



Pełnomocnik Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro  
przez Rzeczpospolitą Polską

**SPRAWOZDANIE**  
za okres od 1 kwietnia do 30 września 2011 r.  
z działalności  
Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro  
przez Rzeczpospolitą Polską

Warszawa, 17 listopada 2011 r.

---

Pełnomocnik Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską, zwany dalej *Pełnomocnikiem Rządu*, został ustanowiony *rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2009 r. w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską* (Dz. U. Nr 11, poz. 60).

Zgodnie z ww. rozporządzeniem do zadań Pełnomocnika należy w szczególności:

- inicjowanie, koordynowanie i monitorowanie działań organów administracji rządowej w zakresie przygotowania do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską oraz koordynowanie i monitorowanie realizacji zadań przez międzyinstytucjonalne zespoły robocze,
- prowadzenie współpracy z innymi krajowymi instytucjami zaangażowanymi w przygotowania do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską;
- wydawanie zaleceń i rekomendacji organom administracji rządowej oraz przekazywanie wniosków i opinii krajowym instytucjom i podmiotom zaangażowanym w działania przygotowawcze do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską w zakresie realizacji tych działań,
- niezwłoczne sygnalizowanie Prezesowi Rady Ministrów ewentualnych problemów, zagrożeń i opóźnień w realizacji zadań związanych z przygotowaniem do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską i przedstawianie, po analizie nieprawidłowości, propozycji działań naprawczych;
- utrzymywanie kontaktów, wymiana informacji i doświadczeń z organami Unii Europejskiej oraz instytucjami innych państw członkowskich Unii Europejskiej w zakresie realizacji zadań związanych z przygotowaniem do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską,
- opiniowanie projektów aktów prawnych oraz innych dokumentów rządowych, mających wpływ na przebieg realizacji zadań związanych z przygotowaniem do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską.

Zgodnie z §4 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską, Pełnomocnik przedstawia Radzie Ministrów półroczne sprawozdania ze swojej działalności. Pierwsze sprawozdanie obejmowało okres od 26 stycznia do 31 marca 2009 r., drugie od 1 kwietnia do 30 września 2009 r., trzecie od 1 października 2009 r. do 31 marca 2010 r., czwarte od 1 kwietnia do 30 września 2010 r., piąte od 1 października 2010 r. do 31 marca 2011 r., natomiast niniejsze szóste sprawozdanie obejmuje okres od 1 kwietnia do 30 września 2011 r.

---

Sprawozdanie Pełnomocnika Rządu składa się z trzech części i załącznika. Pierwsza część została poświęcona działaniom zewnętrznym Pełnomocnika Rządu, w szczególności omówieniu stanu prac nad *Narodowym Planem Wprowadzenia Euro*. Druga część zawiera informacje nt. funkcjonowania międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia euro w Polsce i działań Pełnomocnika Rządu podejmowanych w zakresie ww. struktury. Ostatnia część przedstawia zakres prac analitycznych, w szczególności tych prowadzonych pod kierunkiem Pełnomocnika Rządu przez jego Biuro. Załącznik do sprawozdania stanowi tabela z informacjami nt. posiedzeń Zespołów Roboczych, które miały miejsce w okresie obejmującym niniejsze sprawozdanie oraz materiałów przekazanych przez Zespoły Radzie Koordynacyjnej.

## 1 Działania zewnętrzne

1. Najważniejszym zadaniem i zarazem jednym z celów ustanowienia międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską (dalej: struktury organizacyjnej)<sup>1</sup> jest przygotowanie, aktualizacja i realizacja *Narodowego Planu Wprowadzenia Euro* (NPWE). Opracowanie NPWE stanowi równocześnie warunek konieczny efektywności przygotowań praktycznych do integracji walutowej.

Opracowaniu NPWE służyła realizacja wszystkich dotychczasowych zadań częściowych Międzyinstytucjonalnych Zespołów Roboczych ds. Przygotowań do Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską (dalej: Zespołów Roboczych; ZR). Szczególnie istotne w tym kontekście było dokonanie analizy doświadczeń państw członkowskich UE w zakresie przygotowań do wprowadzenia euro (por. [Pełnomocnik Rządu ds. Wprowadzenia Euro przez RP, 2011a](#) oraz część 2 niniejszego sprawozdania), które umożliwiło przedłożenie 30 czerwca br. Radzie Koordynacyjnej wkładów do NPWE w zakresie właściwości poszczególnych Zespołów Roboczych (w zakresie Zespołu Roboczego ds. Administracji Publicznej por. część 2 pkt 3 niniejszego sprawozdania).

Celem wsparcia Biura Pełnomocnika Rządu ds. Wprowadzenia Euro przez RP (dalej: Biura Pełnomocnika Rządu) w przygotowaniu spójnego, jednolitego i kompleksowego dokumentu – *Narodowego Planu Wprowadzenia Euro*, na podstawie ww. analiz doświadczeń oraz projektów wkładów do NPWE, Pełnomocnik Rządu przygotował rekomendacje w zakresie przygotowań do wprowadzenia euro w Polsce ([Pełnomocnik Rządu ds. Wprowadzenia Euro przez RP, 2011a](#)). Dzięki takiemu podejściu Biuro Pełnomocnika Rządu zakończyło prace nad NPWE we wrześniu br., zgodnie ze zobowiązaniem podjętym w *Ramach Strategicznych Narodowego Planu Wprowadzenia Euro*, dokumencie przyjętym przez Radę Ministrów w październiku 2010 r. ([Ministerstwo Finansów, 2010](#)).

