

A. Deluyk
18.09.2014

3
PAG-0301-53/2014

RWPD 103210/14
MINISTERSTWO FINANSÓW
KANCELARIA GŁÓWNA
Wpł. 2014 -09- 17
Dep. PA zał. plik+lcop

PAG

MINISTERSTWO FINANSÓW
KANCELARIA GŁÓWNA
2014 -09- 17
PA 103210/14

WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM ROZPORZĄDZENIA

**ZGŁOSZENIE
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH***

Projekt założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw

(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa/imię i nazwisko**
PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A.

2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania**
ul. Węglowa 5
97-400 Bełchatów

3. Adres do korespondencji i adres e-mail
ul. Węglowa 5
97-400 Bełchatów

B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Rafał Ratajczyk	j.w.
2		
3		
4		

C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY

PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A. (dalej: **Spółka**) przekazuje swoje stanowisko do projektu z dnia 20 sierpnia 2014 r. założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw.



D0000113MF0039482

6

Spółka jest zainteresowana pracami nad projektem ustawy, bowiem widzi konieczność uzupełnienia przedłożonych założeń o szereg kwestii istotnie ułatwiających funkcjonowanie podmiotów w sektorze elektroenergetycznym, w szczególności wytwórców i sprzedawców energii elektrycznej, a pośrednio również odbiorców energii.

Spółka proponuje wprowadzenie do ustawy akcyzowej następujących zmian:

1. Wprowadzenie możliwości rozliczenia podatku akcyzowego od energii elektrycznej z tytułu faktur zmniejszających podstawę opodatkowania w miesiącu wystawienia takiej faktury.
2. Wprowadzenie mechanizmu zwolnienia od akcyzy dla energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych, po zmianie systemu wsparcia dla producentów tej energii,
3. Ponadto, Spółka postuluje prowadzenie przez Ministerstwo Finansów dalszych działań zmierzających do zmniejszenia formalności nałożonych na podatników akcyzy na poziomie aktów podustawowych.

Poniżej Spółka szczegółowo omówi swoje propozycje.

1. Rozliczenie faktur zmniejszających podstawę opodatkowania akcyzą energii elektrycznej w bieżącej deklaracji

Specyfiką rozliczeń z odbiorcami końcowymi energii elektrycznej, jest brak możliwości określenia ilości dostarczonej energii na bieżąco, przez co rozliczenia te są uzależnione od cyklicznych odczytów liczników u odbiorców. To powoduje, że dostawcy energii elektrycznej rozliczają się co do zasady w oparciu o dwa rodzaje dokumentów (niezależnie od szczegółowych rozwiązań i traktowania na gruncie ustawy o VAT):

- prognozy/faktury prognozowe, określające ilość energii dostarczonej za dany okres w sposób szacunkowy,
- faktury rozliczeniowe/korekty, wystawiane po odczycie licznika, które określają rzeczywistą ilość dostarczonej energii w danym okresie.

W zależności od sytuacji, faktura rozliczeniowa może:

- określać kwotę do zapłaty (kiedy ilość faktycznie dostarczona jest większa niż szacunkowa) – faktura rozliczeniowa „in plus”,

- wskazywać przysługującą odbiorcy nadpłatę (kiedy ilość rzeczywiście jest mniejsza niż szacunkowa) – faktura rozliczeniowa „in minus”.

W zależności od grupy taryfowej, do której zaliczani są odbiorcy, odczyt liczników może następować w różnych okresach, nawet raz na rok.

Uwzględniając tę specyfikę, dla celów podatku akcyzowego ustawodawca przyjął w art. 11 ust. 2 ustawy akcyzowej, że przy wydaniu energii elektrycznej odbiorcy końcowemu, powstanie obowiązku podatkowego związane jest z wystawieniem dokumentu, z którego wynika zapłata należności za sprzedaną energię elektryczną. Również w art. 24 ustawy akcyzowej, ustawodawca wskazał, że obowiązek złożenia deklaracji i zapłaty akcyzy powiązany jest z upływem terminu płatności za dostarczoną energię, wynikającego z faktury, umowy lub innego dokumentu.

Powstanie obowiązku podatkowego i obowiązku zapłaty akcyzy następuje niezależnie od tego czy jest to dokument oparty o szacunki, czy też o odczyt liczników, i którego okresu on dotyczy.

W ten sposób zapłata akcyzy powiązana jest nie z okresem dostawy energii elektrycznej, ale z momentem kiedy upływa termin zapłaty za dostarczoną energię.

To rozwiązanie z jednej strony zabezpiecza interesy Skarbu Państwa, z drugiej nie utrudnia zasadniczo działalności dostawców, którzy na bieżąco naliczają akcyzę w związku z wystawieniem faktur prognozowych, jak również rozliczeniowych.

