

ZIPSEEhttp://www.zipsee.pl
biuro@zipsee.plZwiązek Importerów i Producentów Sprzętu
Elektrycznego i Elektronicznego Branży RTV i IT
Członek Krajowej Izby Gospodarczej

Warszawa, dnia 4 lipca 2014 r.

ZIPSEE

Związek Importerów i Producentów

Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego Branży RTV i IT

ul. Polczyńska 116A

01-304 Warszawa



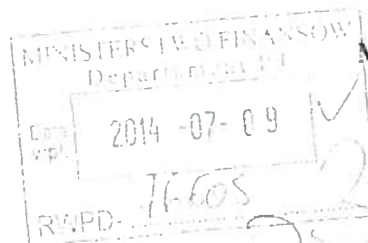
Szanowny Pan Mateusz Szczurek

Minister Finansów

Ministerstwo Finansów

ul. Świętokrzyska 12

00-916 Warszawa

**Uwagi****do projektu założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz
postulaty legislacyjne**

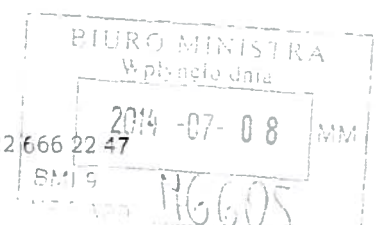
W odpowiedzi na zaproszenie Ministra Finansów do konsultacji projektu założeń projektu ustawy o podatku od towarów i usług (dalej: „Projekt założeń”), Związek Importerów i Producentów Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego Branży RTV i IT (dalej: „ZIPSEE”), działając w imieniu swoich członków, poniżej zgłasza swoje uwagi dotyczące proponowanych założeń oraz przedstawia swoje postulaty legislacyjne.

Mając na uwadze krótki termin konsultacji społecznych, jaki wyznaczyło Ministerstwo Finansów (projekt założeń opublikowany 30 czerwca, a termin na uwagi 4 lipca), niniejsze uwagi mają charakter wstępny i zostaną jeszcze przez ZIPSEE uzupełnione.

Podsumowanie

ZIPSEE z zadowoleniem przyjmuje objęcie mechanizmem odwrotnego obciążenia **telefonów komórkowych**. Dodatkowo postulujemy, aby mechanizmem odwrotnego obciążenia objąć także **materiały eksploatacyjne do drukarek oraz aparaty cyfrowe**.

1

ul. Polczyńska 116 A, 01-304 Warszawa, tel. +48 22 666 22 46 - 47, fax +48 22 666 22 47
KRS: 0000250359, NIP: 522-280 25 18, REGON 140463214

W zakresie zasad stosowania mechanizmu odwrotnego obciążenia postulujemy, aby najpóźniej w dniu wejścia w życie projektowanych przepisów uruchomiona została wzmiankowana w Projekcie założeń „baza on-line” podatników VAT czynnych (tj. podmiotów wobec których sprzedawca może nie naliczać VAT) oraz, aby w ustawie o VAT wprowadzono regulację, zgodnie z którą po sprawdzeniu przez sprzedawcę w tej bazie danych nabywcy i potwierdzeniu za jej pomocą, że nabywca jest podatnikiem VAT czynnym, sprzedawca byłby wolny od jakiejkolwiek odpowiedzialności na gruncie VAT za błędy w ocenie statusu nabywcy w tym zakresie (i ewentualne niesłuszne nienaliczenie VAT).

Uwagi szczegółowe

1. Objęcie mechanizmem odwrotnego obciążenia telefonów komórkowych, w tym smartfonów

ZIPSEE pozytywnie ocenia objęcie mechanizmem odwrotnego obciążenia telefonów komórkowych, w tym smartfonów.

Na dużą skalę nadużyć podatkowych w handlu telefonami komórkowymi wskazuje analiza danych statystycznych dotyczących obrotu tym towarem. Zgodnie z „*Raportem uzasadniającym konieczność wprowadzenia mechanizmu odwrotnego obciążenia przy rozliczaniu VAT w handlu wybranymi urządzeniami elektronicznymi*”, (dalej „**Raport**”), przygotowanym przez ZIPSEE, porównanie danych statystycznych uzyskanych z EUROSTAT pochodzących z innych krajów UE dotyczących wywozu telefonów komórkowych z innych krajów UE do Polski oraz danych dotyczących przywozu telefonów komórkowych z innych krajów UE do Polski wskazuje na znaczną wartościową rozbieżność obu rodzajów danych, które powinny być, co do zasady, zbieżne lub nieznacznie się różnić. Na podstawie tych danych można wywnioskować istnienie zjawiska polegającego na tym, że oszuści nie rozliczają VAT od telefonów komórkowych nabywanych z zagranicy, a następnie sprzedają je innym uczestnikom rynku pobierając VAT w cenie towaru.