NPWE koncentruje się na przedstawieniu zakresu niezbędnych dla wprowadzenia euro w Polsce działań związanych z wymianą banknotów i monet, dostosowaniami administracji publicznej, sektora finansowego i przedsiębiorstw niefinansowych, ochroną konsumentów, kampanią informacyjną i dostosowaniami prawnymi, wraz ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich realizację. Przedstawiono w nim

---

<sup>1</sup>Struktura ta została ustanowiona *rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 3 listopada 2009 r. w sprawie powołania Narodowego Komitetu Koordynacyjnego do spraw Euro, Rady Koordynacyjnej oraz Międzyinstytucjonalnych Zespołów Roboczych do spraw Przygotowań do Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską* (Dz. U. Nr 195, poz. 1505, z późn. zm.).

również istotę zamiany złotego na wspólną walutę, główne zasady rządzące tym procesem oraz harmonogram działań przygotowawczych.

Harmonogram przygotowań został zaplanowany w sposób uniwersalny, warunkowy względem daty przyjęcia euro, która zostanie zadeklarowana w późniejszym etapie, po wypełnieniu warunków wskazanych we wcześniejszych dokumentach Pełnomocnika Rządu oraz ustabilizowaniu się sytuacji w strefie euro. Taka strategia integracji powinna pozwolić uniknąć problemów, których doświadczają niektóre kraje strefy euro.

Opracowaniu NPWE towarzyszyło przygotowanie dwóch dokumentów uzupełniających. Pierwszy stanowi *Narodowa Strategia Komunikacyjna*, która formułuje podstawowe założenia kampanii informacyjnej na temat integracji Polski ze strefą euro. Drugi, dokument pt. *Obszary wymagające zmian ustawowych w związku z wprowadzeniem euro w Rzeczypospolitej Polskiej*, stanowiący wykaz regulacji prawnych wymagających dostosowań wraz z ogólnym określeniem zakresu zmian wymaganych w obrębie poszczególnych ustaw.

2. W trakcie prac nad wkładem Zespołu Roboczego ds. Administracji Publicznej (ZRAP) do *Narodowego Planu Wprowadzenia Euro*, a wcześniej analizą doświadczeń państw członkowskich UE w zakresie przygotowań administracji publicznej do wprowadzenia euro (por. część 2 pkt 3 niniejszego sprawozdania), ujawniła się potrzeba wprowadzenia zmian w *rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 3 listopada 2009 r. w sprawie powołania Narodowego Komitetu Koordynacyjnego do Spraw Euro, Rady Koordynacyjnej oraz Międzyinstytucjonalnych Zespołów Roboczych do Spraw Przygotowań do Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską z 2009 r.* (Dz. U. 2009 Nr 195, poz. 1505, z późn. zm.). Celem usprawnienia prac ZRAP, z inicjatywy Pełnomocnika Rządu został przygotowany projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego ww. rozporządzenie. 27 września 2011 r. projekt ten został skierowany do uzgodnień międzyresortowych. Zmiany w rozporządzeniu dotyczą w szczególności rozszerzenia składu ZRAP oraz częściowej modyfikacji jego zadań. Kryterium doboru urzędów wchodzących w skład Zespołu stanowiła ich reprezentatywność w skali całej administracji publicznej oraz wolumen występujących w nich przepływów finansowych i odbiorców tych przepływów. W uzasadnieniu do rozporządzenia podkreśla się również potrzebę dostosowania profilu członków Zespołu, tak aby były to osoby odpowiedzialne za zapewnienie funkcjonowania i ciągłości pracy urzędu, warunków jego działania i organizację pracy, a nie wyłącznie o profilu informatycznym.
3. W okresie objętym niniejszym sprawozdaniem Biuro Pełnomocnika Rządu kontynuowało działania, mające na celu przygotowanie współpracy twinningowej

z wybranymi krajami strefy euro, tj. Austrią, Holandią i Słowacją, mającej na celu wymianę wiedzy i doświadczeń ekspertów zagranicznych zaangażowanych w proces integracji walutowej w swoim kraju z przedstawicielami polskiej struktury organizacyjnej. Działania te koncentrowały się na doprecyzowaniu zakresu niniejszej współpracy, określeniu tematów poszczególnych spotkań, przygotowaniu umowy twinningowej oraz procedur wspomagających twinning od strony organizacyjnej. Podpisanie przedmiotowej umowy z udziałem Komisji Europejskiej przewidywane jest w IV kwartale br., a rozpoczęcie spotkań twinningowych w I kwartale 2012 r.

