

## **Rozdział X**

### **Budżet środków europejskich**

Budżet środków europejskich, stosownie do postanowień ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., obejmuje dochody i wydatki przeznaczone na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich, z wyłączeniem środków przeznaczonych na realizację projektów pomocy technicznej.

#### **1. Dochody budżetu środków europejskich**

W projekcie ustawy budżetowej na rok 2014, w części Dochody budżetu środków europejskich, zaplanowane zostały dochody budżetu środków europejskich w łącznej wysokości 77.957.123 tys. zł.

Na powyższą kwotę składają się dochody z tytułu realizacji zadań w ramach:

- programów operacyjnych realizowanych w ramach NSS 2007-2013 w wysokości 51.411.654 tys. zł,
- Wspólnej Polityki Rolnej w wysokości 23.734.551 tys. zł,
- Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2009-2014 w wysokości 420.079 tys. zł,
- Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2009-2014 w wysokości 302.852 tys. zł,
- Szwajcarsko - Polskiego Programu Współpracy w wysokości 413.472 tys. zł,
- Programu Operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013” w wysokości 546.956 tys. zł,
- Perspektywy Finansowej 2014-2020 w ramach Polityki Spójności i Wspólnej Polityki Rybackiej UE w wysokości 1.127.559 tys. zł

#### **2. Wydatki budżetu środków europejskich**

W projekcie ustawy budżetowej na rok 2014 w budżecie środków europejskich zaplanowane zostały wydatki w wysokości 78.348.825 tys. zł z przeznaczeniem na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich, z wyłączeniem projektów pomocy technicznej.

W ramach powyższej kwoty w poszczególnych częściach budżetowych zaplanowana została kwota 47.318.502 tys. zł na wydatki przeznaczone na projekty realizowane w ramach:

- 1) NSS 2007-2013, tj. na:
  - 16 Regionalnych Programów Operacyjnych,
  - Program Operacyjny Kapitał Ludzki,
  - Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka,
  - Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko,
  - Program Operacyjny Rozwój Polski Wschodniej;
- 2) Wspólnej Polityki Rolnej,
- 3) Programu Operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013”,
- 4) Norweskiego Mechanizmu Finansowego i Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2009-2014,
- 5) Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy.

Pozostała część wydatków została zaplanowana w rezerwie celowej poz. 98 z przeznaczeniem na finansowanie programów z budżetu środków europejskich w kwocie 31.026.923 tys. zł oraz w rezerwie celowej poz. 99 z przeznaczeniem na finansowanie wynagrodzeń w ramach budżetu środków europejskich w kwocie 3.400 tys. zł.

Zaplanowanie rezerw wynika z faktu, że na etapie opracowywania projektu ustawy budżetowej nie można dokonać podziału wszystkich wydatków na poszczególne podziałki klasyfikacji budżetowej. Ponadto rezerwa celowa poz.98 obejmuje również wydatki na umowy, których podpisanie jest dopiero planowane. Jednocześnie należy zauważyć, że stopień realizacji poszczególnych projektów kształtuje się różnie w poszczególnych częściach budżetowych, więc trudno przewidzieć, który dysponent wykorzysta w pełni środki ujęte w ramach własnej części, a w których przypadkach realizacja projektów z różnych przyczyn będzie przebiegała z opóźnieniem, co ostatecznie będzie miało wpływ na różny poziom wykorzystania środków w ramach części danego dysponenta. Ponadto stopień zaawansowania realizacji programów operacyjnych nie pozwala w pełni określić wszystkich potrzeb dysponentów.

Umieszczenie części wydatków w rezerwie celowej pozwoli na sprawniejszą i bardziej elastyczną realizację projektów finansowanych w ramach poszczególnych programów, a tym samym przyczyni się do lepszej absorpcji środków unijnych.