Fakt, że telefony komórkowe są towarami wrażliwymi, narażonymi szczególnie na oszustwa, potwierdza okoliczność, że obrót tymi towarami jest objęty mechanizmem odwrotnego obciążenia w takich państwach Unii Europejskiej jak Niemcy, Wielka Brytania, Holandia, Włochy czy Austria.

Najczęstszym stosowanym i najskuteczniejszym mechanizmem mającym na celu zapobieganie oszustwom w VAT w innych państwach członkowskich UE, jest mechanizm odwrotnego obciążenia. Mechanizm ten jest stosowany w stosunku do różnych towarów prawie we wszystkich krajach UE.

Dane statystyczne dotyczące obrotu telefonami komórkowymi w krajach, które wprowadziły odwrotne obciążenie na telefony komórkowe, dowodzą, że wprowadzenie odwrotnego obciążenia na handel tymi towarami w tych krajach wpłynęło na redukcję skali oszustw w VAT. Co znamienne, wprowadzenie odwrotnego obciążenia w tych krajach (lata 2011 - 2012) zbiega się z niepokojącymi zmianami w polskich danych statystycznych, które sygnalizują znaczne zwiększenie skali oszustw w Polsce.

Występowanie procederu wyłudzenia podatku VAT miało miejsce w Polsce w obrocie produktami stalowymi, w handlu złomem oraz odpadami. W konsekwencji, ustawodawca zdecydował się na przeciwdziałanie oszustwom na rynkach tych wyrobów poprzez wprowadzenie do przepisów ustawy o VAT mechanizmu odwrotnego obciążenia w handlu tymi produktami. Jak wynika z informacji o wynikach kontroli przeprowadzonej przez Najwyższą Izbę Kontroli „Zwalczanie oszustw w podatku od towarów i usług”, wprowadzenie mechanizmu odwrotnego opodatkowania w obrocie złomem skutkowało zmniejszeniem wielkości fikcyjnego obrotu złomem¹.

Stąd, w ocenie ZIPSEE objęcie mechanizmem odwróconego obciążenia telefonów komórkowych, w tym smartfonów, powinno pozwolić na zmniejszenie skali oszustw w podatku VAT w handlu telefonami komórkowymi.

2. Stworzenie bazy online, w której będzie można potwierdzić status podatników zarejestrowanych jako podatnicy VAT czynni

W punkcie III. 2.a) Projektu założeń czytamy, że „Dodatkowo taka konstrukcja prowadzi do łatwiejszej weryfikacji statusu nabywcy, co ułatwi wprowadzana baza on-line, w której będzie można potwierdzić status podatników zarejestrowanych jako VAT czynnych”. W ocenie ZIPSEE stworzenie takiej bazy jest konieczne, ponieważ jest to jedyne skuteczne rozwiązanie, które pozwoli na identyfikację nabywców jako podatników VAT czynnych oraz umożliwi wywiązywanie się sprzedawców telefonów komórkowych z obowiązku prawidłowego stosowania mechanizmu odwróconego obciążenia.

Dotychczas mechanizmem odwróconego obciążenia w Polsce są objęte towary nabywane co do zasady tylko przez przedsiębiorców, takie jak wyroby ze stali, pręty stalowe, odpady, surowce

¹ Publikacja Najwyższej Izby Kontroli jest dostępna pod adresem
<http://www.nik.gov.pl/plik/id.6385.vp.8152.pdf>

wtórne, a więc towary, które nie są przedmiotem konsumpcji, ale służą do wytwarzania innych towarów. W handlu tymi towarami nie występuje obrót detaliczny.