4. Równocześnie organy struktury, w szczególności Zespół Roboczy ds. Strategii Komunikacyjnej (ZRSK), podejmowały działania mające na celu pogłębienie wiedzy nt. doświadczeń państw członkowskich UE, które przyjęły euro w zakresie organizacji procesu wprowadzenia euro. W kwietniu br. ZRSK zorganizował wizytę studyjną w Estonii, w której udział wziął również przedstawiciel Pełnomocnika Rządu. Podczas wizyty miały miejsce spotkania z przedstawicielami najważniejszych instytucji zaangażowanych w proces wprowadzenia euro w Estonii (Ministerstwo Finansów, *Eesti Pank* – bank centralny Estonii, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, *Consumer Protection Board* – organ odpowiedzialny za ochronę konsumentów, estoński związek banków), managerem ds. komunikacji w procesie wprowadzenia euro (*eurocommunications manager*) oraz z przedstawicielami agencji reklamowej koordynującej kampanię medialną i firmy realizującej badania opinii publicznej w procesie wprowadzenia euro w Estonii. Ponadto, w czerwcu br. ZRSK gościł na posiedzeniu Zespołu przedstawiciela Komisji Europejskiej, który przedstawił aktywność KE w zakresie komunikowania o euro i Unii Gospodarczej i Walutowej oraz omówił zakres praktycznego wsparcia przez KE działań informacyjnych w procesie wprowadzenia euro.
5. Celem zagwarantowania spójności przekazu nt. strategii integracji Polski ze strefą euro w trakcie Polskiej Prezydencji w Unii Europejskiej, Pełnomocnik Rządu przygotował *Stanowisko w sprawie daty wprowadzenia euro przez Polskę*, które zostało skierowane do przekazania członkom Korpusu Polskiej Prezydencji, ambasadom RP w państwach członkowskich UE oraz członkom Narodowego Komitetu Koordynacyjnego ds. Euro. W dokumencie tym podkreślono w szczególności, że Rząd pozostaje przekonany o korzystnym wpływie przyjęcia euro na polską gospodarkę, uznając za pierwotne źródło problemów niektórych państw strefy euro sposób prowadzenia polityki fiskalnej i strukturalnej, a nie wprowadzenie wspólnej waluty. Ze względu na dużą niepewność co do terminu wypełnienia formalnych warunków przyjęcia euro oraz sytuację w strefie euro obecnie Rząd nie określa jednak przewidywanej daty przyjęcia euro. Tym niemniej, w momencie, gdy powyższa

niepewność zaniknie, Polska powinna być gotowa do wprowadzenia euro. Struktura organizacyjna kontynuuje więc prace przygotowawcze do wprowadzenia euro w Polsce, których głównym elementem – na obecnym etapie – jest opracowanie *Narodowego Planu Wprowadzenia Euro*.

6. W dniach 9-10 czerwca 2011 r. w Bukareszcie odbyło się drugie wspólne posiedzenie gremiów *DirCom*<sup>2</sup> i *EuroTeam*<sup>3</sup>, na którym Pracownik Biura Pełnomocnika Rządu wygłosił prezentację podsumowującą główne wnioski z konferencji pt. *Euro changeover – what should or shouldn't be done? Conference on Euro Changeover Preparations*, zorganizowanej wspólnie przez Pełnomocnika Rządu i Komisję Europejską w marcu br. (por. [Pełnomocnik Rządu ds. Wprowadzenia Euro przez RP, 2011b](#)). W spotkaniu uczestniczyli przedstawiciele pozostałych państw członkowskich UE – w tym przede wszystkim państw z derogacją, reprezentanci Komisji Europejskiej i Europejskiego Banku Centralnego. Podczas spotkania omówiono również propozycje zmian z zakresu zarządzania gospodarczego w UE, a także – w części przeznaczony wyłączenie dla członków *DirCom* – bieżące działania komunikacyjne związane z euro i Unią Gospodarczą i Walutową prowadzone przez poszczególne instytucje (ministerstwa finansów oraz banki centralne), których przedstawiciele wchodziły w skład *DirCom*.
7. W okresie objętym niniejszym sprawozdaniem Pełnomocnik Rządu kontynuował działalność informacyjno-edukacyjną, polegającą na dostarczaniu rzetelnych informacji dotyczących ekonomicznych i praktycznych aspektów integracji Polski ze strefą euro. Elementem tych działań było w szczególności publikowanie informacji, materiałów i analiz dotyczących szeroko rozumianej integracji walutowej w internetowym serwisie Pełnomocnika Rządu [www.euro.mf.gov.pl](http://www.euro.mf.gov.pl), skierowanym zarówno do obywateli zainteresowanych tematem, jak i członków struktury organizacyjnej, uczestnictwo w konferencjach i debatach poświęconych wprowadzeniu euro w Polsce oraz udzielanie odpowiedzi na liczne interpelacje poselskie oraz zapytania obywateli i dziennikarzy związane z integracją walutową i działaniami w tym zakresie.

W przedmiotowym okresie zostały opublikowane, przygotowane przez Zespoły

---

<sup>2</sup>DirCom działa przy Dyrekcji Generalnej do Spraw Gospodarczych i Finansowych (DG ECFIN). W jego skład wchodzi przedstawiciele ministerstw właściwych ds. finansów oraz banków centralnych państw Unii Europejskiej. Celem grupy jest międzynarodowa wymiana doświadczeń w zakresie kampanii informacyjnej na temat wspólnej waluty.

<sup>3</sup>EuroTeam został założony w 2006 r. przez Komisję Europejską. W jego skład wchodzi ok. 100 niezależnych specjalistów z różnych środowisk - naukowych, administracji publicznej, organizacji i sektora prywatnego, z 8 krajów Unii Europejskiej, zajmujących się sprawami gospodarczymi i finansowymi. Członkowie grupy prowadzą wykłady, prelekcje, prezentacje skierowane do różnych odbiorców i zabierają publicznie głos na tematy związane z euro oraz Unią Gospodarczą i Walutową.

Robocze (z wyjątkiem ZRAP; por. część 2 pkt 3 niniejszego sprawozdania), analizy doświadczeń państw członkowskich UE w zakresie przygotowań do wprowadzenia euro (*Europracowania* nr 6-12). Ponadto, opublikowano drugą aktualizację broszury pt. *Euro – wspólna waluta europejska* (pierwsza aktualizacja miała miejsce w 2009 r.) przygotowaną przez Biuro Pełnomocnika Rządu we współpracy z Ministerstwem Spraw Zagranicznych. Aktualizacja dotyczyła ostatnich zmian i wydarzeń w Unii Europejskiej związanych m.in. z wdrożeniem reform instytucjonalnych oraz z wprowadzeniem euro w Estonii.

