

## **Rozdział IV**

### **Dochody budżetu państwa**

#### **1. Warunki realizacji dochodów budżetu państwa w 2010 r.**

W 2010 r. głównym czynnikiem wzrostu gospodarczego w Polsce będzie popyt krajowy, w tym inwestycje sektora publicznego związane z realizacją projektów infrastrukturalnych współfinansowanych ze środków UE. Obserwowane tendencje na rynku pracy i utrzymująca się wysoka stopa bezrobocia wskazują, że realny wzrost popytu konsumpcyjnego gospodarstw domowych w roku bieżącym będzie nieco niższy niż tempo zanotowane w 2009 r. Tempo wzrostu popytu krajowego ogółem będzie jednak wyższe w 2010 r. Skutkować to będzie przyspieszeniem realnego tempa wzrostu importu, który zgodnie z prognozą w 2010 r. będzie rósł w tempie szybszym niż eksport. W związku z tym oczekuje się w 2010 r. pogłębienia nierównowagi handlowej i pogorszenia salda obrotów towarowych bilansu płatniczego oraz ujemnego wkładu we wzrost PKB ze strony eksportu netto.

Wzrost dochodów podatkowych budżetu państwa w 2010 r. wynika głównie ze wzrostu wpływów z podatków pośrednich. Na kształtowanie się wielkości dochodów z VAT i akcyzy oddziaływały przede wszystkim czynniki o charakterze gospodarczym. Zwiększenie tempa wzrostu PKB wpłynęło na zwiększenie dynamiki wpływów z tych podatków, co jest również wynikiem niskiej bazy roku poprzedniego. W przypadku akcyzy ważnym elementem, obok sytuacji makroekonomicznej, oddziałującym na poziom wpływów w 2010 r. jest wprowadzenie na początku 2010 r. podwyżki stawki podatkowej na papierosy wynikającej z konieczności dostosowania do minimalnego poziomu opodatkowania obowiązującego w UE.

Realizacja dochodów z tytułu podatków dochodowych PIT i CIT jest częściowo zdeterminowana znaczącym spowolnieniem tempa wzrostu gospodarczego w 2009 r. Niższe wpływy są w dużej mierze skutkiem niekorzystnego salda rozliczenia rocznego za rok 2009. Było to konsekwencją wprowadzenia niższych stawek podatkowych w PIT od stycznia 2009 r., a także niekorzystnej sytuacji finansowej przedsiębiorstw w 2009 r. Na wysokość zaliczek od przedsiębiorstw wpłacanych w 2010 r. (tak w podatku PIT, jak i CIT) negatywny wpływ ma również odliczanie przez podmioty gospodarcze strat z lat ubiegłych.

Bieżąca realizacja dochodów budżetu państwa oraz przewidywany rozwój sytuacji makroekonomicznej wskazują, że dochody budżetu państwa ogółem w 2010 r. mogą okazać się nieznacznie wyższe od planowanych w ustawie budżetowej.

## 2. Dochody budżetu państwa w 2011 r.

W związku z przewidywaną w 2011 r. wyższą niż w 2010 r. dynamiką wzrostu PKB, oczekuje się zwiększenia tempa wzrostu dochodów podatkowych. Najistotniejszymi zmianami, które będą oddziaływały na poziom dochodów budżetowych będą:

- tymczasowe (na 3 lata tj. do 31 grudnia 2013 r.), podwyższenie stawek VAT o 1 p.p. począwszy od stycznia 2011 r. z wyjątkiem stawek na część towarów żywnościowych, tj. chleb, nabiał, przetwory mięsne, produkty zbożowe (mąka, kasza, makaron) oraz soki, które to stawki zostaną obniżone z 7% do 5%,
- założony wzrost stawki podatku akcyzowego na papierosy o 4%.

Do najważniejszych czynników makroekonomicznych mających wpływ na prognozę dochodów budżetu państwa w 2011 r. należy zaliczyć:

- realny wzrost PKB o 3,5%,
- średnioroczny wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych w wysokości 2,3%,
- realny wzrost przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej o 1,4%,
- wzrost zatrudnienia w gospodarce o 1,9%,
- wzrost spożycia ogółem w ujęciu realnym o 2,2%.

W 2011 r., w stosunku do 2010 r., zostanie ponownie zwiększony udział gmin<sup>1</sup> we wpływach z podatku PIT. Łączny udział jednostek samorządu terytorialnego we wpływach z PIT wzrośnie w 2011 r. z 48,79% do 48,97%. W przypadku podatku CIT udział jednostek samorządu terytorialnego pozostanie na poziomie z 2010 r., tj. 22,86%.

