

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM
projektu Ustawy z dnia 18 września 2013 roku o zmianie niektórych
ustaw w związku z realizacją Ustawy Budżetowej

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa/imię i nazwisko**

ZWIĄZEK PRZEDSIĘBIORCÓW I PRACODAWCÓW

2. Siedziba/miejsce zamieszkania**

UL. KRAKOWSKIE PRZEDMIEŚCIE 6, 00-325 WARSZAWA

3. Adres do korespondencji i adres e-mail

UL. KRAKOWSKIE PRZEDMIEŚCIE 6, 00-325 WARSZAWA, BIURO@ZPP.NET.PL

B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU
WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM

l.p.	Imię i nazwisko	Adres miejsca zameldowania na pobyt stały
1	MARCIN NOWACKI	
2	TOMASZ PRUSZCZYŃSKI	
3		
4		
5		

C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM
INTERESU BEDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY

Stanowisko Związku Przedsiębiorców i Pracodawców w sprawie projektu Ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej z dnia 18 września 2013r.

Jako Związek Przedsiębiorców i Pracodawców reprezentujemy mały i średni biznes w Polsce. Niniejszym przekazujemy swoje stanowisko odnośnie projektu *Ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej.*

Jak wynika z załączonego do naszego stanowiska raportu pt. *Uwarunkowania prawne oraz polityka podatkowa państwa wobec wyrobów tytoniowych* branża tytoniowa współgeneruje zatrudnienie dla niemal 6% pracujących w Polsce. Należy pamiętać, że w Polsce 60 tysięcy ludzi zajmuje się uprawą tytoniu w 12,5 tysiącach gospodarstwach rolnych. W 120 tysiącach punktów handlowych sprzedających wyroby tytoniowe pracuje 500 tysięcy ludzi, a w fabrykach tytoniowych kolejne 6 tysięcy pracowników. Jest więc szczególnie istotne by polityka fiskalna państwa oddziałująca na miejsca pracy miała racjonalny charakter. Niestety, jak wykazano w załączonym raporcie charakter polityki fiskalnej państwa wobec sektora tytoniowego opiera się na bezkompromisowym, szybkim podnoszeniu poziomu obciążeń podatkowych wobec wyrobów tytoniowych, co prowadzi do olbrzymiego wzrostu szarej strefy. Świadczą o tym zarówno zmiany nominalnych wartości akcyzy, udziału obciążeń podatkowych w cenie wyrobu jak i wskaźniki relatywne, którym jest chociażby niewspółmierne tempo wzrostu krajowych obciążeń akcyzowych względem wymogów Unii Europejskiej. Na przestrzeni lat 2004-2013 kwota akcyzy w cenie paczki wzrosła o 194%, czyli ponad trzykrotnie szybciej niż siła nabywcza Polaków. Minimalna stawka akcyzy wyrażona w euro wzrosła o 245% oraz osiągnęła poziom bliski wymogom UE, dla realizacji których Polska ma jeszcze ponad 4 lata (aktualnie 87,5 euro/1000 szt. względem 90 euro wymaganych dopiero od 1 stycznia 2018 r.). Skutki historycznej, długoterminowej polityki podatkowej Państwa względem sektora wyrobów tytoniowych wpisują się więc w schemat krzywej Laffera, na odcinku obrazującym spadkowy trend przychodów podatkowych, co jest efektem alarmującego wzrostu szarej strefy wyrobów tytoniowych. Według badań CBOS odsetek palących utrzymuje się od lat na poziomie 30-31% dorosłych Polaków. Naszym zdaniem bezprecedensowy wzrost szarej strefy szacowanej już na ponad 20% legalnego rynku jest wynikiem polityki szybkich podwyżek akcyzy, realizowanych bez uwzględnienia realnych projekcji sytuacji makroekonomicznej gospodarki oraz szybszego tempa kształtowania obciążeń akcyzowych niż wymaga Unia Europejska.

Niestety propozycja podwyżki stawek akcyzy na papierosy i wyroby tytoniowe na rok 2014 zawarta w artykule 7 pkt. 2 wspomnianego projektu ustawy stanowi wyraz kontynuacji dotychczasowej polityki wysokich podwyżek. Podwyżka części kwotowej z 188 zł do 206,76 zł za 1000 sztuk przy jednoczesnym utrzymaniu stawki procentowej na poziomie 31,41% oznacza podwyżkę o 10%. Podobnie jeśli chodzi o tytoń do palenia wzrost części kwotowej z 128,02 zł do 141,29 zł za każdy kilogram przy jednoczesnym utrzymaniu stawki procentowej na poziomie 31,41% to wzrost o 10%. Skala tych

podwyżek oznacza że w 2014 roku dojdzie do dalszego załamania na rynku wyrobów tytoniowych co będzie miało bezpośredni wpływ na miejsca pracy w tym sektorze a także dochody do budżetu państwa.

ZPP we wspomnianym wyżej raporcie zwrócił szczególną uwagę na ryzyko wiążące się z większym dociążeniem podatkowym taniego segmentu rynku papierosów, w porównaniu z segmentami droższymi. A to segment marek tanich jest kluczowym zarówno pod kątem generowanych wpływów podatkowych jak i wolumenu rynku (to 60% procent rynku papierosów w Polsce) a z legalnego rynku do szarej strefy odchodzą przede wszystkim konsumenci najbiedniejsi, którzy są klientami właśnie tzw. segmentu taniego. Do produkcji papierosów z tego właśnie segmentu trafia większość uprawianego w Polsce tytoniu, z którego uprawy żyje w Polsce prawie 60 tys. rolników. Należy więc za słuszne uznać pozostawienie przez Ministerstwo Finansów stawki procentowej na papierosy i tytoń do palenia na poziomie 31,41% a także uregulowanie kwestii związanych z obrotem suszem tytoniowym, co pozwoli na zatrzymanie procederu omijania prawa związanego z obrotem nielegalnym tytoniem. Podsumowując, ZPP opowiada się za niepodnoszeniem stawek akcyzy na papierosy i wyroby tytoniowe na rok 2014 i ich utrzymaniem na poziomie roku 2013. Pozwoli to ustabilizować rynek tytoniowy, ograniczy rozrost szarej strefy a także zmniejszy ryzyko wzrostu bezrobocia w branży tak istotnej z punktu widzenia poziomu zatrudnienia w Polsce.

ZPP

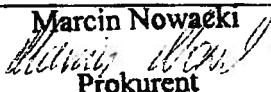

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

Raport ZPP, *Uwarunkowania prawne oraz polityka podatkowa państwa wobec wyrobów tytoniowych*

1	KRS NR 0000361844
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmian danych**
zgłoszenia dokonanego dnia
(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE

Imię i nazwisko	Data	Podpis
MARCIN NOWACKI	24.09.2013	 Prokurent
TOMASZ PRUSZCZYŃSKI	24.09.2013	 Wiceprezes

*Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art.7 ust.6 treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia(art.7 ust.6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 stycznia 2006 r. W sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych (Dz. U. Nr 34, poz. 236), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie konieczne rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. O działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia