

Rozdział IV

Dochody budżetu państwa

1. Warunki realizacji dochodów budżetu państwa w 2013 r.

W 2013 r. szacuje się, że realne tempo wzrostu PKB w Polsce w 2013 r. wyniesie 1,5% i będzie o 0,4 pkt. proc. niższe niż w 2012 r., natomiast w ujęciu nominalnym będzie niższe o 1,4 pkt. proc. niż w 2012 r. Na poziom realizacji dochodów budżetu państwa w 2013 r. wpływ ma również, mniej korzystna z punktu widzenia dochodów podatkowych, struktura wzrostu PKB. W szczególności, w porównaniu do 2012 r. słabszy będzie nominalny wzrost konsumpcji, wolniej będą rosły zakupy netto sektora finansów publicznych, przy jednoczesnym nominalnym spadku inwestycji sektora publicznego. Ww. czynniki w największej części oddziałują na poziom dochodów z podatków pośrednich, głównego źródła dochodów budżetu państwa. W 2013 r. nastąpi również spowolnienie tempa wzrostu łącznego funduszu płac, wynagrodzeń, emerytur i rent, który według prognozy wzrośnie w 2013 r. o 2,8%, wobec wzrostu w 2012 r. o 3,7%. Wzrost łącznego funduszu wynagrodzeń, emerytur i rent bezpośrednio determinuje bazę podatku dochodowego od osób fizycznych.

Opierając się na aktualnej prognozie makroekonomicznej oraz dotychczasowej realizacji dochodów budżetu państwa, prognozowane dochody budżetu państwa w 2013 r. będą o ok. 24 mld zł niższe niż przyjęto w ustawie budżetowej na 2013 r. Stosunkowo słabe wykonanie dochodów podatkowych, spowodowane głównie niższym niż przewidywano w ustawie budżetowej na 2013 r. wzrostem gospodarczym, spowodowało konieczność przedstawienia przez Radę Ministrów nowelizacji ustawy budżetowej na 2013 r.

Na planowane wykonanie dochodów budżetu państwa w 2013 r. składają się: niższe wpływy z podatków, głównie VAT oraz wyższa niż planowano w ustawie budżetowej wpłata z zysku Narodowego Banku Polskiego, która wynika z lepszego, niż pierwotnie przewidywany przez NBP, wyniku finansowego osiągniętego w 2012 r.

Wyższe od pierwotnie prognozowanych są również dochody z dywidend.

2. Dochody budżetu państwa w 2014 r.

Na wzrost dochodów budżetu państwa w 2014 r. wpływ będą miały głównie czynniki makroekonomiczne, w mniejszym stopniu efekty wynikające z planowanych na przyszły rok zmian systemowych. Wskaźnikami makroekonomicznymi, które wykorzystywane są do opracowania indykatorów bazy podatkowej, są:

- wzrost PKB (w ujęciu realnym o 2,5%),
- średnioroczny wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych (2,4%),
- nominalny wzrost wynagrodzeń w gospodarce narodowej (3,5%),

- spadek zatrudnienia w gospodarce narodowej (0,1%),
- wzrost spożycia prywatnego (w ujęciu nominalnym o 4,6%).

Najistotniejszymi zmianami podatkowymi, które będą miały wpływ na dochody budżetu państwa w 2014 r. będą między innymi:

- utrzymanie stawek VAT na aktualnym poziomie,
- likwidacja systemu zwrotu osobom fizycznym części wydatków związanych z budownictwem mieszkaniowym, co będzie powiązane z wprowadzeniem rozwiązań zawartych w projekcie ustawy o pomocy państwa w nabyciu pierwszego mieszkania przez ludzi młodych,
- zmiany w prawie do odliczeń przy nabyciu samochodów osobowych rejestrowanych jako ciężarowe oraz paliw do tych samochodów,
- zakładany wzrost stawki podatku akcyzowego na wyroby spirytusowe o 15%,
- zakładany wzrost stawki podatku akcyzowego na papierosy o 5%,
- opodatkowanie podatkiem akcyzowym gazu ziemnego (od listopada 2013 r.) wraz z wprowadzeniem szerokiego zakresu zwolnień,
- ograniczenie 50% kosztów uzyskania przychodów z tytułu praw autorskich i praw pokrewnych (zmiana wprowadzona od 2013 r.),
- włączenie spółek komandytowo-akcyjnych do zakresu podmiotowego ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych,
- ograniczenie ulgi z tytułu użytkowania sieci Internet (zmiana wprowadzona od 2013 r.),
- zmiana w zakresie ulgi z tytułu wychowywania dzieci (wprowadzona od 2013 r.).

