

Rozdział III

Podstawowe wielkości budżetu państwa w 2015 r.

W projekcie ustawy budżetowej na 2015 rok w zakresie środków krajowych zaplanowano:

- dochody budżetu państwa na kwotę 297.252.925 tys. zł,
- wydatki budżetu państwa na kwotę 343.332.925 tys. zł,
- wydatki, obliczone zgodnie z art. 112aa ust.1 ustawy o finansach publicznych na kwotę 696.735.739 tys. zł,
- limit wydatków, o którym mowa w art. 112aa ust.3 ustawy o finansach publicznych na kwotę 521.045.164 tys. zł,
- deficyt budżetu państwa na kwotę nie większą niż 46.080.000 tys. zł.

Przedkładany projekt ustawy budżetowej na 2015 rok uwzględnia budżet środków europejskich, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości 77.842.493 tys. zł,
- wydatki w wysokości 81.277.996 tys. zł,
- ujemny wynik budżetu środków europejskich w wysokości 3.435.503 tys. zł.

Dochody

Prognoza dochodów budżetu państwa na 2015 r. oparta jest na przewidywanej, nieznacznie wyższej niż w 2014 r. dynamice wzrostu PKB (3,4% w porównaniu do 3,3%). Uwarunkowania prognozy dochodów budżetu państwa szczegółowo zostały opisane w rozdziale IV – Dochody budżetu państwa.

Rozwój sytuacji gospodarczej zdeterminowany jest przede wszystkim szacunkiem następujących czynników makroekonomicznych: wzrostem PKB (3,4% w ujęciu realnym), średniorocznym wzrostem cen towarów i usług konsumpcyjnych (1,2%), nominalnym wzrostem wynagrodzeń w gospodarce narodowej (4,3%), wzrostem zatrudnienia w gospodarce narodowej (0,8%) oraz wzrostem spożycia prywatnego i publicznego (odpowiednio o 3% i 2,2% w ujęciu realnym).

W 2015 r., w stosunku do bieżącego roku, zostanie ponownie zwiększony udział gmin¹ we wpływach z podatku PIT. Łączny udział jednostek samorządu terytorialnego we wpływach z PIT wzrośnie w 2015 r. z 49,38% do 49,52%. W przypadku podatku CIT udział jednostek samorządu terytorialnego pozostanie na poziomie z 2014 r., tj. 22,86%.

¹ Zgodnie z art. 89 ustawy z dnia 13.11.2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. 2003 Nr 203 poz. 1966, z późn. zm.)

Istotną planowaną zmianą systemową, której efekty wpłyną na przyszłoroczny poziom dochodów budżetu państwa z podatku dochodowego od osób fizycznych jest zmiana polegająca na 20% zwiększeniu kwot ulgi na wychowanie trzeciego i kolejnego dziecka oraz umożliwieniu skorzystania z pełnej kwoty ulgi tym osobom, które dotychczas wykazywały zbyt mały podatek, aby w pełni rozliczyć przysługującą ulgę.

Wydatki

Budżet na 2015 r. konstruowany był z zastosowaniem nowej, trwałej stabilizującej reguły wydatkowej. Zgodnie z zaleceniem Komisji Europejskiej Polska zobowiązała była do uchwalenia reguły spójnej z ESA 95. Reguła ta ogranicza wzrost wydatków do średniego wskaźnika wzrostu realnego PKB z ośmiu lat pomnożonego przez prognozowaną inflację. Poziom wydatków zostaje zredukowany za pomocą mechanizmu korekty finansowej, w przypadku gdy dług publiczny / deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych przekraczają pewne progi lub występują narosłe odchylenia od celu średniookresowego w zakresie salda sektora instytucji rządowych i samorządowych.

Nowa reguła ma szansę usprawnić polskie ramy budżetowe. Jest ona zbliżona do ESA 95, albowiem określa poziom wydatków dla prawie całego sektora instytucji rządowych i samorządowych, a mechanizm korekty finansowej tej nowej reguły opiera się na wynikach sektora instytucji rządowych i samorządowych.

Stabilizująca reguła wydatkowa została omówiona szczegółowo w rozdziale V.

W 2015 roku, analogicznie jak w latach ubiegłych pozostanie zamrożony fundusz wynagrodzeń w jednostkach sektora finansów publicznych, z wyłączeniem sektora samorządowego oraz wynagrodzeń pracowników publicznych szkół wyższych, które mają rosnać w nominalnym tempie 9,14% rocznie, tak aby w latach 2013-2015 ich wzrost osiągnął łącznie 30%.

W kwocie wydatków budżetu państwa zaplanowano również środki na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (w ramach funduszy strukturalnych, Funduszu Spójności oraz funduszy unijnych finansujących Wspólną Politykę Rolną), a także środków pochodzących z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA).

Deficyt

W 2015 r. zakładany jest deficyt budżetu państwa w wysokości 46.080 mln zł oraz deficyt budżetu środków europejskich w wysokości 3.435,5 mln zł.