Dochody budżetu państwa w latach 2009-2011 prezentuje poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2009	2010 PW	2011 Prognoza
1	2	3	4	5
Dochody budżetu państwa	tys. zł	274.183.500	249.561.648	273.300.662
Dynamika nominalna	%	108,1	91,0	109,5
Dynamika realna	%	104,5	89,2	107,1
W relacji do PKB	%	20,4	17,7	18,3

---

<sup>1</sup> Zgodnie z rozstrzygnięciami artykułu 89 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

### 3. Dochody podatkowe i niepodatkowe

Przewidywane wykonanie dochodów podatkowych i niepodatkowych w 2010 r. wyniesie 246.246.519 tys. zł. W porównaniu do ustawy budżetowej dochody te będą wyższe o 610.335 tys. zł, tj. o 0,2%.

Prognozuje się, że dochody podatkowe i niepodatkowe w 2011 r. wyniosą 270.875.648 tys. zł, tj. o 10,0% nominalnie więcej niż w 2010 r. Relacja tych dochodów do PKB w 2011 r. wyniesie 18,1%.

Dochody podatkowe i niepodatkowe budżetu państwa w latach 2009-2011 prezentuje poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2009	2010 PW	2011 Prognoza
1	2	3	4	5
Dochody podatkowe i niepodatkowe	tys. zł	242.312.194	246.246.519	270.875.648
Dynamika nominalna	%	101,5	101,6	110,0
Dynamika realna	%	98,0	99,6	107,5
W relacji do PKB	%	18,0	17,4	18,1

### 4. Dochody podatkowe

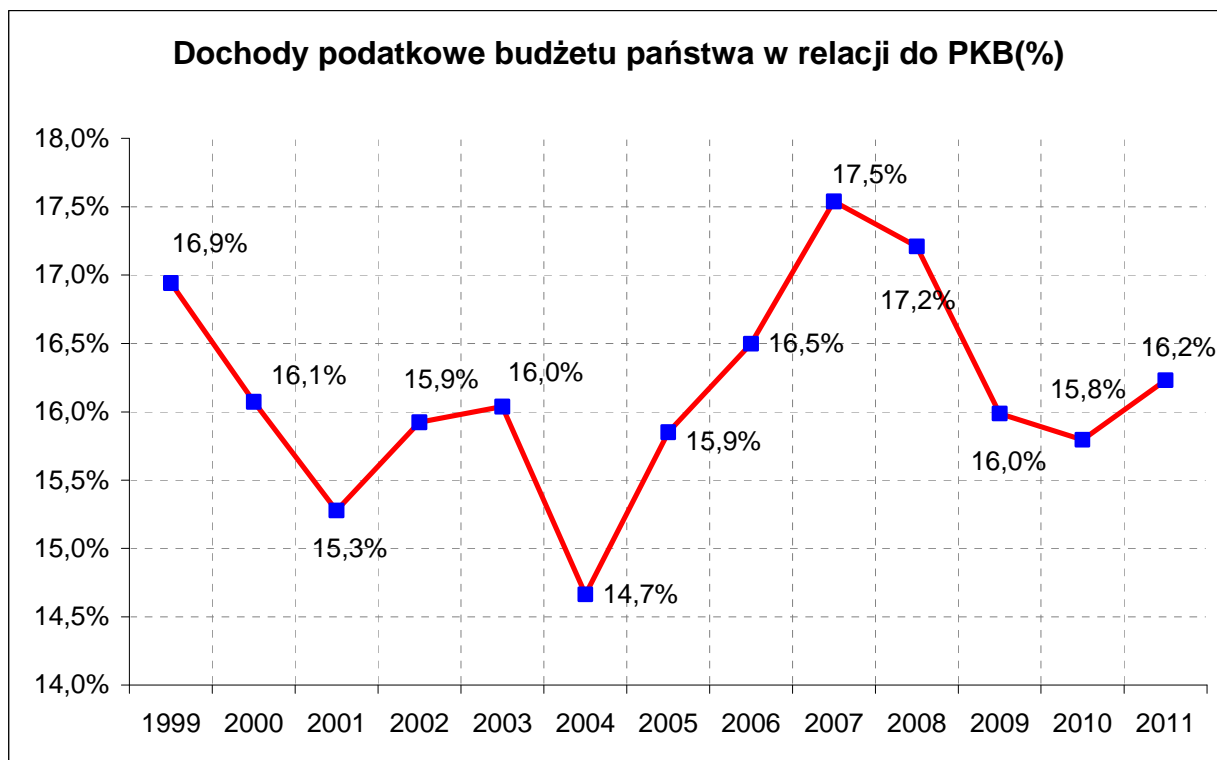
Przewidywane wykonanie dochodów podatkowych w 2010 r. wyniesie 223.046.420 tys. zł. W porównaniu do ustawy budżetowej dochody te będą niższe o 178.590 tys. zł, tj. o 0,1%.

Prognozuje się, że dochody podatkowe w 2011 r. wyniosą 242.670.010 tys. zł, tj. o 8,8% nominalnie więcej w stosunku do przewidywanego wykonania w 2010 r. Relacja tych dochodów do PKB w 2010 r. wyniesie 15,8%, a w 2011 r. wzrośnie do poziomu 16,2%.

