordynacyjnej oraz Międzyinstytucjonalnych Zespołów Roboczych do spraw Przygotowań do Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą*, które zostało przyjęte przez Radę Ministrów 23 grudnia 2011 r. Zmiana rozporządzenia miała na celu w szczególności dostosowanie struktury i zadań Zespołu Roboczego do spraw Administracji Publicznej (ZRAP) do ustanowienia Grupy ds. IT oraz do zniesienia Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. W związku ze zmianą rozporządzenia do zadań ZRAP należy obecnie identyfikacja niezbędnych działań mających na celu przygotowanie jednostek administracji publicznej do wprowadzenia euro przez Polskę oraz monitorowanie i koordynowanie tych działań.
3. 16 grudnia 2011 r. miało miejsce piąte posiedzenie Narodowego Komitetu Koordynacyjnego ds. Euro (dalej: Komitetu), organu odpowiadającego za przygotowanie i przedstawienie Radzie Ministrów propozycji działań lub wniosków

mających na celu przygotowanie Rzeczypospolitej Polskiej do wprowadzenia euro oraz za współdziałanie z Pełnomocnikiem Rządu w zakresie inicjowania i monitorowania działań organów administracji rządowej związanych z przygotowaniem do integracji walutowej. Głównym celem posiedzenia była zmiana regulaminu Komitetu, polegająca na zmniejszeniu częstotliwości jego spotkań oraz wprowadzeniu trybu obiegowego przyjmowania dokumentów. Powyższa zmiana stanowi element czasowego zmniejszenia intensywności prac struktury organizacyjnej po zakończeniu prac nad NPWE. Rola Komitetu w tym okresie będzie głównie polegała na monitorowaniu, przy wsparciu Biura Pełnomocnika, stopnia realizacji warunków wejścia do ERM II, opisanych w NPWE oraz zainicjowaniu w odpowiednim momencie intensywnych prac struktury organizacyjnej.

W trakcie posiedzenia Komitetu Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, przewodniczący pracom Zespołu Roboczego ds. Ochrony Konsumentów, przedstawił opracowanie na temat kosztów wprowadzenia euro według scenariusza *big bang* i scenariusza madryckiego z punktu widzenia ochrony konsumentów, stanowiące realizację rekomendacji Pełnomocnika Rządu ([Pełnomocnik Rządu ds. Wprowadzenia Euro przez RP, 2011](#)). W opracowaniu podkreślono znaczny udział kosztów niemierzalnych oraz nieznaną skalę ewentualnego przerzucania na konsumentów kosztów ponoszonych przez przedsiębiorstwa finansowe i niefinansowe. Pozostałe Zespoły Robocze wskazane w przedmiotowej rekomendacji Pełnomocnika Rządu oraz Narodowy Bank Polski przygotowują odpowiednie analizy porównawcze kosztów wprowadzenia euro według różnych scenariuszy do końca czerwca 2012 r.

4. W dniu 6 października 2011 r. odbyło się dziesiąte posiedzenie Rady Koordynacyjnej, organu mającego za zadanie współpracę z Pełnomocnikiem Rządu w zakresie monitorowania ewentualnych zagrożeń towarzyszących procesowi wprowadzania euro przez Polskę, koordynowanie prac Zespołów Roboczych i Grup Zadaniowych oraz działań przygotowawczych do wprowadzenia euro. Podczas posiedzenia zaprezentowano strukturę *Narodowego Planu Wprowadzenia Euro*, omówiono sposób jego opracowania w oparciu o wkłady przekazane przez Zespoły Robocze oraz procedurę dalszych prac nad dokumentem. W trakcie posiedzenia Pełnomocnik Rządu podziękował Zespołowi Roboczemu ds. Przedsiębiorstw Niefinansowych (ZRPN) za przygotowanie najbardziej kompleksowego wkładu do NPWE, którego zakres i stopień szczegółowości wykroczył poza charakter pierwszej wersji NPWE. Niemniej, dodatkowe informacje będą mogły zostać wykorzystane przez ZRPN do opracowania wytycznych dotyczących przygotowań przedsiębiorstw do wprowadzenia euro w Polsce. Pełnomocnik Rządu poinformował również członków Rady Koordynacyjnej, że celem zapewnienia spójności i kompletności NPWE wkład

Zespołu Roboczego ds. Administracji Publicznej wymagał głębokiego uzupełnienia przez Biuro Pełnomocnika oraz powołany *ad hoc* wewnętrzny zespół w Ministerstwie Finansów.