W 2014 r., w stosunku do bieżącego roku, zostanie ponownie zwiększony udział gmin¹ we wpływach z podatku PIT. Łączny udział jednostek samorządu terytorialnego we wpływach z PIT wzrośnie w 2014 r. z 49,27% do 49,38%. W przypadku podatku CIT udział jednostek samorządu terytorialnego pozostanie na poziomie z 2013 r., tj. 22,86%.

Dochody budżetu państwa w latach 2012-2014 prezentuje poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2012	2013 Nowelizacja	2014 Prognoza
1	2	3	4	5
Dochody budżetu państwa	tys. zł	287.595.114	275.729.440	276.912.224
Dynamika nominalna	%	103,6	95,9	100,4
Dynamika realna	%	99,9	94,4	98,1
W relacji do PKB	%	18,0	16,8	16,1

¹ Zgodnie z art. 89 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Głównym powodem bardzo niskiego wzrostu dochodów w 2014 r. w stosunku do dochodów prognozowanych do osiągnięcia w roku bieżącym (zgodnie z projektem nowelizacji ustawy budżetowej) są dużo niższe dochody niepodatkowe (niższe o około 8 mld zł). Jest to w głównej części spowodowane faktem, że w 2014 r. nie jest planowana wpłata z zysku NBP, która w 2013 r. wyniosła 5,3 mld zł.

