

PAG/0301-16/2014

A. Czyż  
16.09.2014  
PAG

102581

2014-09-15

**ZGŁOSZENIE  
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH**

Projekt z dnia 20 sierpnia 2014 r. - Projekt założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw  
(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacja zamieszczona w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)

**A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM**

1. Nazwa/imię i nazwisko\*  
Polski Związek Plantatorów Tytoniu

2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania\*\*  
Al. Jana Pawła II 190  
31-982 Kraków

3. Adres do korespondencji i adres e-mail  
Al. Jana Pawła II 190  
31-982 Kraków  
pnoworyta.pzpt@wp.pl

**B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM**

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Tadeusz Czyż, Prezes Zarządu	
2	Zygmunt Siótko, Sekretarz Zarządu	
3		
4		
5		

**C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĄDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY**

W imieniu Polskiego Związku Plantatorów Tytoniu („PZPT”, „Związek”), przedstawiam stanowisko oraz postulaty dotyczące projektu założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw.

Postulaty ujęto w ZAŁĄCZNIKU do niniejszego wniosku.

  
D0000113MF0039156

  
K0000113MF0018531

RWPD 102581/14  
MINISTERSTWO FINANSÓW  
KANCLERIA GŁÓWNA  
Wpł. 2014-09-15  
Dep. PA zat. pik. f.kop

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY		
1	Załącznik - stanowisko PZPT dotyczące projektu założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw	
2	Aktualny wydruk z KRS	
3		
4		
5		
6		
7		
8		
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia 08.09.2014 r. (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Tadeusz Czyż	11.09.2014 r.	<b>PREZES ZARZĄDU</b> Polskiego Związku Plantatorów Tytoniu w Krakowie <i>Tadeusz Czyż</i>
Zygmunt Siółko	11.09.2014 r.	<b>SEKRETARZ ZARZĄDU</b> Polskiego Związku Plantatorów Tytoniu w Krakowie <i>Zygmunt Siółko</i>
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAN		
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia		..... (podpis)

- \* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "– Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- \*\* Niepotrzebne skreślić.

**Pouczenie:**

- Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
- Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
- W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.
- Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

## ZAŁĄCZNIK

### Stanowisko Polskiego Związku Plantatorów Tytoniu

#### dotyczące

#### projektu założeń z dnia 20 sierpnia 2014 r. projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw

#### **Uwagi wstępne**

Polski Związek Plantatorów Tytoniu („PZPT”, „Związek”) popiera kierunek zmian zaproponowanych w pkt 32 Założeń dotyczących działalności tzw. pośredniczących podmiotów tytoniowych (dalej też jako „PPT”). Jednym z celów, jakie stawia przed sobą nasz Związek jest wspieranie zmian w przepisach, które to zmiany mają na celu uregulowanie i „uszczelnienie” rynku surowca do produkcji wyrobów tytoniowych.

Niemniej jednak, obawiamy się, że wejście w życie propozycji zawartych w Założeniach w tym kształcie i treści, może skutkować nadmiernymi obciążeniami finansowo-administracyjnymi utrudniającymi, bądź nawet uniemożliwiającymi, prowadzenie działalności plantatorom tytoniu oraz grupom producentów tytoniu (dalej również jako „GPT”).

Dlatego też, aby w pełni zrealizować cele proponowanych zmian, postulujemy następujące ich uściślenia i modyfikacje.

\*\*\*

#### **1. Wyłączenie niektórych grup producentów tytoniu z obowiązku posiadania statusu PPT**

W założeniach proponuje się odejście od powiadamiania o zamiarze prowadzenia działalności jako PPT na rzecz formalnej rejestracji podmiotów o takim statusie. Jednocześnie warunkami uzyskania wpisu do rejestru PPT ma być szereg wymogów formalnych oraz m.in. złożenie zabezpieczenia akcyzowego oraz prowadzenie ewidencji.

Postulat ten, co do zasady, jest słuszny i zasługuje na aprobatę - niemniej nie uwzględnia on specyfiki działalności niektórych GPT i ich roli w obrocie surowcem tytoniowym. Otóż zdecydowana większość GPT nie uczestniczy w fizycznym obrocie surowcem tytoniowym (tj. GPT nie odpowiadają za jego transport, magazynowanie itp.). Podmioty te pełnią jedynie

rolę nabywcy oraz sprzedawcy handlowego (pośrednika handlowego). Obrót surowcem przez GPT przebiega bowiem według schematu, w którym plantator przywozi surowiec do stacji wykupu tytoniu, tam jest on klasyfikowany i odbierany przez skupującego lub bezpośrednio przez przetwórcę tytoniu. Co prawda prawo własności surowca przechodzi z plantatora na GPT ale następnie bezpośrednio przenoszone jest na skupującego lub przetwórcę (prowadzącego skład podatkowy).