Dochody podatkowe budżetu państwa w latach 2009-2011 prezentuje poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2009	2010 PW	2011 Prognoza
1	2	3	4	5
Dochody podatkowe	tys. zł	214.878.835	223.046.420	242.670.010
z tego:				
Podatek od towarów i usług		99.454.721	107.300.000	119.300.000
Podatek akcyzowy		53.926.887	56.160.000	58.700.000
Podatek od gier		1.576.073	1.686.000	1.670.000
Podatek dochodowy od osób prawnych		24.156.597	21.900.000	24.800.000
Podatek dochodowy od osób fizycznych		35.763.728	36.000.000	38.200.000
Podatek tonażowy		7	10	10
Podatki zniesione		822	410	-
Dynamika nominalna dochodów podatkowych	%	97,9	103,8	108,8
Dynamika realna dochodów podatkowych	%	94,6	101,8	106,4
W relacji do PKB	%	16,0	15,8	16,2

Poniższy wykres prezentuje relację dochodów podatkowych budżetu państwa w relacji do PKB w latach 1999-2011.



#### 4.1. Podatek od towarów i usług

Szacuje się, że w 2010 r. dochody budżetu państwa z tytułu podatku od towarów i usług (VAT) zostaną zrealizowane w wysokości 107.300.000 tys. zł, tj. na poziomie wyższym od planowanego w ustawie budżetowej o 1.100.000 tys. zł, tj. o 1,0%.

Wyższe od planowanych wpływy z tego podatku są głównie wynikiem poprawiającej się sytuacji gospodarczej.

Dochody budżetu państwa z podatku od towarów i usług w 2011 r. prognozowane są w wysokości 119.300.000 tys. zł, tj. o 11,2% więcej niż w 2010 r. Relacja tych dochodów do PKB wzrośnie z 7,6% w 2010 r. do 8,0% w 2011 r.

Prognozę dochodów z tytułu podatku od towarów i usług na 2011 r. sporządzono m.in. przy założeniu prognozy następujących wielkości makroekonomicznych:

- realnego wzrostu spożycia o 2,2%,
- średniorocznego wskaźnika wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych w wysokości 2,3%,
- nominalnego wzrostu inwestycji instytucji rządowych i samorządowych o 16,1%.

Najistotniejsze zmiany o charakterze systemowym uwzględnione w prognozie dochodów budżetu państwa z podatku VAT na 2011 r. to:

- wzrost stawek VAT na niektóre nieprzetworzone i niskoprzetworzone artykuły spożywcze oraz książki i czasopisma specjalistyczne (z 3% do 5% oraz z 0% do 5%) wskutek wygaśnięcia derogacji zapisanej w Traktacie Akcesyjnym z 2004 r. i przedłużonej w grudniu 2007 r. na dalsze trzy lata, tj. do 31 grudnia 2010 r.,
- zmiany stawek podatku od towarów i usług – podwyższenie stawek podatku VAT (22% i 7%) o 1 punkt procentowy oraz obniżenie stawki podatku VAT z 7% na 5% na podstawowe art. spożywcze (m.in. chleb, nabiał, przetwory mięsne, produkty zbożowe, soki),
- rozszerzenie obowiązku stosowania kas rejestrujących (m.in. dla usług prawniczych, doradczych i pokrewnych, usług w zakresie ochrony zdrowia i opieki społecznej świadczonych na zasadzie odpłatności, pogrzebowych, w zakresie kultury, sportu); zmiany te wchodzi w życie od 1 maja 2011 r.,
- wprowadzenie ograniczenia odliczenia podatku naliczonego przy nabyciu samochodów z tzw. „kratką” do 60% kwoty z faktury, nie więcej niż 6.000 tys. zł i całkowitego zakazu odliczania podatku naliczonego od paliwa wykorzystywanego do ich napędu (zmiany związane z derogacją w stosowaniu wyroku Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości w sprawie C-414/07 Magoora Sp. z o.o.),

- zwiększenie limitu rocznego obrotu uprawniającego podatników do zwolnienia z podatku VAT z 100.000 do 150.000 zł w 2011 r.,
- wprowadzenie zwolnienia od podatku VAT usług polegających na wysyłaniu wiadomości SMS na cele charytatywne.

Dochody budżetu państwa z podatku od towarów i usług w latach 2009-2011 prezentuje poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2009	2010 PW	2011 Prognoza
1	2	3	4	5
Dochody z podatku od towarów i usług	tys. zł	99.454.721	107.300.000	119.300.000
Dynamika nominalna	%	97,7	107,9	111,2
Dynamika realna	%	94,4	105,8	108,7
W relacji do PKB	%	7,4	7,6	8,0

#### 4.2. Podatek akcyzowy

W 2010 r. dochody budżetu państwa z tytułu podatku akcyzowego prognozowane są w wysokości 56.160.000 tys. zł, tj. na poziomie wyższym od prognozowanego w ustawie budżetowej o 3.090.000 tys. zł, tj. o 5,8%. Przewiduje się, że wyższe od prognozy będą głównie dochody z akcyzy od wyrobów tytoniowych.