Prace nad NPWE i dokumentami uzupełniającymi pt. *Narodowa Strategia Komunikacyjna* oraz *Obszary wymagające zmian ustawowych w związku z wprowadzeniem euro w Rzeczypospolitej Polskiej* były kontynuowane przez Radę Koordynacyjną w trybie obiegowym, który w zakresie NPWE zakończył się 24 października 2011 r., a w przypadku dokumentów uzupełniających 25 listopada 2012 r. Zakłada się, że dokumenty uzupełniające zostaną opublikowane wraz z publikacją NPWE.

5. 28 października 2011 r., również w trybie obiegowym, Rada Koordynacyjna przyjęła harmonogramy prac poszczególnych Zespołów Roboczych, dostosowane do zasad procesu czasowego zmniejszenia intensywności prac struktury organizacyjnej. W szczególności, z uwagi na brak jednoznacznej perspektywy wejścia do ERM II, uznano za optymalny podział zadań Zespołów Roboczych w ramach Etapu I procesu integracji (tj. przed włączeniem złotego do mechanizmu ERM II) na 4 grupy. Grupa I obejmuje zadania już zrealizowane. Grupa II zadania do wykonania w okresie stopniowego zmniejszania intensywności prac, tj. do czerwca 2012 r. Grupa III zadania do wykonania po wypełnieniu większości warunków wejścia do ERM II, lecz nie później niż po wejściu do ERM II. Grupa IV zadania, które mogą zostać wykonane na początku Etapu II, tj. po włączeniu złotego do ERM II. Ww. założenia stosuje się również do harmonogramów prac Grup Zadaniowych, powołanych w październiku ub.r. (por. pkt 1). Takie podejście zapewni terminową realizację zadań, stanowiących warunek płynnego wejścia struktury organizacyjnej w prace po uruchomieniu Etapu II przygotowań, przy jednoczesnym optymalnym ich rozłożeniu w czasie. Zakłada się, że harmonogramy zostaną opublikowane wraz z publikacją NPWE.
6. W związku z czasowym zmniejszeniem intensywności prac struktury organizacyjnej, prace jej poszczególnych organów różniły się pod względem intensywności i charakteru (por. Załącznik). Prace nowopowołanych Grup Zadaniowych (por. pkt 1) oraz sformułowanego ponownie ZRAP (por. pkt 2) dotyczyły głównie doprecyzowania harmonogramów prac tych organów i sposobu realizacji ich zadań. Działalność pozostałych Zespołów Roboczych koncentrowała się natomiast na podejmowaniu działań mających na celu realizację spotkań eksperckich w ramach współpracy twinningowej z ekspertami z Austrii, Holandii i Słowacji (por. część 1 niniejszego *Sprawozdania*).

