

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 138 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) Minister Finansów obowiązany jest określić szczegółowy sposób, tryb i terminy opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej oraz materiałów do aktualizacji Wieloletniego Planu Finansowego Państwa.

Niniejsze rozporządzenie stanowi wykonanie wyżej wymienionego upoważnienia ustawowego.

Materiały do projektu budżetu państwa zostaną opracowane przez dysponentów części budżetowych na podstawie rozpatrzonych przez Radę Ministrów założeń do projektu budżetu państwa i wstępnych kwot wydatków dla poszczególnych części budżetowych oraz zadań realizowanych w ramach programów i projektów dofinansowywanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz Mechanizmów Finansowych.

W stosunku do ubiegłorocznego rozporządzenia określającego szczegółowy sposób, tryb i terminy opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej na rok 2011 zaproponowano ujednoczone wzory formularzy planistycznych, obejmujących poszczególne formy organizacyjno prawne jednostek sektora finansów publicznych – agencję wykonawczą, państwowy fundusz celowy, instytucję gospodarki budżetowej oraz państwowe osoby prawne, o których mowa w art. 9 pkt 14 ustawy o finansach publicznych, tj.: PF-OSPR – Elementy planu finansowego niektórych osób prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, PF-AW - Plan finansowy Agencji Wykonawczej, PF-IGB - Plan finansowy Instytucji Gospodarki Budżetowej i PFC - Plan finansowy państwowego funduszu celowego.

Ujednoczone formularze wymienionych podmiotów ułatwić mają spójną prezentację danych liczbowych w projekcie ustawy budżetowej. Jedynie w zakresie niezbędnym, z uwagi na specyfikę uregulowań prawnych i wagę poszczególnych podmiotów, utrzymano odrębne plany finansowe poszczególnych jednostek sektora finansów publicznych np. PF-ZUS, PFC-FUS, PFC-FEP, PFC-FER i PFC-FA.

Dodatkowo wprowadzono w rozporządzeniu wzory formularzy: ZZAR - Zadania z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone jednostkom samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami, NAL-SP – Stan należności Skarbu Państwa z tytułu pożyczek udzielonych na zaspokojenie potrzeb mieszkaniowych sędziów/prokuratorów oraz w zakresie budżetu zadaniowego: BZ-RC – Zestawienie planowanych/prognozowanych wydatków z rezerw celowych na następny rok budżetowy i dwa kolejne lata oraz katalog funkcji, zadań, podzadań i działań na rok 2012.

Podobnie jak w roku ubiegłym, mając na uwadze m.in. planowane przyśpieszenie terminarza prac planistycznych, zaproponowano porównywalną liczbę formularzy służących prezentacji danych na etapie planów rzeczowych (RZ) oraz termin przedłożenia tych wzorów. Jedyne zmiany dokonano w zakresie planów rzeczowych dotyczących obszaru pomocy społecznej oraz sfery świadczeń z ubezpieczenia społecznego wypłacanych z budżetu państwa, jak również w obszarze szkolnictwa wyższego (formularz do planowania środków na zasilenie Funduszu Pożyczek i Kredytów Studenckich).

Analogicznie jak w latach ubiegłych, w rozporządzeniu określono również sposób, tryb i terminy przygotowania materiałów dotyczących planowania budżetu zadaniowego według wzorów formularzy BZ-1, BZ-2 i BZ-3 oraz instrukcji sporządzania planów finansowych w dodatkowym rozdziale załącznika dotyczącego szczegółowych zasad opracowywania materiałów do projektu ustawy budżetowej na rok 2012. W rozporządzeniu ujednociono wzory służące planowaniu wydatków w układzie zadaniowym państwowych funduszy celowych i niektórych osób prawnych oraz wprowadzono wzory umożliwiające planowanie wydatków w układzie zadaniowym agencji wykonawczych i instytucji gospodarki budżetowej.

Opracowano również zasady przedstawiania Ministrowi Finansów przez dysponentów części budżetowych materiałów niezbędnych do sporządzenia aktualizacji Wieloletniego Planu Finansowego Państwa.

Omawiane rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.

Plany rzeczowe zadań realizowanych ze środków budżetowych stanowią podstawę opracowania planów finansowych (projektów budżetów) poszczególnych części budżetowych. Termin opracowania planów rzeczowych, określony w rozporządzeniu, jest skorelowany z terminem złożenia planów finansowych, gdyż ma to wpływ na dalszy tok i tempo prac nad opracowaniem projektu ustawy budżetowej; powyższe uzasadnia przyjęte w przepisie końcowym rozporządzenia jego wejście w życie z dniem ogłoszenia. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Z chwilą przekazania rozporządzenia do uzgodnień międzyresortowych, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Żaden z podmiotów w trybie przepisów powyższej ustawy nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### **1. Podmioty na które oddziałuje akt normatywny:**

Rozporządzenie ma wpływ na dysponentów części budżetowych, którzy opracowują plany finansowe do projektu ustawy budżetowej na rok 2012.

### **2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji:**

Ze względu na techniczny charakter aktu jego treść nie podlega przeprowadzaniu konsultacji społecznych projektu rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia nie wymaga również skierowania do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:**

Zakres przedmiotowy niniejszego rozporządzenia jest neutralny z punktu widzenia obciążeń budżetów poszczególnych dysponentów części budżetowych w budżecie państwa. Nowe formularze planistyczne w większości przypadków stanowią wyodrębnienie elementów danych gromadzonych dotychczas w istniejących formularzach lub też stanowią uszczegółowienie tych danych dotychczas pozyskiwanych inną drogą.

Przedmiotowe rozporządzenie nie ma również wpływu na wielkość dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów, a także środków w budżetach jednostek samorządu terytorialnego.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy:**

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na polski rynek pracy.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:**

Postanowienia niniejszego rozporządzenia nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny:**

Rozporządzenie nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

### **7. Wpływ na spójność systemu prawa:**

Niniejsze rozporządzenie określa szczegółowy sposób, tryb i terminy opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej na rok 2012.