Prognozuje się, że w 2011 r. dochody budżetu państwa z tego podatku wyniosą 58.700.000 tys. zł, tj. o 4,5% więcej niż w 2010 r. Relacja dochodów budżetu państwa z podatku akcyzowego do PKB wyniesie w 2011 r. 3,9%.

Prognoza dochodów z podatku akcyzowego w 2011 r. została sporządzona przy uwzględnieniu aktualnej projekcji wskaźników makroekonomicznych, prognozy zmiany wielkości sprzedaży głównych wyrobów akcyzowych oraz skutku podwyższenia stawki podatku akcyzowego na papierosy o 4%. Podwyżka ta wynika z konieczności implementacji do krajowego porządku prawnego (w terminie do 1 stycznia 2011 r.) nowej dyrektywy Rady 2010/12/UE z dnia 16 lutego 2010 r. zmieniającej dyrektywy: 92/79/EWG, 92/80/EWG i 95/59/WE w zakresie struktury oraz stawek podatku akcyzowego stosowanego do wyrobów tytoniowych oraz dyrektywę 2008/118/WE.

Dodatkowo w 2011 r. planowana jest zmiana ustawy o podatku akcyzowym, która przewiduje zmiany systemowe polegające na likwidacji ulg dla paliw silnikowych zawierających powyżej 2% biokomponentów oraz dla biokomponentów stanowiących samoistne paliwa przeznaczonych do napędu silników spalinowych.

Dochody budżetu państwa z podatku akcyzowego w latach 2009-2011 prezentuje poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2009	2010 PW	2011 Prognoza
1	2	3	4	5
Dochody z podatku akcyzowego	tys. zł	53.926.887	56.160.000	58.700.000
Dynamika nominalna	%	106,8	104,1	104,5
Dynamika realna	%	103,2	102,1	102,2
W relacji do PKB	%	4,0	4,0	3,9

#### 4.3. Podatek od gier

Prognozuje się, że w 2010 r. dochody budżetu państwa z tytułu podatku od gier zostaną zrealizowane w wysokości 1.686.000 tys. zł i będą wyższe o 116.000 tys. zł niż zaplanowano w ustawie budżetowej.

Dochody budżetu państwa z tytułu podatku od gier na 2011 r. prognozowane są w wysokości 1.670.000 tys. zł, tj. o 0,9% mniej niż w 2010 r. Szacunek uwzględnia zmiany systemowe wynikające z wprowadzenia ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych, tj. objęcie podatkiem od gier loterii audiotekstowych oraz stopniową likwidację salonów gier na automatach i punktów gier na automatach o niskich wygranych.

#### 4.4. Podatek dochodowy od osób prawnych

W 2010 r. dochody budżetu państwa z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych prognozowane są w wysokości 21.900.000 tys. zł, tj. o 4.400.000 tys. zł mniej niż w ustawie budżetowej.

Przewidywane niższe wpływy z CIT w 2010 r. są między innymi konsekwencją spowolnienia tempa wzrostu gospodarczego i związaną z tym kondycją finansową przedsiębiorstw w 2009 r. Sytuacja ta miała odzwierciedlenie w saldzie rozliczenia rocznego za 2009 r. które miało miejsce w I połowie 2010 r. Według danych z rozliczenia rocznego CIT za 2009 r. nadpłata wyniosła 5,3 mld zł, a kwota do zapłaty ok. 5,2 mld zł. Dla porównania, w rozliczeniu rocznym za 2008 r., które miało wpływ na dochody budżetu państwa w I połowie 2009 r., nadpłata była niższa i wyniosła 4,7 mld zł, natomiast kwota jaka podmioty musiały wpłacić wyniosła aż 8,6 mld zł. Oznacza to, że w 2010 r. wpływy z CIT z tytułu rozliczenia rocznego były niższe o ok. 4 mld zł w porównaniu do 2009 r. Jednym z powodów takiego stanu rzeczy było zwiększenie kosztów banków na koniec 2009 r. w wyniku tworzenia rezerw na zagrożone kredyty. Według danych KNF odpisy z tytułu utraty wartości, na koniec 2009 r. wzrosły w sektorze bankowym o 128% w stosunku do stanu na koniec 2008 r.

Na proces gromadzenia dochodów z CIT w 2010 r. wpływ ma także rozliczanie przez podmioty gospodarcze strat poniesionych w okresie spowolnienia gospodarczego.

Dochody budżetu państwa z podatku dochodowego od osób prawnych w 2011 r. prognozowane są w wysokości 24.800.000 tys. zł, tj. wyższe o 13,2% niż w 2010 r. Relacja dochodów budżetu państwa z podatku dochodowego od osób prawnych do PKB w 2011 r. wyniesie 1,7%.

