Wdrażanie budżetu zadaniowego najistotniejsze wyzwania dla Polski

KONFERENCJA MIĘDZYNARODOWA „Budżet zadaniowy – perspektywy dla Polski”
KRAKÓW, 2-3 październik 2008 r.

Wdrażanie budżetu zadaniowego

- Na czym polega wdrażanie budżetu zadaniowego, uwarunkowania społeczno – polityczne?

Co trzeba zrobić

- Wdrożenie budżetu zadaniowego to wieloletni i złożony uwarunkowany politycznie proces wymagający zasadniczych zmian w systemie finansów publicznych i poniesienia kosztów z tym związanych.
- Apolityczność reformy. Konsensus polityczny co do jej celów i zakresu.
- Planowanie strategiczne skorelowane z planowaniem budżetowym, określenie celów i priorytetów przez polityków. Przejrzystość, skuteczność i efektywność wydatkowania środków publicznych - funkcje, zadania, podzadania – planowanie wydatków budżetowych powiązane ze zdefiniowanymi celami i miernikami.
- Wypracowania zdolności polskiej administracji do przygotowania i wdrożenia reformy, odpowiednie zasoby ludzkie.
- Przekonania administracji do zmian, wprowadzenie kultury ewaluacyjnej, oceny efektywności i skuteczności działań przy planowaniu i wykonaniu budżetu.

Co trzeba zrobić

- Przygotowanie podstaw legislacyjnych.
- Przygotowania planów wydatków i sprawozdań budżetowych w układzie zadaniowym z celami i miernikami.
- Monitorowania wykonania budżetu w układzie zadaniowym, dostosowania systemów księgowych.
- Opracowania nowej zadaniowej klasyfikacji budżetowej.
- Przygotowania wspomagających narzędzi informatycznych.
- Opracowania systemu ewaluacji realizowanych zadań państwa, w celu oceny ich skuteczności i efektywności.
- Wypracowanie mechanizmów współpracy międzyresortowej przy określaniu celów i mierników, horyzontalność zadań.
- Wykazanie wszystkich wydatków państwa na realizację zadań - konsolidacja wydatków.
- Trudności w koordynacji procesu - wiele instytucji, skomplikowane struktury, sprzeczne interesy.

Prace wykonane

- W 2006 r. pierwszy pilotaż, który objął Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego (w zakresie budżetu na rok 2007).
- Przygotowanie podstaw prawnych nowelizacja ustawy o finansach publicznych w grudniu 2006, na podstawie której przygotowano pierwszy budżet państwa w układzie zadaniowym - na rok 2008. Dysponenci dowolnie definiowali zadania, cele i mierniki, objął 44% wydatków budżetu państwa.
- W I kwartale 2008 r. pracę nad budżetem zadaniowym zostały przeniesione do Ministerstwa Finansów, gdzie włączono je w zakres szeroko projektowanej reformy finansów publicznych.

Prace wykonane

- Po analizie doświadczeń związanych z procesem opracowywania *budżetu zadaniowego* na rok 2008 w I kwartale 2008 zweryfikowano założenia metodologiczne.
- We wrześniu 2008 r. opracowano pierwszy zadaniowy plan wydatków dla dysponentów wszystkich części budżetowych, w układzie funkcjonalnym (na rok 2009), zawierającym również projekcję wydatków na lata 2010-2011
- Po raz pierwszy zaprezentowano programy wieloletnie w układzie zadaniowym - w treści projektu właściwej ustawy budżetowej.
- Przygotowano projekt ustawy o finansach publicznych.

Wdrażanie budżetu zadaniowego

- Jakie są wady i zalety przyjętych w Polsce rozwiązań?
- Jak najefektywniej wdrażać budżet zadaniowy w Polsce?