W okresie objętym niniejszym sprawozdaniem Pełnomocnik Rządu uczestniczył w debacie zorganizowanej przez *Business Center Club* w ramach kampanii społecznej *ProEuro* pt. *Nasza droga do euro*. Przedstawiciel Biura Pełnomocnika Rządu wziął ponadto udział w panelu dyskusyjnym konferencji zorganizowanej przez Uniwersytet Warszawski pt. *Polska droga do euro*, gdzie przedstawił aktualnie podejmowane działania przygotowawcze do wprowadzenia euro w Polsce.

8. W okresie objętym niniejszym sprawozdaniem działania informacyjne nt. euro i przygotowań do jego wprowadzenia w Polsce prowadzili również przeszkoleni przez Biuro Pełnomocnika Rządu studenci i absolwenci uczelni wyższych, uczestniczący w drugiej edycji programu *Euroszkoła z Schumanem*, zorganizowanego przez Polską Fundację im. Roberta Schumana we współpracy z Biurem Pełnomocnika Rządu (por. [Pełnomocnik Rządu ds. Wprowadzenia Euro przez RP, 2011b](#)). Uczestnicy, którzy zdali zorganizowany przez Biuro Pełnomocnika Rządu egzamin końcowy oraz uczestniczyli w specjalnym szkoleniu dla trenerów, sprawdzali się w II kwartale 2011 r. w roli pośredników informacji (tzw. multiplikatorów), prowadząc zajęcia nt. wspólnej waluty euro w szkołach podstawowych, gimnazjach i liceach. W sumie czternastu multiplikatorów odwiedziło 30 szkół i przeprowadziło zajęcia z 1634 uczniami.

## 2 Działania struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia euro

1. W dniu 22 czerwca br. miało miejsce czwarte posiedzenie Narodowego Komitetu Koordynacyjnego ds. Euro (dalej: Komitetu), organu odpowiadającego za przygotowanie i przedstawienie Radzie Ministrów propozycji działań lub wniosków mających na celu przygotowanie Rzeczypospolitej Polskiej do wprowadzenia euro oraz za współdziałanie z Pełnomocnikiem Rządu w zakresie inicjowania i monitorowania działań organów administracji rządowej związanych z przygotowaniem do integracji walutowej. Głównym celem posiedzenia było omówienie *Rekomendacji Pełnomocnika Rządu w zakresie przygotowań do wprowadzenia euro w Polsce* ([Pełnomocnik Rządu](#)



ds. [Wprowadzenia Euro przez RP, 2011a](#)), opracowanych na podstawie analiz doświadczeń państw UE w zakresie przygotowań do wprowadzenia euro oraz projektów wkładów do *Narodowego Planu Wprowadzenia Euro*, przygotowanych przez Zespoły Robocze. Celem opracowania rekomendacji było wsparcie Biura Pełnomocnika Rządu w przygotowaniu spójnego NPWE oraz wskazanie najważniejszych kierunków prac międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia euro w Polsce w okresie po zakończeniu opracowywania przez Zespoły Robocze wkładów do NPWE. Pełnomocnik Rządu przedstawił również główne założenia – przewidywanej po zakończeniu prac nad NPWE – optymalizacji prac struktury. W szczególności podkreślił, że z uwagi na brak jednoznacznej perspektywy wejścia do ERM II, optymalna wydaje się obecnie realizacja tylko tych zadań ZR, które stanowią warunek płynnego wejścia struktury w prace po uruchomieniu II etapu przygotowań, tj. po wejściu do ERM II. Równocześnie, do czasu zakończenia optymalizacji prac struktury Komitet zwolnił Biuro Pełnomocnika Rządu z obowiązku monitorowania prac Zespołów Roboczych.

2. W dniu 28 czerwca br. odbyło się dziewiąte posiedzenie Rady Koordynacyjnej, organu mającego za zadanie współpracę z Pełnomocnikiem Rządu w zakresie monitorowania ewentualnych zagrożeń towarzyszących procesowi wprowadzania euro przez Polskę, koordynowanie prac Zespołów Roboczych i Grup Zadaniowych oraz działań przygotowawczych do wprowadzenia euro. Podczas posiedzenia omówiono procedurę dalszych prac nad NPWE, w szczególności poinformowano o planowanym przez Pełnomocnika Rządu przygotowaniu opinii do wkładów ZR do NPWE oraz sposobie ustosunkowania się do nich przez ZR. Przedstawiono również założenia optymalizacji prac struktury organizacyjnej oraz procedurę dostosowania do nich harmonogramów prac Zespołów Roboczych oraz regulaminów Rady Koordynacyjnej i Zespołów Roboczych. Zmiany w ww. regulaminach Rada Koordynacyjna uchwaliła we wrześniu br. Zakończenie prac nad zmianą harmonogramów ZR przewiduje się w IV kwartale br. Harmonogramy zostaną opublikowane po przyjęciu przez Radę Ministrów NPWE.
3. W okresie obejmującym niniejsze sprawozdanie Zespoły Robocze wchodzące w skład międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia euro kontynuowały prace nad analizami doświadczeń państw członkowskich UE w zakresie przygotowań do wprowadzenia euro, zgodnie z kierunkiem kontynuacji prac wskazanym w rekomendacjach Pełnomocnika Rządu (por. [Pełnomocnik Rządu ds. Wprowadzenia Euro przez RP, 2011a](#)), oraz opracowywały wkłady do NPWE, a następnie informacje uzupełniające w zakresie wskazanym w opiniach Pełnomocnika Rządu do ww. wkładów (por. pkt 2). Informacje na temat dat posiedzeń,

liczby osób w nich uczestniczących oraz materiałów przekazanych przez ZR Radzie Koordynacyjnej zamieszczono w załączniku do niniejszego sprawozdania. Czynny udział w posiedzeniach Zespołów Roboczych brali także przedstawiciele Pełnomocnika Rządu, którzy w tym okresie zajmowali się m.in. opiniowaniem na potrzeby Pełnomocnika Rządu materiałów przygotowanych przez ww. gremia.