Prognozę dochodów z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych na 2011 r. sporządzono zakładając m.in. następujące wielkości makroekonomiczne:

- średnioroczny wzrost cen produkcji sprzedanej przemysłu o 2%,
- realny wzrost produktu krajowego brutto o 3,5%.

Prognoza wpływów z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych na 2011 r. uwzględnia także skutki proponowanych na ten rok zmian systemowych, m.in. dotyczących:

- wprowadzenia zmian w zakresie opodatkowania zagranicznych funduszy inwestycyjnych oraz emerytalnych,
- przywrócenia limitu kwoty jednorazowej amortyzacji w wysokości 50.000 euro (kwota ta na lata 2009 -2010 została podwyższona do 100.000 euro).

Dodatkowo wprowadzono szereg korzystnych rozwiązań w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych w odniesieniu do poszkodowanych na skutek powodzi.

Dochody budżetu państwa z podatku od osób prawnych w latach 2009-2011 przedstawia poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2009	2010 PW	2011 Prognoza
1	2	3	4	5
Dochody z podatku dochodowego od osób prawnych	tys. zł	24.156.597	21.900.000	24.800.000
Dynamika nominalna	%	88,9	90,7	113,2
Dynamika realna	%	85,9	88,9	110,7
W relacji do PKB	%	1,8	1,6	1,7

#### 4.5. Podatek dochodowy od osób fizycznych

Prognozuje się, że w 2010 r. dochody budżetu państwa z podatku dochodowego od osób fizycznych zostaną zrealizowane w wysokości 36.000.000 tys. zł i będą niższe od dochodów przyjętych w ustawie budżetowej o 85.000 tys. zł, tj. o 0,2%.

Dochody budżetu państwa z podatku dochodowego od osób fizycznych w 2011 r. prognozowane są w wysokości 38.200.000 tys. zł, tj. o 6,1% więcej niż kwota



prognozowanego wykonania w 2010 r. Relacja dochodów budżetu państwa z podatku dochodowego od osób fizycznych do PKB wyniesie 2,6%.

Do prognozy dochodów z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych na 2011 r. przyjęto m.in. następujące wielkości makroekonomiczne jako indykatory bazy podatkowej:

- realny wzrost przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej o 1,4%,
- realny wzrost przeciętnej miesięcznej emerytury i renty z pozarolniczego systemu ubezpieczeń społecznych o 3,1%; realny wzrost przeciętnej miesięcznej emerytury i renty rolników indywidualnych o 0,7%,
- wzrost zatrudnienia w gospodarce narodowej o 1,9%,
- spadek liczby emerytów i rencistów z pozarolniczego systemu ubezpieczeń społecznych o 1,5%; liczby emerytów i rencistów rolników indywidualnych o 3,3%,
- średnioroczny wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych w wysokości 2,3%.

Prognoza wpływów z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych na 2011 r. uwzględnia także skutki proponowanych na ten rok zmian systemowych, m.in. dotyczących przywrócenia limitu kwoty jednorazowej amortyzacji w wysokości 50.000 euro (kwota ta na lata 2009 -2010 została podwyższona do 100.000 euro).

Dodatkowo wprowadzono szereg korzystnych rozwiązań w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych w odniesieniu do poszkodowanych na skutek powodzi.

Ponadto prognoza dochodów z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych uwzględnia zmianę w wysokości udziału jednostek samorządu terytorialnego we wpływach z tego tytułu, wynikającą ze zmiany wysokości udziału gmin (wzrost z 36,94% do 37,12%).

Dochody budżetu państwa z podatku od osób fizycznych w latach 2009-2011 przedstawia poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2009	2010 PW	2011 Prognoza
1	2	3	4	5
Dochody z podatku dochodowego od osób fizycznych	tys. zł	35.763.728	36.000.000	38.200.000
Dynamika nominalna	%	92,5	100,7	106,1
Dynamika realna	%	89,4	98,7	103,7
W relacji do PKB	%	2,7	2,5	2,6

#### 4.6. Podatek tonażowy

Z uwagi na przedłużającą się procedurę notyfikacyjną ustawy wprowadzającej podatek tonażowy planuje się, że dochody w 2010 r. z tego źródła mogą ukształtować się na poziomie 10 tys. zł.

Prognozuje się, że w 2011 r. wpływy z podatku tonażowego ukształtują się na poziomie 10 tys. zł.

Pozytywna decyzja odnośnie do programu pomocowego, przewidzianego w ustawie o podatku tonażowym, została wydana przez Komisję Europejską 18 grudnia 2009 r.

Przyjęcie przez Stronę polską postanowień decyzji Komisji Europejskiej wymaga znowelizowania ustawy z dnia 24 sierpnia 2006 r. o podatku tonażowym. Obecnie trwają prace nad zmianą ww. ustawy.