W ramach realizacji współpracy twinningowej w okresie sprawozdawczym odbyło

się 6 spotkań z partnerami twinningowymi. W styczniu br. ZRAP oraz Grupa Zadaniowa ds. Dostosowania Systemów Informatycznych w Administracji Publicznej (Grupa ds. IT) odbyły jednodniowe spotkanie z ekspertami holenderskimi poświęcone dostosowaniom administracji publicznej do wprowadzania euro, ze szczególnym uwzględnieniem systemów informatycznych. W styczniu br. jednodniową sesję szkoleniową z ekspertami holenderskimi odbył również Zespół Roboczy ds. Strategii Komunikacyjnej. Przedmiotem spotkania była komunikacja rządowa w okresie przejścia na euro oraz strategia komunikacyjna względem wrażliwych grup społecznych. W lutym br., w trakcie jednodniowego spotkania ze ZRAP oraz Grupą Zadaniową ds. IT, słowaccy eksperci podzielili się doświadczeniami na temat dostosowania systemów informatycznych w administracji publicznej do wprowadzenia wspólnej waluty. W marcu br. miało miejsce jednodniowe spotkanie twinningowe ZRPN, w trakcie którego ekspert ze Słowacji przedstawił doświadczenia w zakresie dostosowań przedsiębiorstw niefinansowych do wprowadzenia euro, w szczególności ich przygotowań wewnętrznych. W marcu br. odbył się również wyjazd studyjny do Holandii ekspertów ZRAP oraz Grupy ds. IT. Podczas trzydniowego spotkania omawiano zagadnienia dotyczące dostosowań do wprowadzenia euro w następujących obszarach: samorząd terytorialny, ubezpieczenia społeczne, akty prawne, podatki, budżet oraz statystyka. W marcu br. odbyła się ponadto dwudniowa sesja szkoleniowa Zespołu Roboczego ds. Ochrony Konsumentów z ekspertami austriackimi. Zakres omawianych zagadnień obejmował m.in. regulacje dotyczące podwójnej ekspozycji cen w walucie narodowej i euro oraz monitoring cen. Równocześnie, w Zespole Roboczym ds. Makroekonomicznych (ZRME) toczyły się prace nad dwoma opracowaniami: *Ocena porównawcza regulacji i elastyczności polskiego rynku produktów na tle państw strefy euro i propozycje reform pożądanых z punktu widzenia integracji* (projekt realizowany przez Ministerstwo Gospodarki – MG) oraz *Ocena porównawcza instytucji i elastyczności polskiego rynku pracy na tle państw strefy euro i propozycje reform pożądanых z punktu widzenia integracji* (projekt realizowany przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej – MPiPS). Projekt pierwszego z opracowań został przedłożony przez MG przewodniczącemu ZRME w grudniu 2012 r. Na marcowym posiedzeniu ZRME przedstawiciel MG odniósł się do uwag przekazanych przez przewodniczącego Zespołu. Zdecydowano, że sposób uwzględnienia uwag zostanie ustalony w kwietniu br. po konsultacji przedstawiciela MG z wykonawcami projektu. Natomiast termin przekazania ZRME pierwszego szkicu opracowania MPiPS (ustalony na koniec I kwartału 2012 r.) nie został dotrzymany. Zgodnie z ustaleniami z ostatniego posiedzenia ZRME, przewodniczący oczekuje na pismo MPiPS z wyjaśnieniem przyczyn niedotrzymania

ww. terminu, informacją czy (i w jakim stopniu) zagrożona jest realizacja całego zadania w terminie wskazanym w harmonogramie ZRME, tj. do końca II kwartału 2012 r. oraz wskazaniem terminu (i) przekazania wstępnego szkicu opracowania (do ewentualnych uwag ZRME) oraz (ii) przedstawienia jego ostatecznej wersji.

3 Analizy

W okresie sprawozdawczym Biuro Pełnomocnika Rządu kontynuowało prace analityczne i badawcze związane z zagadnieniami integracji walutowej Polski ze strefą euro. Analizy wykonywane przez Biuro Pełnomocnika Rządu wykorzystywane były na bieżąco w pracy Pełnomocnika Rządu, międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia euro oraz w działaniach informacyjno-edukacyjnych Pełnomocnika Rządu.