Ponadto w rezerwie celowej poz.98 ujęte zostały również wydatki na realizację programów w ramach Perspektywy Finansowej 2014-2020, ze względu na fakt, że obecnie trwają prace nad ostatecznym kształtem programów operacyjnych i rozwiązań instytucjonalnych w ramach Perspektywy Finansowej 2014-2020.

Zaplanowane wydatki w budżecie środków europejskich, w częściach poszczególnych dysponentów, obejmują przede wszystkim następujące programy:

## **2.1. 16 Regionalnych Programów Operacyjnych**

W ramach 16 Regionalnych Programów Operacyjnych zaplanowano na 2014 rok wydatki w częściach budżetowych w wysokości 6.845.869 tys. zł.

W ramach RPO finansowaniu podlegają projekty m.in. z zakresu: sektora transportu związanych z budową i modernizacją infrastruktury drogowej, kolejowej, lotniczej; ochrony zdrowia; infrastruktury komunikacyjnej; systemów zaopatrzenia w wodę, odprowadzania i oczyszczania ścieków; systemów energetycznych oraz zapewnienia bezpieczeństwa ekologicznego i przeciwpowodziowego; wsparcia małych i średnich przedsiębiorstw, zwłaszcza w zakresie działalności innowacyjnej, w tym B+R; wsparcia promocji produktów i usług rozwoju turystyki oraz infrastruktury kultury.

## **2.2. Program Operacyjny Kapitał Ludzki**

W ramach PO KL zaplanowano na 2014 rok wydatki w częściach budżetowych w wysokości 5.323.690 tys. zł.

Celem głównym POKL jest wzrost zatrudnienia i spójności społecznej a do osiągnięcia tego celu przyczynia się realizacja celów strategicznych, do których należą:

- podniesienie poziomu aktywności zawodowej oraz zdolności do zatrudnienia osób bezrobotnych i biernych zawodowo,
- zmniejszenie obszarów wykluczenia społecznego,
- poprawa zdolności adaptacyjnych pracowników i przedsiębiorstw do zmian zachodzących w gospodarce,
- upowszechnienie edukacji społeczeństwa na każdym etapie kształcenia przy równoczesnym zwiększeniu jakości usług edukacyjnych i ich silniejszym powiązaniu z potrzebami gospodarki opartej na wiedzy,
- zwiększenie potencjału administracji publicznej w zakresie opracowywania polityk i świadczenia usług wysokiej jakości oraz wzmocnienie mechanizmów partnerstwa.

W ramach programu realizowane są głównie tzw. projekty miękkie jak szkolenia, seminaria, programy rozwojowe, doradztwo. Program składa się z 10 priorytetów, z których priorytety

I-V realizowane są na poziomie centralnym, natomiast Priorytety VI-IX na poziomie regionalnym.

### **2.3. Program Operacyjny Rozwój Polski Wschodniej**

W ramach PO RPW zaplanowano na 2014 rok wydatki w częściach budżetowych w wysokości 1.209.338 tys. zł.

Program Operacyjny Rozwój Polski Wschodniej stanowi dodatkowy element wsparcia z funduszy strukturalnych oraz wzmacniający działanie innych programów na obszarze Polski Wschodniej, tj. województw: Warmińsko-Mazurskiego, Podlaskiego, Lubelskiego, Świętokrzyskiego, Podkarpackiego.

Celem PO RPW jest przyspieszenie tempa rozwoju społeczno-gospodarczego Polski Wschodniej zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju.

W ramach programu realizowane są projekty w zakresie:

- stymulowania rozwoju nowoczesnej gospodarki opartej na wiedzy tj. poprawa infrastruktury edukacyjnej służącej prowadzeniu działalności dydaktycznej na poziomie wyższym; dostępność dla przedsiębiorców do zewnętrznych źródeł finansowania rozpoczynających działalność gospodarczą; wspierania innowacji tj. poprawy warunków do prowadzenia działalności gospodarczej, promocji i współpracy regionów Polski Wschodniej,
- wspierania rozwoju miast wojewódzkich,
- rozwoju potencjału turystycznego w regionach opartego o warunki naturalne,
- wspieranie rozwoju dostępu do Internetu szerokopasmowego,
- rozwoju infrastruktury transportowej.