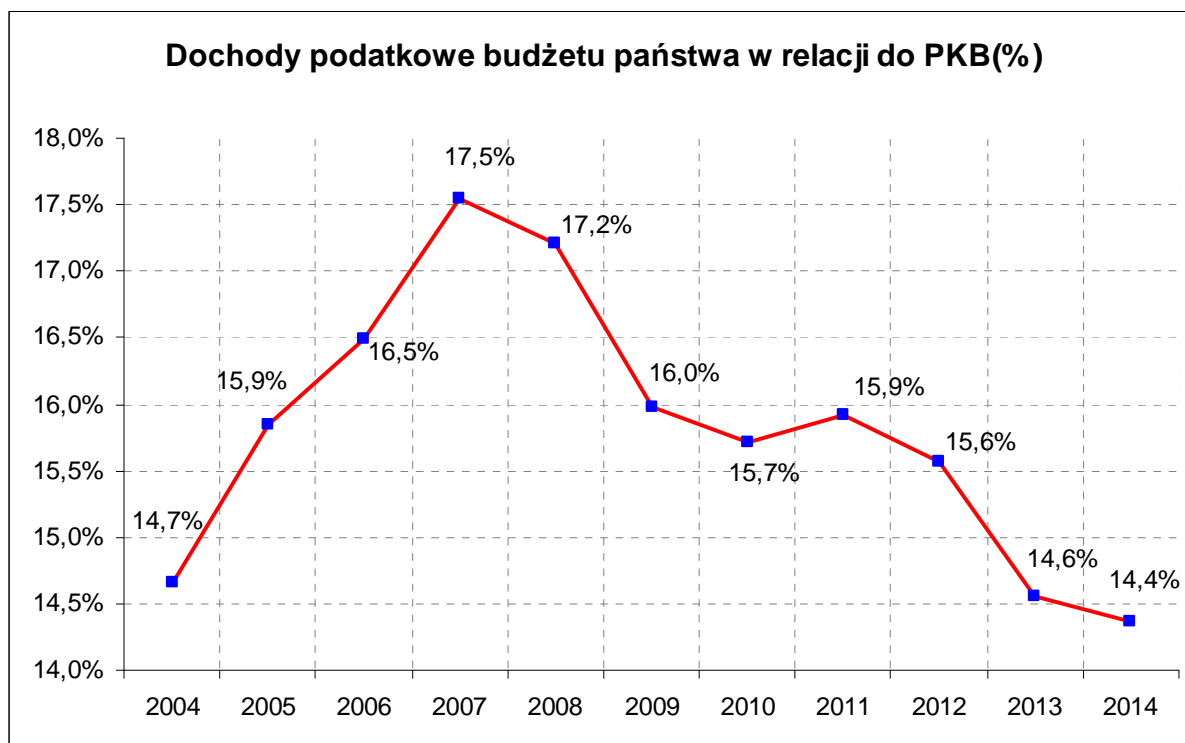
3. Dochody podatkowe

Zgodnie z prognozą, dochody podatkowe w 2014 r. wyniosą 247.980.007 tys. zł, tj. o 3,7% nominalnie więcej w stosunku do prognozowanego wykonania w 2013 r. Relacja tych dochodów do PKB w 2013 r. wyniesie 14,6%, a w 2014 r. spadnie nieznacznie do poziomu 14,4%.

Dochody podatkowe budżetu państwa w latach 2012-2014 prezentuje poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2012	2013 Nowelizacja	2014 Prognoza
1	2	3	4	5
Dochody podatkowe				
z tego:	tys. zł	248.274.572	239.150.240	247.980.007
Podatek od towarów i usług		120.000.697	113.000.000	115.700.000
Podatek akcyzowy		60.449.853	59.800.000	62.080.000
Podatek od gier		1.441.634	1.250.000	1.250.000
Podatek dochodowy od osób prawnych		25.145.736	22.000.000	23.250.000
Podatek dochodowy od osób fizycznych		39.809.425	40.900.000	43.700.000
Podatek tonażowy		7	8	7
Podatek od wydobycia niektórych kopalin		1.426.949	2.200.000	2.000.000
Podatki zniesione		270	232	0
Dynamika nominalna dochodów podatkowych	%	102,1	96,3	103,7
Dynamika realna dochodów podatkowych	%	98,4	94,8	101,3
W relacji do PKB	%	15,6	14,6	14,4

Poniższy wykres prezentuje relację dochodów podatkowych budżetu państwa do PKB w latach 2004-2014.



Źródło: MF

3.1. Podatek od towarów i usług

Dochody budżetu państwa z podatku od towarów i usług w 2014 r. prognozowane są w wysokości 115.700.000 tys. zł. W stosunku do prognozowanego wykonania w 2013 r. oznacza to wzrost o 2,4%. Relacja tych dochodów do PKB wyniesie w 2014 r. 6,7% i zmniejszy się w porównaniu do 2013 r. o 0,2 pkt proc.

Ze względu na charakter podatku VAT, który co do zasady obciąża finalnych odbiorców towarów i usług na terenie kraju, wysokość wpływów z tego podatku uzależniona jest przede wszystkim od poziomu i struktury popytu krajowego. Głównym elementem popytu krajowego, który determinuje zdecydowaną część bazy podatku VAT jest z kolei spożycie prywatne, które zgodnie z prognozą makroekonomiczną wzrośnie nominalnie w 2014 r. o 4,6%. Dodatkowo na poziom dochodów z VAT wpływ będzie miał poziom wydatków sektora publicznego ponoszonych na towary i usługi opodatkowane podatkiem VAT, a więc w szczególności na inwestycje. W przypadku inwestycji publicznych prognozuje się ich nominalny spadek w stosunku do poziomu z 2013 r.

Na wysokość dochodów z VAT w 2014 r. wpływ będą również miały wprowadzone zmiany systemowe. Głównym założeniem jest utrzymanie stawek VAT na aktualnym poziomie. Kolejną planowaną zmianą jest likwidacja systemu zwrotu osobom fizycznym

części wydatków związanych z budownictwem mieszkaniowym. Likwidacja tej ulgi będzie powiązana z wprowadzeniem rozwiązań zawartych w projekcie ustawy o pomocy państwa w nabyciu pierwszego mieszkania przez ludzi młodych.

Ujemny wpływ na dochody z VAT będzie miało wygaśnięcie z końcem 2013 r. decyzji Rady (2010/581/UE) z dnia 27.09.2010 r. oraz rozwiązań stosowanych zgodnie z art. 177 dyrektywy VAT, w wyniku czego Polska od 1 stycznia 2014 r. traci prawo do ograniczania prawa do odliczeń przy zakupie tzw. samochodów z kratką oraz paliw do tych samochodów na dotychczasowych zasadach.