Większość ZR wywiązała się terminowo i w pełni z zadań nałożonych na nie w rozpatrywanym okresie sprawozdawczym. W szczególności wszystkie ZR, z wyjątkiem ZRAP, zakończyły prace nad analizami doświadczeń, które zostały następnie opublikowane w serwisie internetowym Pełnomocnika Rządu w serii *Euroopracowania* (por. część 1 niniejszego sprawozdania). Wszystkie ZR, z wyjątkiem ZRAP i ZRSK, przekazały również terminowo kompleksowe wkłady do NPWE, wymagające jedynie niewielkich dostosowań bądź uzupełnień, które Pełnomocnik Rządu wskazał w swoich opiniach, skierowanych do ZR w lipcu br. (por. pkt 2). Należy przy tym podkreślić, że Zespół Roboczy ds. Przedsiębiorstw Niefinansowych (ZRPN) wiele aspektów zawartych we wkładzie do NPWE potraktował szerzej niż było to zakładane. Opinia ta dotyczy również wkładu ZRAP, ale tylko w części dotyczącej dostosowania systemów informatycznych. Dzięki takiemu podejściu sporządzone przez ZRPN i ZRAP wkłady, w części wykraczającej poza charakter NPWE, będą mogły zostać wykorzystane w realizacji innych zadań tych ZR, w szczególności przy opracowywaniu przez nie wytycznych skierowanych odpowiednio do sektora przedsiębiorstw niefinansowych i jednostek administracji publicznej.

W okresie sprawozdawczym nasiliły się problemy w Zespole Roboczym ds. Administracji Publicznej. Jak wskazano powyżej, ZRAP nie przedstawił poprawionej analizy doświadczeń, chociaż Pełnomocnik Rządu wielokrotnie podkreślał w korespondencji z Zespołem, że jej uzupełnienie stanowi warunek konieczny efektywnego uczestnictwa członków ZR w spotkaniach twinningowych. Ponadto, przygotowany przez ZRAP wkład do NPWE nie zawierał rozstrzygnięć w wielu aspektach procesu przygotowań, pozostających w zakresie zadań ZRAP. Wyjątek stanowiła wskazana powyżej część dotycząca dostosowania systemów informatycznych do wprowadzenia euro. Zespół nie uwzględnił również większości uwag Pełnomocnika Rządu do projektu wkładu do NPWE. W wyniku ww. zaniechań wkład ZRAP do NPWE pozostawał w dużym stopniu niekompletny i uniemożliwiał opracowania rzetelnego i kompleksowego NPWE. Pełnomocnik Rządu ocenił negatywnie postępowanie Zespołu w zakresie prac nad wkładem do NPWE i powołał *ad hoc* zespół ekspertów Ministerstwa Finansów, celem wsparcia Biura Pełnomocnika Rządu w uzupełnieniu NPWE w obszarze dostosowań administracji publicznej do wprowadzenia euro.

W celu wyjaśnienia sytuacji w Zespole, w lipcu br. Pełnomocnik Rządu zorganizował spotkanie z udziałem kierownictwa ZRAP i Naczelnika Biura Pełnomocnika Rządu w sprawie działań naprawczych, mających na celu realizację kluczowych na tym etapie przygotowań do wprowadzenia euro zadań Zespołu. Na spotkaniu uzgodniono, że – uwzględniając dotychczasowe doświadczenia z funkcjonowania struktury oraz wiedzę nabytą w trakcie konferencji pt. *Euro changeover – what should or shouldn't be done? Conference on Euro Changeover Preparations* – konieczne jest dokonanie reorganizacji Zespołu, która powinna obejmować powołanie przez Radę Koordynacyjną Grupy Zadaniowej ds. Dostosowania Systemów Informatycznych w Administracji Publicznej oraz dostosowanie profilu członków Zespołu do pozostałych, poza dostosowaniami systemów IT, zadań ZRAP. W wyniku spotkania zainicjowano zmianę rozporządzenia, o której mowa w części 1 niniejszego sprawozdania, oraz opracowano uchwałę Rady Koordynacyjnej powołującą ww. Grupę Zadaniową (por. pkt 4).

Problemy z terminowym przygotowaniem wkładu do NPWE, spełniającego założenia dokumentu, odnotowano również w Zespole Roboczym ds. Strategii Komunikacyjnej. Mimo wynikającego z regulaminu obowiązku comiesięcznego zbierania się ZRSK, o którym przypominał zarówno przedstawiciel Pełnomocnika Rządu, jak i sam Pełnomocnik Rządu, oraz niezrealizowania przedmiotowego zadania w okresie wakacyjnym nie zostały zwołane posiedzenia Zespołu. W rezultacie wkład ZRSK do NPWE został przekazany dopiero we wrześniu br., co stworzyło zagrożenie terminowego wywiązania się całej struktury organizacyjnej z obowiązku opracowania NPWE do końca III kwartału br.

4. W okresie sprawozdawczym podjęto prace nad powołaniem przez Radę Koordynacyjną Grupy Zadaniowej ds. Dostosowania Systemów Informatycznych w Administracji Publicznej (Grupa ds. IT) oraz Grupy Zadaniowej ds. Stabilności Finansowej. Odpowiednie uchwały Rady Koordynacyjnej były przedmiotem uzgodnień z zainteresowanymi instytucjami. We wrześniu br. uchwała dotycząca Grupy ds. IT została skierowana do uzgodnienia w trybie obiegowym. Przewiduje się, że obie Grupy zostaną powołane w IV kwartale br.