### **2.4 Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka**

W ramach PO IG zaplanowano na 2014 rok wydatki w częściach budżetowych w wysokości 4.695.450 tys. zł.

Celem głównym Programu Innowacyjna Gospodarka na lata 2007-2013 jest rozwój polskiej gospodarki w oparciu o innowacyjne przedsiębiorstwa. Cel ten zostanie osiągnięty poprzez realizację następujących celów szczegółowych:

- zwiększenie innowacyjności przedsiębiorstw,
- wzrost konkurencyjności polskiej nauki,
- zwiększenie roli nauki w rozwoju gospodarczym,
- zwiększenie udziału innowacyjnych produktów polskiej gospodarki w rynku międzynarodowym,

- tworzenie trwałych i lepszych miejsc pracy,
- wzrost wykorzystania technologii informacyjnych i komunikacyjnych w gospodarce.

Jest to program skierowany przede wszystkim do przedsiębiorców, którzy zamierzają realizować innowacyjne projekty, związane z badaniami i rozwojem, nowoczesnymi technologiami, inwestycjami o dużym znaczeniu dla gospodarki lub wdrażaniem i stosowaniem technologii informacyjnych i komunikacyjnych. Program ma na celu wspieranie szeroko rozumianej innowacyjności. Jest to zarówno bezpośrednie wsparcie dla przedsiębiorstw, instytucji otoczenia biznesu oraz jednostek naukowych świadczących przedsiębiorstwom usługi o wysokiej jakości, a także wsparcie systemowe zapewniające rozwój środowiska instytucjonalnego innowacyjnych przedsiębiorstw.

## **2.5 Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko**

W ramach PO IiŚ zaplanowano na 2014 rok wydatki w częściach budżetowych w wysokości 15.419.116 tys. zł.

Celem programu jest poprawa atrakcyjności inwestycyjnej Polski i jej regionów poprzez rozwój infrastruktury technicznej przy równoczesnej ochronie i poprawie stanu środowiska, zdrowia, zachowaniu tożsamości kulturowej i rozwijaniu spójności terytorialnej.

W ramach programu PO IiŚ realizowanych jest 15 priorytetów.

W ramach programu realizowane są m.in. projekty z zakresu poprawy stanu dróg i infrastruktury kolejowej, wody pitnej, sieci energetycznej, ekologii i ochrony środowiska. W ramach POIiŚ można również sfinansować projekty z zakresu promocji kultury, nauki oraz zdrowia (m.in. na ochronę zabytków i innych obiektów o dużej historycznej wartości, na działalność i wyposażenie szkół artystycznych oraz innych uczelni, a także na polepszenie warunków w szpitalach oraz na poprawę jakości usług pogotowia ratunkowego).

## **2.6 Program Operacyjny „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013”**

W ramach tego programu zaplanowano na 2014 rok wydatki w częściach budżetowych w wysokości 371.481 tys. zł.

Celem Programu jest poprawa efektywności sektora rybackiego, racjonalna gospodarka żywymi zasobami wód, podniesienie konkurencyjności polskiego rybołówstwa morskiego, rybactwa śródlądowego i przetwórstwa ryb oraz poprawa jakości życia na obszarach zależnych od rybactwa.

W ramach programu realizowane są różnorodne działania, w tym m.in.:

- pomoc publiczna z tytułu zaprzestania działalności połowowej,
- inwestycje: na statkach rybackich, w chów i hodowlę ryb, w zakresie przetwórstwa i obrotu, inwestycje w portach rybackich, miejscach wyładunku i przystaniach;
- rybactwo przybrzeżne,
- działania wodno – środowiskowe,
- rybołówstwo śródlądowe,
- ochrona i rozwój fauny i flory wodnej,
- rozwój nowych rynków i kampanie promocyjne,
- modyfikacja w celu zmiany przeznaczenia statków rybackich,
- rozwój obszarów zależnych od rybactwa.