3.2. Podatek akcyzowy

Prognozowane w 2014 r. dochody budżetu państwa z podatku akcyzowego wynoszą 62.080.000 tys. zł, co oznacza 3,8% wzrost w stosunku do prognozowanego wykonania w 2013 r. Relacja dochodów budżetu państwa z tego źródła do PKB wyniesie w 2014 r. 3,6% i pozostanie na poziomie z 2013 r.

Prognoza dochodów z podatku akcyzowego w 2014 r. została sporządzona przy uwzględnieniu aktualnej projekcji wskaźników makroekonomicznych, prognozy zmiany wielkości sprzedaży głównych wyrobów akcyzowych oraz skutku zmiany systemowej dotyczącej wzrostu stawki akcyzy na wyroby spirytusowe o 15% oraz na papierosy o 5%.

Stopniowe podwyższanie stawki akcyzy na papierosy podyktowane jest koniecznością osiągnięcia docelowego unijnego minimum podatkowego na papierosy, które zgodnie z przepisami UE od 1 stycznia 2014 r. ma wynosić co najmniej 60% średniej ważonej detalicznej ceny sprzedaży i nie mniej niż 90 euro za 1000 papierosów, jednakże Polska korzysta z derogacji na stosowanie ww. minimum do końca 2017 r.

Od 1 listopada 2013 r. planowane jest wprowadzenie opodatkowania podatkiem akcyzowym gazu ziemnego do celów opałowych w związku z wygaśnięciem zwolnienia obowiązującego do 31 października 2013 r. Zmiana wynika z postanowień dyrektywy Rady 2003/96/WE w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej, zgodnie z którymi Polska powinna do 31 października 2013 r. dostosować do przepisów unijnych krajowy poziom opodatkowania gazu ziemnego do celów opałowych. Wraz z końcem tego okresu, planuje się wprowadzenie pełnego, wynikającego z dyrektywy Rady 2003/96/WE, katalogu zwolnień z podatku akcyzowego od gazu ziemnego.

3.3. Podatek od gier

Dochody budżetu państwa na 2014 r. prognozowane są w wysokości 1.250.000 tys. zł. Prognozowana wysokość dochodów z podatku od gier uwzględnia zmiany systemowe wynikające z ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych. Założono stopniową likwidację punktów gier na automatach o niskich wygranych.

3.4. Podatek dochodowy od osób prawnych

Dochody budżetu państwa z podatku dochodowego od osób prawnych w 2014 r. prognozowane są w wysokości 23.250.000 tys. zł, co oznacza, że dochody te wzrosną o 5,7% w stosunku do prognozowanego wykonania w 2013 r. Relacja tych dochodów do PKB w 2014 r. wyniesie 1,4% w porównaniu z 1,3% w 2013 r.

Prognozowany poziom dochodów podatkowych jest wynikiem przyjętych założeń co do kształtowania się w przyszłym roku zysku osób prawnych. Zakładane przyspieszenie wzrostu popytu krajowego pozwala spodziewać się poprawy przychodów przedsiębiorstw. Ponadto przyjęty scenariusz kształtowania się popytu w UE, tj. na rynku na który trafia ok. 80% polskiego eksportu pozwala oczekiwać, że realny wzrost eksportu dóbr i usług w Polsce przyspieszy w 2014 r. do 4,3%. Zakłada się, że w horyzoncie prognozy realne tempo wzrostu eksportu w Polsce pozostanie wyższe niż tempo wzrostu rynków eksportowych, co oznacza utrzymanie obserwowanej od 2000 r. tendencji rosnącego udziału polskiej produkcji w imporcie największych partnerów handlowych. Związane jest to m. in. z przewidywanym kształtowaniem się kursu złotego i utrzymującą się znaczną poprawą konkurencyjności w obszarze jednostkowych kosztów pracy polskich producentów. Analizując powyższe czynniki przyjęto, że elastyczność pierwotnej podstawy do naliczania podatku względem nominalnego PKB powinna w przyszłym roku ukształtować się na poziomie wyższym niż w ostatnich dwóch latach i zbliżonym do poziomu średniookresowego.