Duże – i nieuzasadnione – obciążenie administracyjne powoduje natomiast wystawianie faktur rozliczeniowych in minus, tj. sytuacji w których faktura rozliczeniowa za dany okres wskazuje, że dostarczona została mniejsza ilość energii niż to wynika z faktury prognozowej.

Zgodnie bowiem ze stanowiskiem sądów administracyjnych i organów podatkowych, faktura rozliczeniowa „in minus” nie jest „dokumentem, z którego wynika zapłata należności za dostarczoną energię elektryczną” w rozumieniu art. 11 ust. 2 ani też art. 24 ustawy akcyzowej. Zatem zdaniem organów podatkowych i sądów, wystawienie takiej faktury nie powoduje powstania „nowego” obowiązku podatkowego, ale „modyfikację” obowiązku już istniejącego.

W takiej sytuacji sprzedawca energii elektrycznej ma obowiązek rozliczyć taką fakturę za okres, za który rozliczona została faktura prognozowa, co w praktyce oznacza konieczność korekty deklaracji.

Zatem faktury rozliczeniowe „in plus” podatnik rozlicza dla celów akcyzy na bieżąco, podczas kiedy faktury „in minus” powodują konieczność korekty deklaracji na podatek akcyzowy oraz złożenia wniosku o stwierdzenie nadpłaty, z czym wiąże się oczywiście konieczność przeprowadzenia postępowania przez organ podatkowy.

Taka sytuacja nie znajduje w ocenie Spółki uzasadnienia, gdyż wystawianie faktur korygujących, w tym również korygujących „in minus” jest naturalną konsekwencją prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie sprzedaży energii elektrycznej odbiorcom końcowym i powinno być rozliczane przez podatnika na bieżąco, w ramach samoobliczenia zobowiązania podatkowego, bez konieczności angażowania organów podatkowych.

Oczywistym jest również, że konieczność dokonywania ciągłych korekt deklaracji w żaden sposób nie wpływa przy tym na zabezpieczenie interesów Skarbu Państwa.

W związku z powyższym, Spółka postuluje dokonanie zmiany przepisów ustawy akcyzowej w taki sposób, aby umożliwić dostawcom energii elektrycznej wykazywanie faktur zmniejszających ilość dostarczonej energii – z którymi nie wiąże się obowiązek zapłaty akcyzy – w deklaracjach składanych na bieżąco, tj. za miesiąc, w którym została wystawiona faktura korygująca in minus.

W ocenie Spółki, w tym celu niezbędne jest wprowadzenie zmian w art. 24 ustawy akcyzowej, a także w art. 11 ustawy akcyzowej.

W przepisie art. 24 proponujemy dodanie przepisu podobnego do przepisu przejściowego zawartego w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 23 października 2013 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1231). Przepis ten odnosił się do rozliczenia wyrobów gazowych w związku z wejściem życie systemu ich opodatkowania akcyzą. Zgodnie nim, jeżeli z faktury nie wynikała należność za wyroby gazowe sprzedane w danym okresie, podatnik miał obowiązek **złożyć deklarację w terminie do 25. dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym faktura ta została wystawiona.**

Analogiczny przepis – odnoszący się do energii elektrycznej – mógłby zostać dodany w art. 24 ustawy akcyzowej.

Z kolei w art. 11 ust. 2 ustawy akcyzowej proponujemy dodanie fragmentu, zgodnie z którym „Wydanie energii elektrycznej, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, nabywcy końcowemu jest związane z wystawieniem przez podatnika faktury lub innego dokumentu, z którego wynika zapłata należności za sprzedaną przez podatnika energię elektryczną lub korekta ilości sprzedanej energii elektrycznej”

2. Ograniczenie formalności związanych ze zwolnieniem od akcyzy dla energii elektrycznej zużywanej do produkcji energii elektrycznej i do produkcji w skojarzeniu

Spółka uważa proponowane w założeniach zmiany ułatwiające działalność podatników podatku akcyzowego za bardzo potrzebne i ważne. Zwracamy jednak uwagę, że szereg bardzo uciążliwych obowiązków związanych ze stosowaniem zwolnienia dla energii elektrycznej do produkcji energii zawartych jest w aktach podustawowych. Zagadnienia te były już przedmiotem raportu: Akcyza 2013 – kierunek pożądanym zmian.

Spółka jest otwarta na dyskusje w zakresie przedstawionych postulatów i zdaje sobie sprawę, że wymagają one zmian nie w ustawie akcyzowej, a w regulacjach podustawowych, tym niemniej pragniemy zasygnalizować je już na tym etapie. Ich wprowadzenie jest szczególnie istotne biorąc pod uwagę zmiany już zaproponowane w projekcie ustawy akcyzowej, które istotnie liberalizują warunki stosowania zwolnień od akcyzy. Brak analogicznych zmian w stosunku do energii elektrycznej powodowałby nieuzasadniony rozdział między traktowaniem poszczególnych wyrobów akcyzowych dla celów zwolnień od akcyzy.