#### 5. Dochody niepodatkowe

Szacuje się, że w 2010 r. dochody niepodatkowe zostaną zrealizowane w wysokości 23.200.099 tys. zł i będą wyższe od dochodów przyjętych do ustawy budżetowej o 788.925 tys. zł.

Prognozuje się, że w 2011 r. dochody niepodatkowe osiągną kwotę 28.205.638 tys. zł, tj. nominalnie o 21,6% powyżej poziomu z 2010 r. Relacja dochodów niepodatkowych do PKB wzrośnie z 1,6% w 2010 r. do 1,9% w 2011 r.

Dochody niepodatkowe w latach 2009-2011 przedstawia poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2009	2010 PW	2011 Prognoza
1	2	3	4	5
Dochody niepodatkowe z tego:	tys. zł	27.433.359	23.200.099	28.205.638
Cło		1.627.504	1.660.000	1.831.000
Dywidendy i wpłaty z zysku		8.326.495	4.223.500	3.590.500
Wpłaty z zysku NBP		-	3.957.277	1.717.000
Opłaty, grzywny, odsetki i inne dochody niepodatkowe		14.777.311	10.631.905	18.682.583
Wpłaty jednostek samorządu terytorialnego		2.702.049	2.727.417	2.384.555
Dynamika nominalna dochodów niepodatkowych	%	142,1	84,6	121,6
Dynamika realna dochodów niepodatkowych	%	137,3	82,9	118,8
W relacji do PKB	%	2,0	1,6	1,9

### 5.1. Cło

Szacuje się, że w 2010 r. dochody z cła zostaną zrealizowane w wysokości 1.660.000 tys. zł i będą niższe od dochodów przyjętych do ustawy budżetowej o 144.000 tys. zł, tj. o 8,0%.

Prognozuje się, że w 2011 r. dochody z cła wyniosą 1.831.000 tys. zł i będą wyższe od dochodów przewidywanych w 2010 r. o 10,3%. Relacja tych dochodów do PKB wyniesie 0,1%, tj. pozostanie na poziomie 2010 r.

Do prognozy dochodów z cła w 2011 r. przyjęto m.in. następujące założenia:

- import spoza obszaru krajów Unii Europejskiej wyniesie 52.565 mln EUR,
- stawka celna, uwzględniająca zmniejszenie cła z uwagi na wykorzystanie kontyngentów celnych oraz cło od osób fizycznych, ukształtuje się na poziomie 0,93%,
- średni kurs złotego w wysokości 3,75 PLN/EUR.

Dochody budżetu państwa z tytułu cła w latach 2009-2011 prezentuje poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2009	2010 PW	2011 Prognoza
1	2	3	4	5
Dochody z cła	tys. zł	1.627.504	1.660.000	1.831.000
Dynamika nominalna	%	94,1	102,0	110,3
Dynamika realna	%	91,0	100,0	107,8
W relacji do PKB	%	0,1	0,1	0,1

### 5.2. Dywidendy i wpłaty z zysku

Na dochody budżetu państwa z tytułu dywidend i wpłat z zysku składają się następujące pozycje:

- wpłaty z zysku od przedsiębiorstw państwowych i jednoosobowych spółek Skarbu Państwa,
- dywidendy od udziałów Skarbu Państwa w spółkach.

Szacuje się, że w 2010 r. dochody budżetu państwa z dywidend i wpłat z zysku zostaną zrealizowane w wysokości 4.223.500 tys. zł, tj. na poziomie przyjętym do ustawy budżetowej na 2010 r.

W 2011 r. dochody z dywidend od udziałów Skarbu Państwa w spółkach oraz z wpłat z zysku prognozowane są w kwocie 3.590.500 tys. zł, tj. nominalnie o 15,0% poniżej poziomu z 2010 r. Relacja tych dochodów do PKB wyniesie 0,2%.

Dochody budżetu państwa z dywidend i wpłat z zysku w latach 2009 – 2011 prezentuje poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2009	2010 PW	2011 Prognoza
1	2	3	4	5
Dywidendy i wpłaty z zysku	tys. zł	8.326.495	4.223.500	3.590.500
Dynamika nominalna	%	250,8	50,7	85,0
Dynamika realna	%	242,3	49,7	83,1
W relacji do PKB	%	0,6	0,3	0,2

### 5.3. Wpłata z zysku NBP

W 2010 r. dochody budżetu państwa z tytułu wpłaty z zysku Narodowego Banku Polskiego wyniosły 3.957.277 tys. zł. Wpłata z zysku NBP do budżetu państwa w 2010 r. stanowiła kwotę ostatecznego rozliczenia zysku NBP wypracowanego w 2009 r. (4.165.554 tys. zł) pomniejszonego o odpis na fundusz rezerwowy banku centralnego (208.278 tys. zł). Jednorazowa wpłata z zysku uzyskanego w 2009 r. nastąpiła w lipcu br., po zatwierdzeniu rocznego sprawozdania finansowego NBP przez Radę Ministrów i jest wykonaniem dochodów budżetu państwa z tego tytułu za cały 2010 r.