Projekt założeń przewiduje natomiast, że mechanizmem odwróconego obciążania zostaną objęte telefony komórkowe, a więc towary, które w znacznym zakresie są nabywane do „konsumpcji” i znacznym zakresie są przedmiotem obrotu detalicznego. Nadmienić także należy, że w ramach handlu detalicznego nabywcami mogą być także podatnicy VAT czynni, a więc podmioty, które zgodnie z projektowanymi regulacjami będą nabywać telefony bez naliczania im podatku VAT.

Zwracamy uwagę, że w przypadku telefonów komórkowych, a więc towarów będących przedmiotem masowej konsumpcji, może dojść do zjawiska, iż sprzedawcy będą wprowadzani w błąd przez nabywców co do ich statusu jako podatników VAT czynnych. Konsumenci telefonów mogą ulegać pokusie nabywania telefonów „bez VAT” bezpodstawnie podając się za podatników VAT czynnych. Sprzedawcy będą musieli podejmować działania prowadzące do zweryfikowania czy nabywca towarów objętych odwróconym obciążeniem jest podatnikiem VAT czynnym. Obecnie - szczególnie warunkach handlu detalicznego - taka weryfikacja jest bardzo trudna. Na gruncie obecnie obowiązujących przepisów sprzedawcy nie mają efektywnych sposobów, aby weryfikować czy ich kontrahenci są podatnikami VAT czynnymi w chwili dokonywania dostawy towarów. Sprzedawca może albo polegać na oświadczeniu nabywcy (nabywca może wprowadzić sprzedawcę w błąd) albo opierać na weryfikacji dokumentów potwierdzających rejestrację nabywców jako podatników VAT czynnych (przy czym istnieje ryzyko, że tego rodzaju dokumenty mogą być sfałszowane lub nieaktualne) albo wystąpić z wnioskiem do naczelnika urzędu skarbowego o potwierdzenie, że kontrahent jest zarejestrowany jako podatnik VAT czynny (co w warunkach handlu detalicznego jest niewykonalne).

Projekt założeń przewiduje co prawda wprowadzenie rozwiązania ograniczające tego rodzaju ryzyko tj. ograniczenie stosowania mechanizmu odwróconego obciążenia VAT do transakcji w których wartość dostarczanych towarów, dokonanych na rzecz jednego nabywcy w danym dniu, bez kwoty podatku, przekracza kwotę 20.000 zł. Może to jednak być mechanizm niewystarczający. W wypadku telefonów komórkowych ceny jednostkowe urządzeń są wysokie, co oznacza, że przy nabyciu zaledwie kilkunastu urządzeń, próg 20.000 zł zostanie przekroczony. Nabywcy telefonów komórkowych, aby kupić telefony bez VAT, mogą więc dokonywać nabyć powyżej progu wartościowego i jak wyżej wskazujemy podawać się za podatników VAT czynnych, aby następnie odsprzedać te telefony np. na aukcji internetowej nie uiszczając podatku VAT. Istnieje zatem ryzyko, że proceder nieuiszczania podatku VAT przeniesie się na obrót detaliczny.

Stąd, aby zminimalizować to ryzyko, sprzedawcy powinni zostać wyposażeni w środki, które umożliwią im na skuteczną weryfikację statusu kontrahentów w momencie dokonywania sprzedaży towarów.

Rozwiązaniem problemu weryfikacji kontrahentów powinno być właśnie funkcjonowanie prowadzonej przez organy podatkowe oficjalnej elektronicznej bazy podatników VAT czynnych.

ZIPSEE postuluje, aby:

- taka baza została uruchomiona najpóźniej do wejścia w życie projektowanych regulacji
- oraz, co najważniejsze, aby w ustawie o VAT znalazła się regulacja, zgodnie z którą sprzedawca towarów objętych mechanizmem odwróconego obciążenia, byłby zobowiązany do każdorazowego weryfikowania czy nabywca, który oświadcza, że jest podatnikiem VAT czynnym widnieje w bazie. **Nalożenie na sprzedawców takiego dodatkowego obowiązku powinno być zrekompensowane tym, że przepisy powinny stanowić wprost, że sprzedawca powołujący się na dane zawarte w bazie, nie ponosi negatywnych konsekwencji w sytuacji, gdy dane zawarte w bazie byłyby niezgodne ze stanem rzeczywistym.**

Innymi słowy, postulujemy wprowadzenie domniemania zgodności danych zawartych w bazie z rzeczywistym stanem prawnym uwalniającego sprzedawców od odpowiedzialności za niezasadne nienaliczenie VAT, o ile dokonaliby sprawdzenia kontrahenta w tej bazie.