Na dochody do opodatkowania wpływają ponadto preferencje podatkowe w postaci m.in. możliwości rozliczania strat z lat ubiegłych. Zgodnie z regulacjami ustawowymi okres rozliczania strat ograniczony jest do 5 lat, jednakże w jednym roku nie można rozliczyć więcej niż 50% strat z ostatnich 5-ciu lat. Biorąc pod uwagę, że poziom poniesionych strat w latach 2009-2012 był znacząco wyższy niż w latach wcześniejszych (w porównaniu do lat 2005-2008 straty wykazane były ponad dwukrotnie wyższe) w 2014 r. przewiduje się wzrost kwoty strat odliczanych od bieżącego zysku, co ograniczy wzrost wpływów podatkowych. Odliczanie strat z lat ubiegłych zmniejsza bieżące zobowiązania podatkowe przedsiębiorstw.

Prognozując dochody z podatku dochodowego od osób prawnych uwzględniono również włączenie spółek komandytowo-akcyjnych do zakresu podmiotowego ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych.

Innym elementem systemowym, który wpływa na bieżący poziom dochodów podatkowych jest możliwość skorzystania przez podatników z uproszczonej formy płatności zaliczek na podatek² w trakcie trwania roku podatkowego. Oznacza to, że podatnicy, którzy wybiorą tę formę wpłacania zaliczek, będą wpłacali podatek w oparciu o podatek należny wykazany w zeznaniu złożonym w roku poprzedzającym dany rok podatkowy. Jeżeli w tym zeznaniu nie wykazali podatku należnego, będą wpłacali zaliczki miesięczne wynikające z zeznania złożonego w roku poprzedzającym dany rok podatkowy o dwa lata. Jeżeli również w tym roku podatnicy nie wykazali podatku należnego, nie są możliwe wpłaty zaliczek w uproszczonej formie. Ostateczne rozliczenie podatku następuje po zakończeniu roku podatkowego – w tzw. rozliczeniu rocznym.

3.5. Podatek dochodowy od osób fizycznych

Dochody budżetu państwa z podatku dochodowego od osób fizycznych w 2014 r. prognozowane są w wysokości 43.700.000 tys. zł, co oznacza wzrost o 6,8% w stosunku do oczekiwanego wykonania w 2013 r. Prognozowana relacja dochodów budżetu państwa z podatku dochodowego od osób fizycznych do PKB wyniesie w 2014 r. 2,5% i pozostanie na poziomie z roku poprzedniego.

Na potrzeby prognozy dochodów z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych na 2014 r. przyjęto, jako indykatory bazy podatkowej, m.in. prognozy następujących wielkości makroekonomicznych:

- nominalny wzrost przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej o 3,5%,
- nominalny wzrost przeciętnej miesięcznej emerytury i renty z pozarolniczego systemu ubezpieczeń społecznych o 2,8%; nominalny wzrost przeciętnej miesięcznej emerytury i renty rolników indywidualnych o 2,2%,
- spadek zatrudnienia w gospodarce narodowej o 0,1%,
- spadek liczby emerytów i rencistów z pozarolniczego systemu ubezpieczeń społecznych o 0,1%; spadek liczby emerytów i rencistów rolników indywidualnych o 1,9%,
- średnioroczny wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych w wysokości 2,4%.

Istotna część wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych uzyskiwana jest od dochodu osób prowadzących działalność gospodarczą. Wpływy z tego tytułu są determinowane głównie bieżącą sytuacją gospodarczą oraz mechanizmami takimi jak

² Zasada ta sprowadza się do tego, że w trakcie roku podatnik opłaca stałą zaliczkę na podatek w wysokości 1/12 podatku należnego wynikającego z zeznania podatkowego złożonego w roku poprzednim (tj. za rok poprzedni w stosunku do roku złożenia zeznania).

rozliczenie roczne i odliczanie strat z lat poprzednich (takie same jak w przypadku podatku dochodowego od osób prawnych).

Największą część wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych stanowią wpływy z podatku rozliczanego według skali podatkowej. Należy zaznaczyć, że najważniejsze parametry systemu podatkowego, tj. progi podatkowe, kwota zmniejszająca podatek, kwoty zryczałtowanych kosztów uzyskania przychodu oraz większość limitów ulg podatkowych pozostają na niezmienionym poziomie, co przy wzroście podstawy opodatkowania (tj. np. funduszu wynagrodzeń, emerytur i rent) oznacza wzrost efektywnej stawki podatkowej. W ujęciu makroekonomicznym główną częścią podstawy opodatkowania jest w tym przypadku łączny fundusz wynagrodzeń, emerytur i rent, którego nominalny wzrost w 2014 r. jest prognozowany na poziomie 3,1%.