### 3 Analizy

W okresie sprawozdawczym Biuro Pełnomocnika Rządu kontynuowało prace analityczne i badawcze związane z zagadnieniami integracji walutowej Polski ze strefą euro. Analizy wykonywane przez Biuro Pełnomocnika Rządu wykorzystywane były na bieżąco w pracy Pełnomocnika Rządu, międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia

euro oraz w komunikacji z podmiotami zewnętrznymi zainteresowanymi tematyką wspólnej waluty.

1. Na początku każdego miesiąca Biuro Pełnomocnika Rządu publikuje *Monitor konwergencji nominalnej*, którego głównym zadaniem jest przedstawienie aktualnego stanu wypełnienia przez Polskę i inne państwa Unii Europejskiej kryteriów konwergencji nominalnej: fiskalnego, stabilności cen, stóp procentowych oraz uczestnictwa w mechanizmie ERM II. Monitor zawiera m.in. dane na temat bieżącej wartości referencyjnej dla kryterium stabilności cen i stóp procentowych wraz z odchyleniami poszczególnych państw od tej wartości, kalendarz wydarzeń związanych z kryterium fiskalnym, analizę oczekiwań rynkowych dotyczących daty przyjęcia euro przez Polskę oraz bieżące wartości miar zmienności kursowej (m.in. ERV; z ang. *exchange rate volatility*).

We wrześniu br. w serwisie internetowym Pełnomocnika Rządu ukazał się również materiał uzupełniający do *Monitora...* pt. *Wzrost częstotliwości zmian w zakresie wypełnienia kryterium stopy procentowej po roku 2008: wyjaśnienie*. Od 2009 r. można zaobserwować relatywnie częste zmiany w zakresie wypełnienia bądź niewypełnienia kryterium stopy procentowej (KSP) przez Polskę. Zmiany te wyraźnie kontrastują ze względną stabilnością, jaka charakteryzowała wypełnienie KSP we wcześniejszym okresie członkostwa Polski w UE. Obserwowane po 2008 r. zjawisko niestabilności w wypełnieniu KSP nie wynika jednak ze wzrostu zmienności rentowności polskich obligacji (które pozostają stabilne), ale ze wzrostu zmienności wartości referencyjnej, który związany był ze (i) zwiększeniem dysparytetów rentowności obligacji między państwami. Prace badawcze Biura Pełnomocnika Rządu obejmowały również próbę opisu i modelowania czynników determinujących zróżnicowanie rentowności obligacji wewnątrz strefy euro (publikacja na ten temat planowana jest w I połowie 2012 r.).

2. W ramach prac badawczych prowadzonych w Biurze Pełnomocnika Rządu dokończone zostały prace nad modelem mikroekonometrycznym objaśniającym poparcie dla wprowadzenia w Polsce euro. Dane pochodzą z badania reprezentacyjnego, wykonanego przez firmę Ipsos w grudniu 2009 r. i czerwcu 2010 r., każdorazowo na próbie 1000 Polaków. Ukończenie badania i publikacja jego wyników w postaci artykułu pt. *Greek ricochet? What drove Poles' attitudes to the euro in 2009-2010* w serii *MF Working Papers* nastąpiły w II kwartale 2011 r. Oszacowano uporządkowane i nieuporządkowane modele polichotomiczne (*multinomial logit*), w których zmienną objaśnianą jest deklarowany poziom poparcia dla przyjęcia wspólnej waluty. W analizowanym okresie poparcie to obniżyło się (prawdopodobnie

w związku z narastaniem kryzysu greckiego), jednak jego spadek nie był jednolity w przekroju poszczególnych grup. Kluczowym czynnikiem sprzyjającym poparciu dla euro, zarówno w 2009 r., jak i – w szczególności – w 2010 r., był poziom poinformowania nt. zagadnień związanych z wprowadzeniem wspólnej waluty w Polsce. Respondenci, którzy wyżej oceniali swój stopień poinformowania byli zwykle większymi entuzjastami wprowadzenia euro niż ci słabo poinformowani.

3. Opublikowany w ramach serii *MF Working Papers* w grudniu ub.r. artykuł pt. *Rationality of expectations: another OCA criterion? A DSGE analysis* został zaprezentowany przez pracownika Biura Pełnomocnika Rządu na konferencji *XV International Conference on Macroeconomic Analysis and International Finance* w Rethymno w Grecji, organizowanej przez *University of Crete* w maju 2011 r. Eksponuje on istotną rolę mechanizmu formowania oczekiwań w absorbowaniu ewentualnych wstrząsów asymetrycznych w unii walutowej, co dodatkowo podkreśla wagę edukacji ekonomicznej społeczeństwa i kampanii informacyjnej w procesie integracji ze strefą euro. Po uwzględnieniu uwag z konferencji oraz recenzji, we wrześniu 2011 r. artykuł został opublikowany w czasopiśmie *Central European Journal of Economic Modelling and Econometrics*.
4. W sierpniu 2011 r. w serii *Materiały i Studia NBP (National Bank of Poland Working Papers)* ukazał się artykuł pracownika Biura Pełnomocnika Rządu pt. *Competitiveness channel in Poland and Slovakia: a pre-EMU DSGE analysis*. Stanowi on rozwinięcie wcześniejszego badania *Adjustment capacity in a monetary union: a DSGE evaluation of Poland and Slovakia*, opublikowanego jako *Ministry of Finance Working Paper* nr 3 w 2010 r. Zamknięty w ten sposób projekt badawczy był realizowany w ramach I konkursu Komitetu Badań Ekonomicznych Narodowego Banku Polskiego.
5. Biuro Pełnomocnika Rządu kontynuowało prace związane z modelowaniem kursu równowagi za pomocą podejścia BEER i FEER. Oprócz aktualizacji dotychczasowych szacunków, rozpoczęto prace nad oszacowaniem panelowej wersji modelu BEER obejmującej Polskę, Czechy, Słowację (do 2008 r.), Węgry i Rumunię. Przyjęcie podejścia panelowego rozwiązuje częściowo problem stabilności szacunków i efektywności estymacji parametrów, ale pozostawia wątpliwości co do ekonomicznej interpretacji wybranych parametrów.
6. Biuro Pełnomocnika Rządu rozpoczęło prace nad przeglądem literatury dotyczącej funkcjonowania strefy euro po rozpoczęciu kryzysu finansowego, ze szczególnym uwzględnieniem (i) związanego z nim kryzysu fiskalnego i kryzysu instytucji strefy euro, (ii) ich implikacji dla bilansu korzyści i kosztów z członkostwa Polski