1. Na początku każdego miesiąca Biuro Pełnomocnika Rządu publikuje *Monitor konwergencji nominalnej*, którego głównym zadaniem jest przedstawienie aktualnego stanu wypełnienia przez Polskę i inne państwa Unii Europejskiej kryteriów konwergencji nominalnej: fiskalnego, stabilności cen, stóp procentowych oraz uczestnictwa w mechanizmie ERM II. Monitor zawiera m.in. szacunki bieżącej wartości referencyjnej dla kryterium stabilności cen i stóp procentowych wraz z odchyleniami poszczególnych państw od tej wartości, kalendarz wydarzeń związanych z kryterium fiskalnym oraz bieżące wartości miar zmienności kursowej (m.in. ERV; z ang. *exchange rate volatility*). Jednocześnie, od stycznia br., w powyższej publikacji zrezygnowano z szacowania oczekiwanej przez rynek finansowy daty przyjęcia euro. Było to spowodowane niską zawartością informacyjną danych, związaną m.in. z wysoką zmiennością na rynkach finansowych w czasie kryzysu i silnym zróżnicowaniem długoterminowych stóp procentowych, będącym efektem wzrostu postrzeganego przez rynek ryzyka kredytowego niektórych państw oraz wysokim stopniem arbitralności założeń tej analizy.
2. W listopadzie 2011 r. został opublikowany trzeci numer *Monitora opinii publicznej*, zawierający wyniki badań opinii publicznej na temat zagadnień związanych z wprowadzeniem euro w Polsce, przeprowadzonych na zlecenie Ministerstwa Finansów we wrześniu 2011 r. przez Ipsos Observer Sp. z o.o. na reprezentatywnej próbie ogólnopolskiej. W *Monitorze* zestawiono dane z ww. badań z wynikami badań *Eurobarometru* z serii *Flash Eurobarometer, Introduction of the euro in the new Member States* z maja 2011 r. Przedstawione w *Monitorze* wyniki badań wskazały na dalszy spadek poparcia dla wprowadzenia euro w Polsce. Wyniki tych badań

odzwierciedlały najprawdopodobniej reakcję polskiej opinii publicznej na trwający kryzys w strefie euro.

3. W styczniu br. został opublikowany trzeci numer *Monitora konwergencji cyklicznej*, mającego na celu przedstawienie aktualnego stopnia konwergencji realnej Polski ze strefą euro w kontekście przyszłego wprowadzenia wspólnej europejskiej waluty. Analizy przeprowadzone na potrzeby opracowania obejmowały w szczególności podobieństwo struktur gospodarczych oraz stopień synchronizacji cykli koniunkturalnych. Tematem specjalnym opracowania była ocena stopnia konwergencji Grecji, Irlandii, Hiszpanii, Portugalii i Włoch ze strefą euro w kontekście hipotezy o endogeniczności kryteriów optymalnych obszarów walutowych.
4. W lutym br. w serii *MF Working Papers* został opublikowany artykuł pracownika Biura Pełnomocnika Rządu pt. *Excessive Imbalance Procedure in the EU: a Welfare Evaluation*. Celem artykułu jest ukazanie dobrobytowego kosztu, z jakim wiąże się ograniczenie nałożone na politykę gospodarczą przez wymóg utrzymywania salda obrotów bieżących powyżej -4% PKB oraz modyfikacji sposobu prowadzenia polityki gospodarczej pod rygorami tzw. procedury nierównowag makroekonomicznych. Sformalizowane analizy funkcjonowania nowej procedury nie pojawiały się w dotychczasowej literaturze. Z analizy wynika, że koszt utrzymywania salda obrotów bieżących powyżej -4% PKB będzie niższy niż koszt rezygnacji z autonomicznej polityki pieniężnej po wprowadzeniu euro. Jednocześnie skala tego kosztu może okazać się wyższa w gospodarkach przechodzących proces doganiania oraz w państwach, które przystąpiły do strefy euro (ze względu na węższy zbiór dostępnych instrumentów polityki gospodarczej). Pracownik Biura Pełnomocnika prezentował powyższe wyniki na Polsko-Francuskim Seminarium Makroekonomicznym organizowanym przez Ministerstwo Finansów w listopadzie 2011 r., międzynarodowej konferencji *Macromodels* w Poznaniu w grudniu 2012 r. oraz brał udział w lutowym posiedzeniu *Economic Policy Committee* w Brukseli, poświęconemu dyskusji nad pierwszym wydaniem *Alert Mechanism Report* w ramach powyższej procedury.
5. W lutym 2012 r. w serii *MF Working Papers* ukazał się również artykuł autorstwa pracowników Biura Pełnomocnika Rządu pt. *EMU: the (post-)crisis perspective. Literature survey and implications for the euro-candidates*. Materiał zawiera obszerny, krytyczny przegląd literatury na temat kryzysu w strefie euro przygotowany z punktu widzenia państwa członkowskiego UE z derogacją. Celem opracowania jest przedstawienie przyczyn i przebiegu kryzysu, działań podejmowanych na poziomie Unii Europejskiej dla wzmocnienia ram instytucjonalnych unii walutowej