W 2011 r. przewiduje się wpływy do budżetu państwa pochodzące z wpłaty z zysku NBP na poziomie 1.717.000 tys. zł, co oznacza zmniejszenie o 56,6% w porównaniu z 2010 r.

Plan finansowy NBP na rok 2010 zakłada ukształtowanie się wyniku finansowego banku centralnego na poziomie 1.807.400 tys. zł. Wykonanie wyniku finansowego NBP obciążone jest jednak dużym ryzykiem, ze względu na wrażliwość poszczególnych pozycji rachunku zysków i strat na zmiany czynników pozostających poza kontrolą banku centralnego, w tym w szczególności kursu złotego do walut obcych, w których utrzymywane są rezerwy dewizowe, stóp procentowych na światowych rynkach finansowych, a także płynności sektora bankowego.

Wpłaty z zysku NBP w latach 2009 - 2011 przedstawia poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2009	2010 PW	2011 Prognoza
1	2	3	4	5
Wpłaty z zysku NBP	tys. zł	0	3.957.277	1.717.000
Dynamika nominalna	%	-	-	43,4
Dynamika realna	%	-	-	42,4
W relacji do PKB	%	-	0,3	0,1

#### **5.4. Opłaty, grzywny, odsetki i inne dochody niepodatkowe**

Szacuje się, że w 2010 r. dochody z tego tytułu zostaną zrealizowane w wysokości 10.631.905 tys. zł, a na 2011 r. prognozuje się osiągnięcie 18.682.583 tys. zł. Relacja tych dochodów do produktu krajowego brutto w 2010 r. wyniesie 0,8%, a w 2011 r. wzrośnie do 1,2%.

Głównymi źródłami planowanych dochodów są różnego rodzaju wpłaty o charakterze sankcyjnym (grzywny, mandaty, wpływy z kar), odsetki – w tym od zaległości podatkowych, dochody uzyskiwane z nieruchomości Skarbu Państwa, koncesji udzielanych przez państwo, odsetki od udzielonych kredytów i pożyczek oraz wpływy z tytułu opłat za usługi świadczone przez jednostki budżetowe.

Wśród istotniejszych pozycji dochody uzyskiwane są w działach:

- Obsługa długu krajowego, którego głównymi dochodami są dochody ze sprzedaży obligacji skarbowych (narosłe odsetki), dochody z tytułu przedawnionych odsetek od obligacji detalicznych, dochody od środków na rachunkach bankowych, które stanowią odsetki od środków znajdujących się na depozytach Ministerstwa Finansów prowadzonych przez Agentów Emisji, dochody z tytułu odsetek od pożyczek udzielonych przez Skarb Państwa KUKE S.A., dochody z tytułu udzielonych gwarancji i poręczeń Skarbu Państwa, dochody z tytułu odsetek od pożyczek udzielonych publicznym zakładom opieki zdrowotnej oraz jednostkom samorządu terytorialnego,
- Gospodarka mieszkaniowa, w którym ujęte są dochody uzyskiwane z gospodarowania Zasobem Własności Rolnej Skarbu Państwa, opłat za zarząd i wieczyste użytkowanie nieruchomości Skarbu Państwa, opłat z tytułu dzierżawy i najmu nieruchomości Skarbu Państwa, wpływów z odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości.
- Wymiar sprawiedliwości, w którym gromadzone są dochody z:
  - opłat sądowych, które obejmują w szczególności opłaty i koszty sądowe oraz inne opłaty uiszczane na rzecz Skarbu Państwa z tytułu postępowania sądowego, opłaty za czynności egzekucyjne i opłaty za zabezpieczenie należności, jednorazowe opłaty egzaminacyjne,
  - grzywien, które obejmują grzywny, mandaty oraz kary pieniężne od ludności, wymierzane i pobierane przez sądy oraz grzywny i kary pieniężne wymierzane na podstawie ustawy Kodeks karny skarbowy,
- Administracja publiczna, w którym ujęte są dochody uzyskiwane głównie z tytułu grzywien, mandatów i innych kar pieniężnych od osób fizycznych, w tym przede wszystkim mandatów nakładanych przez funkcjonariuszy policji, wpływów z różnych opłat oraz wpływów z usług,

- Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej, w ramach których jako jedną z głównych pozycji należy zaliczyć wpłaty z BGK,
- Transport i łączność, którego głównymi dochodami są opłaty za prawo do dysponowania częstotliwością w rezerwacji oraz opłaty za udzielone koncesje w działalności telekomunikacyjnej.

Dodatkowo w ww. tytule dochodowym zawarte są dochody zagraniczne.