Od 2013 r. wprowadzono zmiany (mające wpływ na dochody budżetu państwa w 2014 r.) w zakresie:

- ograniczenia 50% kosztów uzyskania przychodów z tytułu praw autorskich i praw pokrewnych, poprzez wprowadzenie rocznego limitu, który wyniesie $\frac{1}{2}$ kwoty podstawy opodatkowania określonej w pierwszym przedziale skali podatkowej, tj. 42.764 zł,
- ograniczenia ulgi z tytułu użytkowania sieci Internet,
- zmian w zakresie ulgi z tytułu wychowywania dzieci.

W prognozie dochodów z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych uwzględniono także zmianę wysokości udziału jednostek samorządu terytorialnego we wpływach z tego tytułu, wynikającą ze zmiany wysokości udziału gmin (wzrost z 37,42% do 37,53%).

3.6. Podatek od wydobycia niektórych kopalin

W 2014 r. wpływy z podatku od wydobycia niektórych kopalin wyniosą 2.000.000 tys. zł. W prognozie wpływów z tego tytułu uwzględniono następujące czynniki wpływające na stawkę podatku tj. kurs dolara amerykańskiego oraz cenę miedzi i srebra na giełdach referencyjnych w Londynie.

4. Dochody niepodatkowe

Prognozuje się, że w 2014 r. dochody niepodatkowe wyniosą 27.278.107 tys. zł, co oznacza 22,0% spadku w stosunku do prognozowanego wykonania w 2013 r. Relacja dochodów niepodatkowych do PKB w 2014 r. wyniesie 1,6%, w porównaniu z 2,1% w 2013 r.

Dochody niepodatkowe w latach 2012-2014 przedstawia poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2012	2013 Nowelizacja	2014 Prognoza
1	2	3	4	5
Dochody niepodatkowe				
z tego:	tys. zł	37.143.234	34.978.684	27.278.107
Dywidendy i wpłaty z zysku		8.208.039	6.925.513	5.137.850
Cło		1.974.013	2.001.000	2.003.000
Wpłaty z zysku NBP		8.205.285	5.264.040	0
Opłaty, grzywny, odsetki i inne dochody niepodatkowe		16.348.047	18.404.869	17.631.276
Wpłaty jednostek samorządu terytorialnego		2.407.851	2.383.262	2.505.981
Dynamika nominalna dochodów niepodatkowych	%	115,1	94,2	78,0
Dynamika realna dochodów niepodatkowych	%	111,0	92,7	76,2
W relacji do PKB	%	2,3	2,1	1,6

4.1. Dywidendy i wpłaty z zysku

Prognozuje się, że w 2014 r. dochody z tytułu dywidend i wpłat z zysku wyniosą 5.137.850 tys. zł, co oznacza 25,8% spadek w stosunku do prognozowanego wykonania w 2013 r. Relacja dochodów z tego tytułu do PKB w 2014 r. wyniesie 0,3%, w porównaniu z 0,4% w 2013 r.

Na dochody budżetu państwa z tytułu dywidend i wpłat z zysku składają się następujące pozycje:

- wpłaty z zysku od przedsiębiorstw państwowych i jednoosobowych spółek Skarbu Państwa,
- dywidendy od udziałów Skarbu Państwa w spółkach.

4.2. Cło

Prognozuje się, że w 2014 r. dochody z cła wyniosą 2.003.000 tys. zł, co oznacza 0,1% wzrostu w stosunku do prognozowanego wykonania w 2013 r. Relacja dochodów z tego tytułu do PKB w 2014 r. wyniesie 0,1%, pozostając na poziomie relacji z 2013 r.

Do prognozy dochodów z cła w 2014 r. wykorzystano następujące wielkości makroekonomiczne:

- import spoza obszaru krajów Unii Europejskiej – 69.562 mln EURO,
- stawkę celną na poziomie 0,72 %,
- średni kurs złotego – 4,00 PLN/EUR.