i zapewnienia rozwiązań zapobiegających podobnym sytuacjom w przyszłości, a także próba oceny wpływu, jaki wywarł kryzys na bilans korzyści i kosztów przyjęcia wspólnej waluty w Polsce i innych państwach członkowskich UE z derogacją. Z dotychczasowej literatury wynika, że stabilne uczestnictwo w unii walutowej wymaga wdrożenia odpowiednich działań zarówno na poziomie krajowym, jak i całej Unii Europejskiej. Kryzys pokazał, że głębsza integracja fiskalna jest warunkiem koniecznym zachowania stabilności strefy euro w długim okresie, co z punktu widzenia państwa członkowskiego UE z derogacją wiązać się może z większą niż dotychczas oczekiwaną rezygnacją z autonomii w polityce gospodarczej. Zmiany zachodzące w związku z kryzysem mogą implikować istotne przesunięcia w bilansie korzyści i kosztów przyjęcia wspólnej waluty. Główne wnioski z artykułu zostaną zaprezentowane na seminarium Biura Pełnomocnika Rządu w Ministerstwie Finansów, zaplanowanym na 13 kwietnia br.

6. W I kwartale br. Biuro Pełnomocnika Rządu zainicjowało cykl badań, których celem jest uzupełnienie luk w literaturze zidentyfikowanych przy przygotowywaniu opracowania pt. *EMU: the (post-)crisis perspective. Literature survey and implications for the euro-candidates*. Dotyczą one w szczególności aspektów mających istotny i bezpośredni wpływ na bilans korzyści i kosztów z uczestnictwa Polski w strefie euro. Do marca 2012 r. rozpoczęto prace nad uzupełnieniem badania nt. procedury nadmiernych nierównowag, aktualizacją i pogłębieniem dotychczasowych badań nad rolą nominalnego kursu PLN/EUR jako absorbera i generatora wstrząsów, analizą ekonometryczną zróżnicowania rentowności obligacji między państwami strefy euro (w celu oszacowania analogicznej, hipotetycznej wartości dla Polski jako ważnego parametru wejściowego dalszych analiz) oraz implikacjami pogłębienia integracji strefy euro na płaszczyźnie fiskalnej dla ograniczenia autonomii polskiej polityki gospodarczej. Wstępne wnioski z tych analiz powinny zostać przygotowane ok. końca 2012 r.
7. Opublikowany w sierpniu ub.r. w serii *MF Working Papers* artykuł pracowników Biura Pełnomocnika Rządu pt. *Greek ricochet? What drove Poles' attitudes to the euro in 2009-2010* został zaprezentowany w grudniu 2011 r. na *Seminarium Naukowym Modelowania Ekonometrycznego* (SENAMEK) w Szkole Głównej Handlowej. Od I kwartału 2012 r. toczą się prace nad aktualizacją tego badania przy uwzględnieniu danych z badania Ipsos przeprowadzonego na zlecenie Ministerstwa Finansów we wrześniu 2011 r. (zaprezentowanych w formie opisowej w ww. trzecim numerze *Monitora opinii publicznej*).
8. W okresie sprawozdawczym zakończono prace nad *Euroopracowaniem* pt. *Rola*

administracji publicznej w procesie wprowadzenia euro w Polsce. W opracowaniu przedstawiono zakres odpowiedzialności administracji publicznej w procesie wprowadzania wspólnej waluty, w szczególności decyzje, reguły, wytyczne oraz dostosowania prawne, których odpowiednio wcześnie przygotowanie jest obowiązkiem administracji publicznej i jednocześnie warunkiem efektywności procesu dostosowań do zamiany waluty. Opracowania zostaną opublikowane wraz z publikacją NPWE.