Trudno więc mówić o GPT, iż są „rzeczywistymi” PPT skoro faktycznie nie posiadają one władztwa nad samym surowcem. Niemniej w świetle obecnej definicji czynności opodatkowanych akcyzą w przypadku suszu tytoniowego – również opisane grupy producentów spełniają przesłanki uznania ich za PPT (a tym samym zmuszone będą do spełnienia nowych warunków i poniesienia wynikających stąd kosztów). Niemniej nałożenie proponowanych obowiązków i obciążeń na grupy producentów pełniących jedynie opisaną powyżej rolę, nie zwiększy bezpieczeństwa obrotu surowcem, ale za to istotnie utrudni prowadzenie działalności przez GPT.

Z tego powodu proponujemy, aby pod pewnymi – ściśle określonymi warunkami, istniała możliwość wyłączenia z obowiązku uzyskiwania wpisu do rejestru PPT tych spośród grup producentów tytoniu, które spełnią te warunki.

Mając na uwadze cel projektowanych zmian, proponujemy, aby wyłączenie to dotyczyło tych grup producentów tytoniu, które:

- są zarejestrowane jako grupy producentów rolnych w rozumieniu ustawy z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (nadzór marszałków województw oraz uzyskiwanie statusu takiej grupy w drodze decyzji administracyjnej stanowi wystarczające zabezpieczenie rzetelności danej grupy);
- posiadają status podatnika VAT (są zarejestrowane na potrzeby VAT);
- zrzeszają wyłącznie producentów tytoniu;
- skupują tytoń wyłącznie od zrzeszonych w niej członków-producentów;
- całość tytoniu będzie skupowana w oparciu o umowy kontraktacji;
- grupa może występować jedynie jako pośrednik w obrocie prawnym (handlowym) surowcem, tj. nie odpowiada ona za przemieszczanie ani magazynowanie surowca;
- proponujemy, aby wyłączenie dotyczyło tych grup, które dokonują obrotu na poziomie minimalnym 1.5 mln zł rocznie, a w ich władzach zasiadają wyłącznie osoby legitymujące się zaświadczeniem o niekaralności z Krajowego Rejestru Karnego.

Jako PZPT pragniemy podkreślić, iż GPT są podmiotami transparentnymi, nadzorowanymi przez administrację Ministerstwa Rolnictwa oraz marszałków województw. Podmioty te

działają w sposób zgodny z prawem, ale pod względem ekonomicznym nie podołają obowiązkowi złożenia zabezpieczenia akcyzowego według zasad ujętych w założeniach. W związku z zakończeniem programu unijnych dopłat dla plantatorów tytoniu oraz planowanym spadkiem zapotrzebowania na surowiec w planowanym zaprzestaniu produkcji papierosów mentolowych i smakowych – rynek tytoniu, i grupy producentów tego surowca spodziewają się istotnego obniżenia obrotów. Spodziewamy się, że nawet bez proponowanych przez Ministerstwo Finansów zmian wiele GPT będzie musiała zrezygnować ze swojej działalności. Proponowane zmiany, w tym zwłaszcza konieczność poniesienia dodatkowych kosztów, nie zwiększy bezpieczeństwa obrotu – ale wręcz zamiast zmniejszyć „szarą strefę” i uszczelnić rynek wyrobów tytoniowych, zepchnie jego kolejną część do „szarej strefy”.

\*\*\*

Na marginesie pragniemy zwrócić uwagę, iż nasz postulat odpowiada zasadom obowiązującym w całym systemie akcyzy, gdzie nie nakłada się obowiązku na czysto „handlowych” uczestników obrotu. Zarówno zasady kontroli wyrobów akcyzowych jak i obowiązki dotyczące poszczególnych uczestników obrotu wyrobami akcyzowymi dotyczą podmiotów faktycznie (tj. fizycznie) posiadających władztwo nad danymi wyrobami.

## **2. Wyłączenie niektórych grup producentów tytoniu z obowiązku składania zabezpieczenia akcyzowego**

Gdyby z jakichkolwiek powodów, Ministerstwo Finansów nie było skłonne przychylić się do postulatu wskazanego w pkt 1 powyżej, zwracamy się, aby przynajmniej wyłączyć GPT spełniające wymienione wyżej wymogi z obowiązku składania zabezpieczenia akcyzowego.