w strefie euro oraz (iii) scenariuszy dalszego funkcjonowania strefy euro. Publikacja przeglądowego artykułu na ten temat planowana jest na pierwszy kwartał 2012 r. Wówczas – na podstawie zidentyfikowanych w literaturze braków – zostaną również ustalone priorytetowe kierunki analiz Biura Pełnomocnika Rządu w dalszych miesiącach.

7. Biuro Pełnomocnika Rządu było zaangażowane w prace analityczne związane z przygotowaniem procedury nadmiernej nierównowagi na szczeblu Unii Europejskiej oraz konsekwencjami jej wprowadzenia i kształtem zestawu wskaźników w niej uwzględnianych. Na IV kwartał 2011 r. planowane jest przygotowanie analizy konsekwencji wybranych elementów tej procedury przy użyciu modelu DSGE.
8. W okresie sprawozdawczym w Biurze Pełnomocnika Rządu trwały prace nad *Europracowaniem* na temat roli administracji publicznej w procesie wprowadzenia euro, w szczególności w zakresie opracowania zasad, reguł i wytycznych dotyczących przygotowań poszczególnych podmiotów do zamiany waluty, przygotowania dostosowań prawnych oraz przeprowadzenia kampanii informacyjnej skierowanej do obywateli i zainteresowanych podmiotów. W dokumencie przedstawione zostaną wymogi i rekomendacje w tym zakresie ze strony instytucji europejskich, a także wybrane działania zastosowane w państwach członkowskich. Publikację opracowania przewiduje się w IV kwartale br.
9. W III kwartale br. Biuro Pełnomocnika Rządu, Zespół Roboczy ds. Ochrony Konsumentów i Zespół Roboczy ds. Przedsiębiorstw Niefinansowych przygotowały analizy porównawcze zastosowania koregulacji lub samoregulacji w celu ochrony konsumentów przed nieuzasadnionym wzrostem cen w okresie wprowadzenia euro (analizy swot). Opracowania te stanowiły podstawę zawartego w przywołanych powyżej rekomendacjach Pełnomocnika Rządu ([Pełnomocnik Rządu ds. Wprowadzenia Euro przez RP, 2011a](#)) rozstrzygnięcia dotyczącego zastosowania samoregulacji, z uwzględnieniem potrzeby intensywnej promocji tego rozwiązania, wsparcia przedsiębiorstw przez właściwe Zespoły Robocze przy wypracowywaniu kodeksów dobrych praktyk i zasad ich respektowania oraz podjęcia działań mających na celu efektywne nakładanie sankcji.
10. Zgodnie z rekomendacją Pełnomocnika Rządu ([Pełnomocnik Rządu ds. Wprowadzenia Euro przez RP, 2011a](#)) w III kwartale br. zostały zainicjowane prace nad przygotowaniem analiz porównawczych kosztów scenariusza „big-bang” i scenariusza madryckiego przez Narodowy Bank Polski – w zakresie produkcji i dystrybucji monet euro oraz przez Zespół Roboczy ds. Sektora Finansowego, Zespół Roboczy ds. Przedsiębiorstw Niefinansowych, Zespół Roboczy ds. Administracji

Publicznej, Zespół Roboczy ds. Strategii Komunikacyjnej i Zespół Roboczy ds. Ochrony Konsumentów w zakresie ich właściwości. We wrześniu br. NBP przekazał załączenia do ww. analizy porównawczej. Zespół Roboczy ds. Ochrony Konsumentów zakończył prace nad przedmiotową analizą w okresie sprawozdawczym i przekazał ją do Biura Pełnomocnika Rządu celem przedłożenia Komitetowi.

Równocześnie, w ramach działalności Zespołu Roboczego ds. Makroekonomicznych kontynuowana była realizacja projektu badawczego Ministerstwa Gospodarki, związanego z oceną sztywności polskiego rynku produktów i odpowiednich jego reform w kontekście przyjęcia euro w Polsce. Przewiduje się, że projekt zostanie zakończony w I połowie 2012 r. Poprawiona została również wcześniejsza wersja opracowania Ministerstwa Rozwoju Regionalnego nt. konsekwencji napływu środków z UE na sytuację makroekonomiczną Polski i perspektywy wypełnienia kryteriów konwergencji nominalnej, którego publikację przewiduje się w IV kwartale br.

Wszystkie publikacje Biura Pełnomocnika Rządu wymienione w sprawozdaniu, jak również raporty gremiów wchodzących w skład międzyinstytucjonalnej struktury oraz sprawozdania Pełnomocnika Rządu za poprzednie okresy sprawozdawcze dostępne są na stronie internetowej [www.euro.mf.gov.pl](http://www.euro.mf.gov.pl).