3. Postulat objęcia mechanizmem odwróconego obciążenia cyfrowych aparatów fotograficznych oraz materiałów eksploatacyjnych do drukarek

Cyfrowe aparaty fotograficzne sklasyfikowane pod pozycją PKWiU 26.70.13.0 oraz towary sklasyfikowane jako PKWiU 28.23.26.0 „materiały eksploatacyjne do drukarek„ nie są wymienione w art. 199a dyrektywy 2006/112/WE. Mogą one zostać objęte tzw. mechanizmem szybkiego reagowania określonym w art. 199b dyrektywy 2006/112/WE. Mechanizm ten umożliwia państwom członkowskim czasowe wprowadzenie mechanizmu odwrotnego obciążenia na towary nie objęte wyżej opisanym art. 199a dyrektywy 2006/112/WE, w sytuacji, gdy w handlu tymi wyrobami zidentyfikowane zostaną oszustwa, którym można zapobiec podejmując jedynie szybkie działania mające na celu ich wyeliminowanie, a brak podjęcia stosownych kroków może prowadzić do znacznych i nieodwracalnych strat finansowych po stronie państwa członkowskiego. Mechanizm

odwróconego obciążenia na podstawie art. 199b dyrektywy 2006/112/WE może obowiązywać nie dłużej niż 9 miesięcy.

ZIPSEE postuluje, aby mechanizmem odwrotnego obciążenia objąć dodatkowo także materiały eksploatacyjne do drukarek oraz cyfrowe aparaty fotograficzne. Towary te - podobnie jak komputery przenośne i konsole do gier - są szczególnie narażone na oszustwa, ponieważ są one łatwo zbywalnymi wyrobami o wysokiej wartości - tj. wyrobami, które ze względu na ich zastosowanie mogą być stosunkowo łatwo i w dużych ilościach zbywane poza legalnym obrotem, jeśli tylko zostaną zaoferowane chociaż nieznacznie poniżej cen rynkowych. **Już obecnie identyfikowane są oszustwa w VAT dotyczące tego rodzaju wyrobów, co daje podstawę do objęcia ich odwrotnym obciążeniem w VAT w drodze mechanizmu szybkiego reagowania.** Istnieje dodatkowo poważne ryzyko, że po wprowadzeniu mechanizmu odwrotnego obciążenia na obrót telefonami komórkowymi proceder wyłudzenia podatku VAT przeniesie się na handel materiałami eksploatacyjnymi do drukarek oraz na handel cyfrowymi aparatami fotograficznymi. Obowiązywanie w krótkim okresie mechanizmu odwrotnego obciążenia na materiały eksploatacyjne do drukarek oraz na cyfrowe aparaty fotograficzne powinno zapobiec rozszerzeniu się nielegalnego procederu wyłudzenia podatku VAT na handel tymi wyrobami.

Zgodę na zastosowanie środka specjalnego na podstawie art. 199b dyrektywy 2006/112/WE wydaje Komisja Europejska na podstawie wniosku państwa członkowskiego. Zgodnie z art. 199b ust. 3 dyrektywy 2006/112/WE państwo członkowskie może przyjąć szczególny środek w ramach mechanizmu szybkiego reagowania od dnia otrzymania pisemnego potwierdzenia o niesprzeciwieniu się Komisji Europejskiej danemu środkowi specjalnemu.

Alternatywnie, jeśli Komisja Europejska nie wyrazi zgody na objęcie mechanizmem odwróconego obciążenia materiałów eksploatacyjnych do drukarek oraz cyfrowych aparatów fotograficznych albo jeśli Ministerstwo Finansów nie przychyli się do postulatu ZIPSEE, aby te towary objąć mechanizmem odwróconego obciążenia, ZIPSEE wnosi, aby te towary podlegały mechanizmowi odpowiedzialności solidarnej. ZIPSEE obawia się, że w sytuacji, gdy mechanizm odwróconego obciążenia zostanie wprowadzony tylko na telefony komórkowe, a komputery przenośne i konsole do gier zostaną objęte mechanizmem odpowiedzialności solidarnej, tak jak to jest proponowane w Projekcie założeń, ryzyko, że oszustwa w VAT „przeniosą się” na obrót materiałami eksploatacyjnymi do drukarek oraz na obrót cyfrowymi aparatami fotograficznymi znacząco wzrośnie. W ocenie ZIPSEE, w takiej sytuacji obrót tymi towarami powinien zostać objęty odpowiedzialnością solidarną, aby - mimo niedoskonałości mechanizmu odpowiedzialności



