

Rozdział III

Podstawowe wielkości budżetu państwa w 2014 r.

W projekcie ustawy budżetowej na 2014 rok w zakresie środków krajowych zaplanowano:

- dochody budżetu państwa na kwotę 276.912.224 tys. zł,
- wydatki budżetu państwa na kwotę 324.637.369 tys. zł,
- deficyt budżetu państwa na kwotę nie większą niż 47.725.145 tys. zł.

Przedkładany projekt ustawy budżetowej na 2014 rok uwzględnia budżet środków europejskich, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości 77.957.123 tys. zł,
- wydatki w wysokości 78.348.825 tys. zł,
- ujemny wynik budżetu środków europejskich w wysokości 391.702 tys. zł.

Dochody

Prognoza dochodów budżetu państwa na 2014 r. oparta jest na przewidywanej wyższej niż w 2013 r. dynamice wzrostu PKB (2,5% w porównaniu do 1,5%). Determinanty prognozy dochodów budżetu państwa szczegółowo zostały opisane w rozdziale IV – Dochody budżetu państwa.

Rozwój sytuacji gospodarczej uwarunkowany jest przede wszystkim szacunkiem następujących czynników makroekonomicznych: wzrostem PKB o 2,5% (w ujęciu realnym), średniorocznym wzrostem cen towarów i usług konsumpcyjnych (2,4%), nominalnym wzrostem wynagrodzeń w gospodarce narodowej o 3,5%, spadkiem zatrudnienia w gospodarce narodowej o 0,1% oraz wzrostem spożycia prywatnego o 4,6% (w ujęciu nominalnym).

W 2014 r., w stosunku do bieżącego roku, zostanie ponownie zwiększony udział gmin¹ we wpływach z podatku PIT. Łączny udział jednostek samorządu terytorialnego we wpływach z PIT wzrośnie w 2014 r. z 49,27% do 49,38%. W przypadku podatku CIT udział jednostek samorządu terytorialnego pozostanie na poziomie z 2013 r., tj. 22,86%.

Wydatki

Ze względu na niestabilną sytuację ekonomiczną w Europie i na świecie budżet państwa na rok 2014 tworzony był przy dość konserwatywnych założeniach. Równocześnie przy konstruowaniu limitów wydatków budżetu państwa na rok 2014 w dalszym ciągu należy

¹ Zgodnie z art. 89 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

uwzględniać konsekwencje przekroczenia przez deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych w roku 2008 wartości referencyjnej 3% PKB. Powyższe determinuje kontynuację działań mających na celu ograniczenie nadmiernego deficytu oraz stabilizację finansów publicznych, przy uwzględnieniu określonych reguł ograniczenia wydatków budżetu państwa.

W 2014 roku, analogicznie jak w latach ubiegłych pozostanie zamrożony fundusz wynagrodzeń w jednostkach sektora finansów publicznych, z wyłączeniem sektora samorządowego oraz wynagrodzeń pracowników publicznych szkół wyższych, które mają rosnać w nominalnym tempie 9,14% rocznie, tak aby w latach 2013-2015 ich wzrost osiągnął łącznie 30%.

W kwocie wydatków budżetu państwa zaplanowano również środki na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (w ramach funduszy strukturalnych, Funduszu Spójności oraz funduszy unijnych finansujących Wspólną Politykę Rolną), a także środków pochodzących z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA).

Z uwagi na fakt, że zgodnie z Konstytucją RP Rada Ministrów zobowiązana jest do przesłania do Parlamentu ustawy budżetowej na rok przyszły do końca września, a zmiana ustawy o finansach publicznych wprowadzająca stabilizującą regułę wydatkową do tego czasu nie wejdzie w życie, w projekcie budżetu państwa na rok 2014 reguła została zastosowana pomocniczo. Wiążące zastosowanie reguły nastąpi w projekcie budżetu państwa na rok 2015.

Deficyt

W 2014 r. zakładany jest deficyt budżetu państwa w wysokości 47.725,1 mln zł oraz deficyt budżetu środków europejskich w wysokości 391,7 mln zł.

Na sfinansowanie deficytu budżetu państwa, deficytu budżetu środków europejskich oraz ujemnego salda przychodów z prywatyzacji i ich rozdysponowania w łącznej kwocie 54.984,5 mln zł złożą się:

- a) saldo finansowania krajowego w kwocie 32.437,3 mln zł,
- b) saldo finansowania zagranicznego w kwocie 22.547,2 mln zł.