4.3. Wpłata z zysku NBP

W 2013 r. dochody budżetu państwa z tytułu wpłaty z zysku Narodowego Banku Polskiego wyniosły 5.264.040 tys. zł. Wpłata z zysku NBP do budżetu państwa w 2013 r. stanowiła kwotę ostatecznego rozliczenia zysku NBP wypracowanego w 2012 r. (5.541.095 tys. zł) pomniejszonego o odpis na fundusz rezerwowy banku centralnego (277.05 tys. zł). Jednorazowa wpłata z zysku uzyskanego w 2012 r. nastąpiła w czerwcu 2013 r., po zatwierdzeniu rocznego sprawozdania finansowego NBP przez Radę Ministrów i jest wykonaniem dochodów budżetu państwa z tego tytułu za cały 2013 r.

W 2014 r. nie przewiduje się wpływów do budżetu państwa pochodzących z wpłaty z zysku NBP. Plan finansowy NBP na rok 2013 zakłada ukształtowanie się wyniku finansowego banku centralnego na poziomie -4.400.700 tys. zł., co przekłada się na brak wpłaty do budżetu państwa. Należy jednak zaznaczyć, że wykonanie wyniku finansowego NBP na poziomie zaplanowanym charakteryzuje duża niepewność, ze względu na wrażliwość poszczególnych pozycji rachunku zysków i strat na zmiany czynników pozostających poza kontrolą banku centralnego, w tym w szczególności kursu złotego do walut obcych, w których utrzymywane są rezerwy dewizowe, stóp procentowych na światowych rynkach finansowych, a także płynności sektora bankowego.

4.4. Opłaty, grzywny, odsetki i inne dochody niepodatkowe

Prognozuje się, że w 2014 r. dochody z opłat, grzywien, odsetek i innych dochodów niepodatkowych wyniosą 17.631.276 tys. zł, co oznacza 4,2% spadek w stosunku do prognozowanego wykonania w 2013 r. Relacja dochodów z tego tytułu do PKB w 2014 r. wyniesie 1,0%, w porównaniu z 1,1% w 2013 r.

Istotniejsze dochody uzyskiwane są w działach:

- Obsługa długu publicznego, w zakresie długu krajowego, którego głównymi dochodami są dochody, o których mowa w art. 111 pkt 17 ustawy o finansach publicznych, ze sprzedaży i zamiany obligacji skarbowych, dochody od środków na rachunkach bankowych, które stanowią odsetki od środków znajdujących się na depozytach Ministerstwa Finansów prowadzonych przez Agentów Emisji, dochody z tytułu odsetek od pożyczek udzielonych przez Skarb Państwa KUKE S.A., dochody z tytułu udzielonych gwarancji i poręczeń Skarbu Państwa, dochody z tytułu odsetek od pożyczek udzielonych publicznym zakładom opieki zdrowotnej, jednostkom samorządu terytorialnego, jednostkom sektora finansów publicznych (na prefinansowanie programów, działań i projektów) oraz od pożyczek udzielanych przez BGK dotyczących prefinansowania w zakresie wspólnej polityki rolnej,

- Gospodarka mieszkaniowa, w którym ujęte są dochody uzyskiwane z gospodarowania Zasobem Własności Rolnej Skarbu Państwa, opłat za zarząd i wieczyste użytkowanie nieruchomości Skarbu Państwa, opłat z tytułu dzierżawy i najmu nieruchomości Skarbu Państwa, wpływów z odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości,
- Wymiar sprawiedliwości, w którym gromadzone są dochody z:
 - opłat sądowych, które obejmują w szczególności opłaty i koszty sądowe oraz inne opłaty uiszczane na rzecz Skarbu Państwa z tytułu postępowania sądowego, opłaty za czynności egzekucyjne i opłaty za zabezpieczenie należności, jednorazowe opłaty egzaminacyjne,
 - grzywien, które obejmują grzywny, mandaty oraz kary pieniężne od ludności, wymierzane i pobierane przez sądy oraz grzywny i kary pieniężne wymierzane na podstawie ustawy Kodeks karny skarbowy.
- Administracja publiczna, w którym ujęte są dochody uzyskiwane głównie z tytułu grzywien, mandatów i innych kar pieniężnych od osób fizycznych, w tym przede wszystkim mandatów nakładanych przez funkcjonariuszy Policji, wpływów z różnych opłat oraz wpływów z usług,
- Transport i łączność, którego głównymi dochodami są wpływy z opłat za dokonanie rezerwacji częstotliwości, jeżeli wybór podmiotu nastąpił w drodze przetargu / aukcji oraz za prawo wykorzystywania częstotliwości i dysponowania częstotliwością w rezerwacji, a także z opłat za udzielone koncesje w działalności telekomunikacyjnej.