<http://www.zipsee.pl>
biuro@zipsee.pl

Związek Importerów i Producentów Sprzętu
Elektrycznego i Elektronicznego Branży RTV i IT
Członek Krajowej Izby Gospodarczej

solidarnej - zapobiec zwiększeniu się skali oszustw w podatku VAT w handlu tymi towarami. Dlatego, mimo niedoskonałości mechanizmu odpowiedzialności solidarnej w zwalczaniu oszustw w podatku VAT, ZIPSEE wnosi alternatywnie o objęcie materiałów eksploatacyjnych do drukarek i cyfrowych aparatów fotograficznych odpowiedzialnością solidarną, w przypadku nie obejmowania tych wyrobów odwrotnym obciążeniem. Zastrzegamy jednak, że **zasadniczy postulat ZIPSEE w stosunku do materiałów eksploatacyjnych do drukarek i cyfrowych aparatów fotograficznych to mechanizm odwrotnego obciążenia.**

ZIPSEE pozostaje do dyspozycji Resortu Finansów w toku dalszych prac nad zmianą ustawy o podatku od towarów i usług.

W imieniu ZIPSEE:

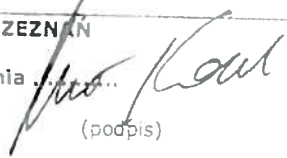
Michał Kanownik

Dyrektor ZIPSEE

ZIPSEE jest związkiem pracodawców zarejestrowanym w 2005 roku którego członkami są następujące firmy reprezentujące branżę producentów i dystrybutorów branży RTV i IT:

AB S.A., ABC Data S.A., ASBIS PL Sp. z o.o., Canon Polska Sp. z o.o., DIGIB Sp. z o.o., JVC POLSKA Sp. z o.o., Komputronik S.A., KonicaMinolta Business Solutions Sp. z o.o., Lechpol, LG Electronics Polska Sp. z o.o., Manta S.A., Nokia Polska Sp. z o.o., Panasonic Marketing Europe GmbH Oddział w Polsce Sp. z o.o., Philips Polska Sp. z o.o., Sagemcom Sp. z o.o., Samsung Electronics Polska Sp. z o.o., Sharp Electronics GMBH Sp. z o.o., Sony Europe Limited Oddział w Polsce Sp. z o.o., Tech Data Polska Sp. z o.o., Xerox Polska Sp. z o.o.

ZGŁOSZENIE		
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*		
Projekt założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (ZD99)		
(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)		
A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM		
1. Nazwa ZIPSEE Związek Importerów i Producentów Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego Branży RTV i IT		
2. Adres siedziby ul. Połczyńska 116A 01-304 Warszawa		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail ul. Połczyńska 116A 01-304 Warszawa michal.kanownik@zipsee.pl		
B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMNIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Michał Kanownik	
2		
3		
4		
5		
C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY		
ZIPSEE przedstawia niniejszym swoje postulaty dotyczące projektu założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług.		
Postulowane przez ZIPSEE uwagi do projektu założeń przedstawione w <u>załączniku do niniejszego zgłoszenia</u> .		
ZIPSEE reprezentuje podmioty które handluje m.in. telefonami komórkowymi oraz innymi urządzeniami elektronicznymi, których dotyczy projekt założeń.		
Oznacza to, że projektowane założenia dotyczą działalności prowadzonej przez członków ZIPSEE, stąd niewątpliwie ZIPSEE jako organizacja branżowa reprezentująca interesy swoich członków posiada interes prawny będący przedmiotem ochrony.		
D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY		
1	Pismo zawierające postulaty legislacyjne i uwagi ZIPSEE	
2	Odpis aktualny z Krajowego Rejestru Sądowego ZIPSEE	
3		
4		
5		
6		
7		

8		
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia		
(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Michał Kanownik	04.07.2014 r.	
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAN		
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia		
		(podpis)

- * Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśliła się.
- ** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

Informacja: Wzór wniosku znajduje się w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz.U. Nr 181, poz. 1080)