## Bibliografia

**Ministerstwo Finansów (2010)**, *Ramy Strategiczne Narodowego Planu Wprowadzenia Euro*, [www.euro.mf.gov.pl](http://www.euro.mf.gov.pl).

**Pełnomocnik Rządu ds. Wprowadzenia Euro przez RP (2011a)**, *Rekomendacje w zakresie przygotowań do wprowadzenia euro w Polsce*.

**Pełnomocnik Rządu ds. Wprowadzenia Euro przez RP (2011b)**, *Sprawozdanie za okres od dnia 1 października 2010 r. do dnia 31 marca 2011 r. z działalności Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską*.



## Załącznik: Działalność Zespołów Roboczych w okresie od 1 kwietnia do 30 września 2011 r.

<b>Zespół Roboczy ds.</b>	terminy posiedzeń	frekwencja*	materiały przekazane Radzie Koordynacyjnej**	Częstotliwość posiedzeń w okresie sprawozdawczym
<b>Administracji Publicznej</b>	13.04.2011 06.05.2011 31.05.2011 29.06.2011 27.07.2011 30.08.2011	5/8 5/8 6/8 3/8 6/8 4/8	1. Raport nr 3 za okres od 1 kwietnia do 30 września 2010 r. (przekazany po terminie) 2. Wkład do NPWE	raz w miesiącu
<b>Dostosowań Prawnych</b>	20.04.2011 31.05.2011 26.07.2011	13/20 12/20 11/20	1. Raport nr 3 za okres od 30 września 2010 r. do 31 marca 2011 r. 2. Wkład do NPWE 3. Stanowisko ZRDP w kwestii wskazania organu właściwego do podjęcia decyzji o wyborze scenariusza wprowadzenia euro w Polsce oraz trybu podjęcia tej decyzji	nie rzadziej niż raz na dwa miesiące
<b>Makro - ekonomicznych</b>	28.06.2011 30.09.2011	6/8 7/8	1. Raport nr 3 za okres od 30 września 2010 r. do 31 marca 2011 r. 2. Wkład do NPWE	nie rzadziej niż raz w kwartale

<b>Zespół Roboczy ds.</b>	terminy posiedzeń	frekwencja*	materiały przekazane Radzie Koordynacyjnej**	Częstotliwość posiedzeń w okresie sprawozdawczym
<b>Ochrony Konsumentów</b>	27.06.2011 29.09.2011	4/6 5/6	1. Wkład do NPWE	raz w kwartale
<b>Przedsiębiorstw Niefinansowych</b>	21.06.2011 30.09.2011	6/9 7/9	1. Raport nr 3 za okres od 30 września 2010 r. do 31 marca 2011 r. 2. Wkład do NPWE	raz w kwartale
<b>Sektora Finansowego***</b>	10.08.2011 28.09.2011	9/18 10/18	1. Raport nr 3 za okres od 30 września 2010 r. do 31 marca 2011 r. 2. Wkład do NPWE 3. Analiza doświadczeń innych krajów UE, które przyjęły euro w zakresie kompetencji ZRSF (wersja finalna) 4. Identyfikacja, analiza zagadnień o dużym stopniu skomplikowania, potencjalnie powiązanych z koniecznością interwencji legislacyjnych	raz w kwartale

<b>Zespół Roboczy ds.</b>	terminy posiedzeń	frekwencja*	materiały przekazane Radzie Koordynacyjnej**	Częstotliwość posiedzeń w okresie sprawozdawczym
<b>Strategii Komunikacyjnej</b>	14-16.04.2011 30.05.2011 27.06.2011 06.09.2011	6/15N (wizyta studyjna) 8/15 4/15N 7/15N	1. Raport nr 3 za okres od 30 września 2010 r. do 31 marca 2011 r. 2. Narodowa Strategia Komunikacyjna 3. Wkład do NPWE 4. Harmonogram badań opinii publicznej (przekazany po terminie)	raz w miesiącu
<b>Wprowadzenia Banknotów i Monet</b>	05.05.2011 26.05.2011	5/6 6/6	1. Raport nr 3 za okres od 30 września 2010 r. do 31 marca 2011 r. 2. Wkład do NPWE	raz w kwartale

\* - liczba osób na posiedzeniu z prawem głosu / liczba osób wchodzących w skład Zespołu Roboczego

\*\* - do momentu zmiany regulaminu Międzyinstytucjonalnych Zespołów Roboczych do spraw Przygotowań do Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską, o której mowa w pkt. 2.2 niniejszego sprawozdania, półroczne raporty Zespołów Roboczych sporządzane były odpowiednio do dnia 31 marca i 30 września każdego roku kalendarzowego, a następnie przyjmowane nie później niż w terminie dwóch tygodni od ww. dat. Niezwłocznie po przyjęciu raporty przekazywane były do Biura Pełnomocnika Rządu, w celu skierowania na najbliższe posiedzenie Rady Koordynacyjnej

\*\*\* - do momentu wejścia w życie, tj. do 27 kwietnia 2011 r., *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 marca br. zmieniającego rozporządzenie w sprawie powołania Narodowego Komitetu Koordynacyjnego do spraw Euro, Rady Koordynacyjnej oraz Międzyinstytucjonalnych Zespołów Roboczych do spraw Przygotowań do Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską* nazwa Zespołu brzmiała Zespół Roboczy do spraw Sektora Finansowego i Stabilności Finansowej

N - posiedzenie nieważne z uwagi na brak wymaganej regulaminem Zespołów Roboczych liczby uczestników