Ponadto w 2014 r. zaplanowano dochody w wysokości ok. 1,024 mld zł ze sprzedaży na aukcji uprawnień do emisji gazów cieplarnianych. Podstawą do planowania dochodów z aukcji jest art. 10 ust. 3 dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającej system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie oraz zmieniającej dyrektywę Rady 96/61/WE zmieniającej dyrektywę 2009/29/WE, implementowanej ustawą o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych.

W 2014 r. planowana jest wpłata do budżetu państwa z zysku Banku Gospodarstwa Krajowego w wysokości 400 mln zł.

Dodatkowo w omawianym tytule dochodowym zawarte są dochody zagraniczne, które w 2014 r. prognozuje się w kwocie 43.970 tys. zł, z tego:

- odsetki i opłaty od udzielonych przez Polskę kredytów i pożyczek zagranicznych oraz odsetki od rachunków specjalnych w wysokości 33.352 tys. zł,
- odsetki od Banku Gospodarstwa Krajowego z tytułu udostępnionego kredytu zagranicznego z Banku Rozwoju Rady Europy w wysokości 9.418 tys. zł,

- dochody z tytułu gwarancji zagranicznych udzielonych przez Skarb Państwa w wysokości 1.200 tys. zł.

Szczegółowy opis dochodów zawartych w pozycji „Opłaty, grzywny, odsetki i inne dochody niepodatkowe” zostanie przedstawiony w opisie stosownych części budżetowych.

4.5. Wpłaty jednostek samorządu terytorialnego

Prognozuje się, że w 2014 r. dochody z tytułu wpłat jednostek samorządu terytorialnego wyniosą 2.505.981 tys. zł, co oznacza 5,1% wzrostu w stosunku do prognozowanego wykonania w 2013 r. Relacja dochodów z tego tytułu do PKB w 2014 r. wyniesie 0,1%, pozostając na poziomie relacji z 2013 r.

Wpłaty jednostek samorządu terytorialnego do budżetu państwa związane są z mechanizmem redystrybucji dochodów pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego.

5. Środki z UE i z innych źródeł niepodlegające zwrotowi

Prognozuje się, że w 2014 r. dochody w tytule środki z UE i z innych źródeł niepodlegające zwrotowi wyniosą 1.654.110 tys. zł, co oznacza 3,3% wzrostu w stosunku do prognozowanego wykonania w 2013 r. Relacja dochodów z tego tytułu do PKB w 2014 r. wyniesie 0,1%, pozostając na poziomie relacji z 2013 r.

W projekcie ustawy budżetowej na 2014 r. ujęto środki europejskie i środki, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, na realizację projektów pomocy technicznej oraz środki Norweskiego Mechanizmu Finansowego i Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2009-2014, a także środki pozostałych programów finansowanych z udziałem środków Unii Europejskiej, nieujętych w budżecie środków europejskich.

Na prognozę takiej kwoty środków z UE i innych źródeł niepodlegających zwrotowi składają się wpływy z:

- realizacji Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna oraz projektów pomocy technicznej innych programów operacyjnych w ramach NSS 2007-2013 w wysokości 1.328.382 tys. zł,
- Szwajcarsko – Polskiego Programu Współpracy w wysokości 3.547 tys. zł,
- Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2009-2014 – 16.594 tys. zł,
- Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2009-2014 w wysokości 11.904 tys. zł,

- realizacji projektów pomocy technicznej Programu Operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013” w wysokości 26.495 tys. zł,
- pozostałych programów Unii Europejskiej w wysokości 61.611 tys. zł,
- Wspólnej Polityki Rolnej w 2014 r.: oprócz dochodów w ramach budżetu środków europejskich, wystąpią dochody w cz. 77 budżetu państwa z tytułu refundacji wyprzedzającego finansowania pomocy technicznej w ramach PROW 2007-2013, a także z tytułu scentralizowanych wydatków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (tj.: działań weterynaryjnych oraz FADN) w łącznej kwocie 205.577 tys. zł.