Równocześnie, jak wskazano w części 2 niniejszego *Sprawozdania*, w ramach działalności Zespołu Roboczego ds. Makroekonomicznych toczyły się prace nad dwoma opracowaniami: *Ocena porównawcza regulacji i elastyczności polskiego rynku produktów na tle państw strefy euro i propozycje reform pożądanych z punktu widzenia integracji* (projekt realizowany przez Ministerstwo Gospodarki) oraz *Ocena porównawcza instytucji i elastyczności polskiego rynku pracy na tle państw strefy euro i propozycje reform pożądanych z punktu widzenia integracji* (projekt realizowany przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej).

Wszystkie publikacje wymienione w sprawozdaniu oraz sprawozdania Pełnomocnika Rządu za poprzednie okresy sprawozdawcze dostępne są na stronie internetowej www.euro.mf.gov.pl.

Bibliografia

Ministerstwo Finansów (2010), *Ramy Strategiczne Narodowego Planu Wprowadzenia Euro*, <http://www.mf.gov.pl/dokument.php?const=1&dzial=2910&id=226401>.

Pełnomocnik Rządu ds. Wprowadzenia Euro przez RP (2011), *Rekomendacje w zakresie przygotowań do wprowadzenia euro w Polsce*, http://www.mf.gov.pl/{_}files{_-}/euro/aktualnosci/zalaczniki{_-}do{_-}newsow/rekomendacje{_-}pełnomocnika{_-}14.07.2011.2011.

Załącznik: Działalność Zespołów Roboczych i Grup Zadaniowych w okresie od 1 października 2011 r. do 31 marca 2012 r.

Organ struktury	Terminy posiedzeń	Frekwencja*	Opracowane materiały	Częstotliwość posiedzeń w okresie sprawozdawczym
Zespół Roboczy ds. Administracji Publicznej	11.10.2011 22.11.2011 30.01.2012 02.02.2012 15.02.2012 14.03.2012 26-29.03.2012	2/8 4/8 ** ** 7/8 7/12 **	Sprawozdania ze spotkań twinningowych	raz w miesiącu
Zespół Roboczy ds. Dostosowań Prawnych	–	–	–	nie rzadziej niż raz w półroczu
Zespół Roboczy ds. Makro - ekonomicznych	19.12.2011 20.03.2012	6/8 6/8	–	nie rzadziej niż raz w kwartale
Zespół Roboczy ds. Ochrony Konsumentów	28-29.03.2012	**	–	nie rzadziej niż raz w roku
Zespół Roboczy ds. Przedsiębiorstw Niefinansowych	22.03.2012	**	–	nie rzadziej niż raz w roku
Zespół Roboczy ds. Sektora Finansowego	–	–	–	nie rzadziej niż raz w roku
Zespół Roboczy ds. Strategii Komunikacyjnej	03.10.2011 31.01.2012	5/15 **	Sprawozdanie ze spotkania twinningowego	nie rzadziej niż raz w kwartale
Zespół Roboczy ds. Wprowadzenia Banknotów i Monet	–	–	–	nie rzadziej niż raz w roku

Organ struktury	Terminy posiedzeń	Frekwencja*	Opracowane materiały	Częstotliwość posiedzeń w okresie sprawozdawczym
Grupa Zadaniowa ds. Stabilności Finansowej	14.12.2011 22.03.2012	9/9 6/9	Propozycja szczegółowego harmonogramu prac Grupy Zadaniowej ds. Stabilności Finansowej	nie rzadziej niż raz w kwartale
Grupa Zadaniowa ds. Dostosowania Systemów Informatycznych w Administracji Publicznej	16.12.2011 13.01.2012 24.01.2012 30.01.2012 02.02.2012 13.03.2012 26-29.03.2012	6/8 3/8 5/8 ** ** 6/8 **	Sprawozdania ze spotkań twinningowych	nie rzadziej niż raz na dwa miesiące

* – liczba osób na posiedzeniu z prawem głosu / liczba osób wchodzących w skład Zespołu Roboczego albo Grupy Zadaniowej

** – spotkanie z ekspertami zagranicznymi w ramach współpracy twinningowej