Jak już wskazano, podmioty te nie uczestniczą w fizycznym obrocie surowcem, w związku z czym brak jest powodów dla nakładania na nie dodatkowych, niewspółmiernych obciążeń finansowych, którym nie będą w stanie podołać.

## **3. Wyłączenie niektórych grup producentów tytoniu z obowiązku prowadzenia ewidencji**

Gdyby z jakichkolwiek powodów, Ministerstwo Finansów nie było skłonne przychylić się do postulatu wskazanego w pkt 1 powyżej, nasz Związek zwraca się, aby dodatkowo wyłączyć GPT spełniające wymienione wyżej wymogi z obowiązku prowadzenia ewidencji.

Podobnie jak inne podmioty, które nie uczestniczą w fizycznym obrocie wyrobami akcyzowymi nie są zobligowane do prowadzenia ewidencji akcyzowych – również GPT nie uczestniczące w takim obrocie nie powinny być obciążane takim obowiązkiem.

#### **4. Dodatkowe warunki rejestracji podmiotów jako PPT**

Proponujemy, aby warunkiem wpisu do rejestru PPT było niezaleganie z należnościami celnymi, podatkami i składkami ubezpieczeniowymi. Przeciwno takim podmiotom nie powinno być także prowadzone postępowanie egzekucyjne ani nie powinny być one w stanie upadłości. Dodatkowo z możliwości rejestracji powinny zostać wykluczone podmioty, którym cofnięto zezwolenie na prowadzenie działalności gospodarczej.

Postulat zmierza do eliminacji z obrotu tytoniem podmiotów nierzetelnych, tworzonych w celach popełnienia nadużyć.

#### **5. Wprowadzenie wymogu posiadania umowy na uprawę tytoniu lub umowy kontraktacji (rejestrowanych w Agencji Rynku Rolnego)**

Proponujemy dodatkowo, w celu zwiększenia kontroli nad uprawami tytoniu, aby możliwość prowadzenia takich upraw uzależniona została od zawierania umów kontraktacji oraz ich rejestracji w Agencji Rynku Rolnego.

Rozwiązanie to pozwoliłoby zmniejszyć „szarą strefę” suszu tytoniowego – plantatorzy tytoniu przed rozpoczęciem działalności podpisywaliby umowę na uprawę tytoniu bądź umowę kontraktacji, które przez rejestrację w ARR podlegałyby ściślejszej kontroli administracyjnej.

#### **6. Wydłużenie terminu na powiadomienia z 3 dni do 7 dni**

Projekt przewiduje obowiązek powiadamiania o zmianach danych objętych wnioskiem o wpis do rejestru PPT oraz o zaprzestaniu działalności w terminie 3 dni. Termin ten wydaje się nader krótki – w pozostałych przypadkach ustawa akcyzowa odnosi się do terminu 7-dniowego. Proponujemy zatem wydłużenie tych terminów do 7 dni.

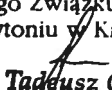
#### **7. Wydłużenie okresu przejściowego z 1 miesiąca do 3 miesięcy**

W celu umożliwienia uczestnikom rynku dopełnienia obowiązków wynikających z nowych regulacji, w tym zwłaszcza złożonych obowiązków związanych z koniecznością wpisu do rejestru PPT – wyznaczony 1- miesięczny okres przejściowy wydaje się zbyt krótki. Proponujemy wydłużenie tego okresu do 3 miesięcy.

**8. Uwagi dotyczące konieczności składania zabezpieczenia akcyzowego.**

Obawy nasze budzi wprowadzenie mechanizmu składania zabezpieczeń akcyzowych przez PPT, wśród których są wieloletni kontrahenci GPT, skupujący znaczne ilości surowca tytoniowego. Biorąc w niektórych przypadkach skalę obrotu można domniemywać, że podmioty te będą zobligowane do złożenia wysokich sum w ramach zabezpieczeń, co może znacząco wpłynąć na oferowane nam ceny za tytoń oraz w niektórych wypadkach doprowadzić do rezygnacji z kontraktacji. To w konsekwencji może doprowadzić do destabilizacji legalnego rynku obrotu tytoniem.

Podpisano,

**PREZES ZARZĄDU**  
Polskiego Związku Plantatorów  
Tytoniu w Krakowie  
  
**Tadeusz Czyż**

Kraków, 8.09.2014 r.