Na dochody zagraniczne składają się:

- odsetki i opłaty od udzielonych przez Polskę kredytów i pożyczek zagranicznych oraz odsetki od rachunków specjalnych,
- odsetki otrzymane od podmiotów krajowych z tytułu udostępnionych kredytów zagranicznych z Banku Rozwoju Rady Europy,
- dochody z tytułu gwarancji zagranicznych udzielonych przez Skarb Państwa.

Dochody budżetu państwa z opłat, grzywien, odsetek i innych dochodów niepodatkowych w latach 2009 – 2011 prezentuje poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2009	2010 PW	2011 Prognoza
1	2	3	4	5
Opłaty, grzywny, odsetki i inne dochody niepodatkowe	tys. zł	14.777.311	10.631.905	18.682.583
Dynamika nominalna	%	122,2	71,9	175,7
Dynamika realna	%	118,0	70,5	171,8
W relacji do PKB	%	1,1	0,8	1,2

## 5.5. Wpłaty jednostek samorządu terytorialnego

Szacuje się, że dochody budżetu państwa z tytułu wpłat jednostek samorządu terytorialnego w 2010 r. wyniosą 2.727.417 tys. zł, tj. na poziomie kwoty przyjętej do ustawy budżetowej na 2010 r.

Prognozuje się, że wpłaty jednostek samorządu terytorialnego w 2011 r. wyniosą 2.384.555 tys. zł.

Wpłaty jednostek samorządu terytorialnego do budżetu państwa związane są z mechanizmem redystrybucji dochodów pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego.

Wpłaty jednostek samorządu terytorialnego w latach 2009-2011 przedstawia poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2009	2010 PW	2011 Prognoza
1	2	3	4	5
Wpłaty jednostek samorządu terytorialnego	tys. zł	2.702.049	2.727.417	2.384.555
Dynamika nominalna	%	124,8	100,9	87,4
Dynamika realna	%	120,6	99,0	85,5
W relacji do PKB	%	0,2	0,2	0,2

## 6. Środki z UE i z innych źródeł niepodlegające zwrotowi

W projekcie ustawy budżetowej na 2011 rok ujęto środki europejskie i środki, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b, na realizację projektów pomocy technicznej oraz środki Norweskiego Mechanizmu Finansowego i Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2004-2009, a także środki pozostałych programów finansowanych z udziałem środków Unii Europejskiej, nieujętych w budżecie środków europejskich.

W 2010 r. środki z Unii Europejskiej i z innych źródeł niepodlegające zwrotowi wyniosą 3.315.129 tys. zł, tj. o 55.288 tys. zł poniżej kwoty przyjętej do ustawy budżetowej na 2010 r.

Prognozuje się, że w 2011 r. dochody ze środków z UE i z innych źródeł niepodlegających zwrotowi wyniosą 2.425.014 tys. zł.

Relacja dochodów ze środków z Unii Europejskiej i z innych źródeł niepodlegających zwrotowi do PKB w 2011 r. wyniesie 0,2%.

W części 77 Podatki i inne wpłaty na rzecz budżetu państwa w dziale 758 – Różne rozliczenia, rozdział 75814 – Różne rozliczenia finansowe, zaplanowane zostały dochody w łącznej wysokości 2.326.932 tys. zł.

Na powyższą kwotę składają się:

- środki z tytułu realizacji Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna oraz projektów pomocy technicznej innych programów operacyjnych w ramach NSS 2007-2013 w wysokości – 1.375.813 tys. zł
- Szwajcarsko – Polskiego Programu Współpracy w wysokości – 2.175 tys. zł,
- środki pochodzące z Norweskiego Mechanizmu Finansowego i Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2004-2009 w wysokości 503.683 tys. zł,
- środki z tytułu realizacji projektów pomocy technicznej Programu Operacyjnego

„Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013” – 50.209 tys. zł,

Pozostałą kwotę w wysokości 395.052 tys. zł stanowią środki uzyskane w ramach pozostałych programów Unii Europejskiej oraz środki wynikające z rozliczeń programów i projektów realizowanych z udziałem środków z funduszy strukturalnych w ramach Narodowego Planu Rozwoju 2004 – 2006.

Z tytułu Wspólnej Polityki Rolnej w 2011 r. oprócz dochodów w ramach budżetów środków europejskich, wystąpią dochody w cz. 77 budżetu państwa z tytułu refundacji wyprzedzającego finansowania pomocy technicznej w ramach PROW 2007-2013 – w łącznej kwocie 98.082 tys. zł.

Środki z Unii Europejskiej i z innych źródeł niepodlegające zwrotowi w latach 2009–2011 przedstawia poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2009	2010 PW	2011 Prognoza
1	2	3	4	5
Środki z UE i z innych źródeł niepodlegające zwrotowi	tys. zł	31.871.306	3.315.129	2.425.014
Dynamika nominalna	%	216,2	10,4	73,1
Dynamika realna	%	208,9	10,2	71,5
W relacji do PKB	%	2,4	0,2	0,2