UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 138 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 i Dz. U. Nr 28, poz. 146) Minister Finansów obowiązany jest określić szczegółowy sposób, tryb i terminy opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej jak również materiałów do opracowania i aktualizacji Wieloletniego Planu Finansowego Państwa oraz informacji o przebiegu jego wykonania.

Niniejsze rozporządzenie stanowi wykonanie wyżej wymienionego upoważnienia ustawowego.

Materiały do projektu budżetu państwa zostaną opracowane przez dysponentów części budżetowych na podstawie rozpatrzonych przez Radę Ministrów założeń do projektu budżetu państwa i wstępnych kwot wydatków dla poszczególnych części budżetowych oraz zadań realizowanych w ramach programów i projektów dofinansowywanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz Mechanizmów Finansowych.

W stosunku do poprzedniego stanu prawnego brzmienie przepisów rozporządzenia oraz załączonych formularzy planistycznych uwzględnia przede wszystkim zmiany w systemie finansów publicznych wprowadzone przez przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w szczególności konieczność wyodrębnienia budżetu środków europejskich, nowej kategorii dotacji celowej, o której mowa w art. 127 ust. 2 ustawy oraz pojęcia płatności w ramach budżetu środków europejskich i tym samym zlikwidowania dotacji rozwojowej, a także korekty wzorów planistycznych wynikające z ewentualnych zmian systemu prawnego, oraz z potrzeb dostosowania przepisów do konieczności prezentowania przez dysponentów określonych danych w ramach formularzy planistycznych.

W związku ze specyficznymi warunkami planowania budżetowego na rok 2011, wynikającymi m.in. z przyśpieszenia terminarza prac planistycznych w porównaniu do lat ubiegłych, ograniczono liczbę formularzy służących prezentacji danych na etapie planów rzeczowych (RZ). Zmianie uległ również termin przedłożenia tych wzorów.

Ponadto w rozporządzeniu wprowadzono nowe wzory formularzy służące planowaniu kwot wydatków przez poszczególnych dysponentów w zakresie budżetu środków europejskich.

W rozporządzeniu określono również sposób, tryb i terminy przygotowania materiałów dotyczących Wieloletniego Planu Finansowego Państwa według wzorów formularzy WPFP-1, WPFP-2 i WPFP-3 oraz instrukcji sporządzania planów finansowych w dodatkowym rozdziale „Wieloletni Plan Finansowy Państwa" załącznika dotyczącego szczegółowych zasad opracowywania materiałów do projektu ustawy budżetowej na rok 2011. W rozporządzeniu wprowadzono również nowe wzory służące planowaniu wydatków w układzie zadaniowym państwowych funduszy celowych i niektórych osób prawnych.

Analogicznie jak w latach ubiegłych, w rozporządzeniu określono również sposób, tryb i terminy przygotowania materiałów dotyczących planowania budżetu

zadaniowego według wzorów formularzy BZ-1, BZ-2 i BZ-3 oraz instrukcji sporządzania planów finansowych w dodatkowym rozdziale załącznika dotyczącego szczegółowych zasad opracowywania materiałów do projektu ustawy budżetowej na rok 2011.

Omawiane rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.

Plany rzeczowe zadań realizowanych ze środków budżetowych stanowią podstawę opracowania planów finansowych (projektów budżetów) poszczególnych części budżetowych. Termin opracowania planów rzeczowych, określony w rozporządzeniu, jest skorelowany z terminem złożenia planów finansowych, gdyż ma to wpływ na dalszy tok i tempo prac nad opracowaniem projektu ustawy budżetowej; powyższe uzasadnia przyjęte w przepisie końcowym rozporządzenia jego wejście w życie z dniem ogłoszenia. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Z chwilą przekazania rozporządzenia do uzgodnień międzyresortowych, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Żaden z podmiotów w trybie powyższej ustawy nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. **Podmioty na które oddziałuje akt normatywny:**

   Rozporządzenie ma wpływ na dysponentów części budżetowych, którzy opracowują plany finansowe do projektu ustawy budżetowej na rok 2011.

2. **Wyniki przeprowadzonych konsultacji:**

   Ze względu na techniczny charakter aktu jego treść nie podlega przeprowadzaniu konsultacji społecznych projektu rozporządzenia.

   Projekt rozporządzenia nie wymaga również skierowania do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

3. **Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:**

   Zakres przedmiotowy niniejszego rozporządzenia jest neutralny z punktu widzenia obciążeń budżetów poszczególnych dysponentów części budżetowych w budżecie państwa. Nowe formularze planistyczne w większości przypadków stanowią wyodrębnienie części danych gromadzonych dotychczas w istniejących formularzach lub też stanowią uszczegółowienie tych danych dotychczas

pozyskiwanych inną drogą. W odniesieniu do wprowadzonych w projekcie rozporządzenia nowych formularzy dotyczących Wieloletniego Planu Finansowego Państwa należy podkreślić, iż aktem prawnym decydującym o opracowywaniu Wieloletniego Planu Finansowego Państwa jest ustawa o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. Projektowane rozporządzenie wprowadzające formularze planistyczne służy jedynie wykonaniu ustawowego obowiązku opracowania WPFP, zaś zakres przedmiotowy i podmiotowy danych zawartych we wzorach tych dokumentów jest ustalony w wymiarze potrzebnym dla prawidłowego sporządzenia Wieloletniego Planu. Należy dodatkowo zauważyć, iż już obecnie organy administracji publicznej przygotowują wieloletnie prognozy dla Programu Konwergencji, także w zakresie budżetu zadaniowego, co ułatwi realizację powyższego obowiązku. W zakresie budżetu zadaniowego należy podkreślić, że szkolenia dysponentów w zakresie wdrażania budżetowania zadaniowego prowadzone są w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego. Planuje się również docelowo wesprzeć etatowo dysponentów na rzecz realizacji procesu wdrażania budżetowania zadaniowego w ramach specjalnie przewidzianego w tym celu projektu, finansowanego ze środków EFS.

Przedmiotowe rozporządzenie nie ma również wpływu na wielkość dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów, a także środków w budżetach jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy:

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na polski rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:

Postanowienia niniejszego rozporządzenia nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny:

Rozporządzenie nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Wpływ na spójność systemu prawa:

Niniejsze rozporządzenie określa szczegółowy sposób, tryb i terminy opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej na rok 2011.