## **2.7 Wspólna Polityka Rolna**

W ramach WPR zaplanowano na 2014 rok wydatki w częściach budżetowych w wysokości 12.781.066 tys. zł.

Zgodnie z art. 14 rozporządzenia Rady (WE) Nr 1290/2005 z dnia 21 czerwca 2005 r., środki przekazywane przez KE do państw członkowskich mają charakter refundacyjny. Warunkiem ich otrzymania jest wcześniejsze poniesienie określonych wydatków przez agencje płatnicze – w formule prefinansowania. Udokumentowane wydatki tych agencji są zwracane ze środków budżetu unijnego, w terminach wynikających z prawa UE.

W roku 2014, podobnie jak w roku ubiegłym, mechanizm prefinansowania płatności Wspólnej Polityki Rolnej (WPR) odbywać się będzie w ramach wydatków budżetu środków europejskich, zaś refundacje z KE poniesionych wydatków – stanowić będą dochody budżetu środków europejskich.

Zasilenie rachunków bankowych agencji płatniczych oraz innych dysponentów środków europejskich na płatności WPR odbywać się będzie za pośrednictwem BGK, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

W roku 2014 będą realizowane płatności bezpośrednie oraz płatności z tytułu PROW 2007-2013, działań interwencyjnych na wspólnotowych rynkach rolnych.

## **2.8 Szwajcarsko-Polski Program Współpracy**

W ramach tego programu zaplanowano na 2014 rok wydatki w częściach budżetowych w wysokości 279.948 tys. zł.

Celem programu jest zmniejszanie różnic społeczno-gospodarczych istniejących pomiędzy Polską a wyżej rozwiniętymi państwami UE oraz różnic na terytorium Polski –

między ośrodkami miejskimi a regionami słabo rozwiniętymi pod względem strukturalnym. Fundusz Szwajcarski przewiduje wsparcie dla instytucji sektora publicznego i prywatnego oraz organizacji pozarządowych.

W ramach programu realizowane są projekty w zakresie następujących obszarów:

- bezpieczeństwo, stabilność, wsparcie reform,
- środowisko i infrastruktura,
- sektor prywatny,
- rozwój społeczny i zasobów ludzkich.

## **2.9 Norweski Mechanizm Finansowy i Mechanizm Finansowy Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2009-2014**

W ramach tego programu zaplanowano na 2014 rok wydatki w częściach budżetowych w wysokości 391.960 tys. zł., w tym na:

- Norweski Mechanizm Finansowy 2009-2014 w wysokości 230.229 tys. zł.,
- Mechanizm Finansowy Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2009-2014 w wysokości 161.731 tys. zł.

Głównym celem, utworzonych przez państwa – darczyńców (trzy państwa EFTA: Norwegię, Islandię i Lichtenstein) mechanizmów finansowych, jest realizacja przedsięwzięć przyczyniających się do zmniejszania różnic ekonomicznych i społecznych w obrębie Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz wzmacnianie stosunków dwustronnych pomiędzy Państwami – Darczyńcami a Państwami - Beneficjentami poprzez przyznawanie pomocy finansowej w wyodrębnionych obszarach priorytetowych.

W ramach NMF i MF EOG 2009-2014 wyodrębniono następujące obszary wsparcia:

- bioróżnorodność i monitoring środowiska,
- oszczędzanie energii, odnawialne źródła,
- społeczeństwo obywatelskie,
- rozwój społeczny i regionalny,
- kulturowe dziedzictwo,
- badania naukowe i stypendia,
- Schengen i sprawy wewnętrzne,
- godna praca i dialog trójstronny.