2.1 Rezygnacja z oświadczeń o przeznaczeniu energii elektrycznej do celów zwolnionych

Zwolnienie od akcyzy dla energii elektrycznej zużywanej w procesie produkcji energii elektrycznej oraz w procesie łącznego wytwarzania energii elektrycznej i ciepła przewidziane jest w art. 30 ust. 6 i art. 30 ust. 7 ustawy akcyzowej. Korzystając z delegacji ustawowej zawartej w art. 38 ust. 2 ustawy akcyzowej, Minister Finansów określił warunki korzystania z tych zwolnień.

Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie niektórych zwolnień¹ zwolnienie dla energii elektrycznej zużytej do produkcji energii elektrycznej oraz w celu podtrzymania procesów produkcyjnych oraz zwolnienie dla energii elektrycznej zużywanej w procesie produkcji energii

¹ Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie warunków stosowania niektórych zwolnień od podatku akcyzowego z dnia 16 września 2013 r. (Dz. U. z 2013 r. poz. 1109, ze zm., dalej: rozporządzenie w sprawie warunków stosowania niektórych zwolnień)

elektrycznej i ciepła w skojarzeniu ma zastosowanie m.in. pod warunkiem, że podmiot zużywający energię elektryczną przekazuje do właściwego naczelnika urzędu celnego oświadczenia o ilości zużytej energii i sposobie jej wykorzystania. Oświadczenia muszą być składane do 15 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiło zużycie energii.

W ocenie Spółki, należy zrezygnować z obowiązku wskazanego powyżej. Składanie oświadczeń nie wpływa na zwiększenie skuteczności sprawowania kontroli akcyzowej, ponieważ dane zawarte w oświadczeniu są przekazywane również w deklaracji dla podatku akcyzowego od energii elektrycznej. W załączniku AKC-4/H podatnicy wykazują bowiem nie tylko ilość zużytej energii, wobec której powstało zobowiązanie podatkowe, ale również ilość energii zwolnionej od akcyzy.

Energia elektryczna jest wyrobem bardzo specyficznym, którego nie da się magazynować. Nie jest również możliwa nielegalna zmiana przeznaczenia energii, tak jak np. w przypadku oleju opałowego. Nie widać zatem uzasadnienia dla obostrzeń tego rodzaju, które wiążą zastosowanie zwolnienia z wypełnieniem określonego warunku formalnego. W ocenie Spółki w pełni wystarczające jest dopełnienie przez podmiot korzystający ze zwolnienia obowiązków sprawozdawczych, takich jak właśnie wykazanie energii elektrycznej zwolnionej w deklaracji.

2.2 Rezygnacja z podziału energii korzystającej ze zwolnienia od akcyzy w deklaracji akcyzowej

W nawiązaniu do postulatu wskazanego powyżej, Spółka postuluje również pewne uproszczenie sposobu raportowania zwolnienia od akcyzy energii elektrycznej zużywanej do produkcji energii oraz do produkcji w skojarzeniu.

W chwili obecnej, wzór formularza deklaracji AKC-4/H dla podatku akcyzowego od energii elektrycznej określony w rozporządzeniu w sprawie deklaracji² zakłada, że podmiot zużywający energię elektryczną podaje w osobnej pozycji:

- ilość zużytej energii zwolnionej z akcyzy na podstawie art. 30 ust. 6 ustawy akcyzowej
- ilość zużytej energii zwolnionej na podstawie art. 30 ust. 7 ustawy akcyzowej.

Uzupełnienie deklaracji AKC-4/H zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu przysparza podatnikom wielu trudności, nie uwzględnia bowiem specyfiki procesu produkcyjnego zachodzącego w elektrowniach i elektrociepłowniach. Mianowicie, w toku jednego procesu technologicznego, za

² Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 29 października 2013 r. w sprawie wzorów deklaracji podatkowych dla podatku akcyzowego, deklaracji w sprawie przedpłaty akcyzy oraz informacji o wyrobach akcyzowych w składzie podatkowym (Dz.U. 2013 poz. 1278 dalej: rozporządzenie w sprawie deklaracji)

pomocą tych samych urządzeń i prawie w tym samym momencie w danej instalacji może być produkowana energia elektryczna objęta zwolnieniem na podstawie art. 30 ust. 6 i art. 30 ust. 7 ustawy akcyzowej. Różnica polega bowiem wyłącznie na sposobie zagospodarowania ciepła powstającego w toku procesu.

W związku z tym, brak jest oddzielnego opomiarowania urządzeń do produkcji energii elektrycznej oraz do produkcji w skojarzeniu (jako że są to te same urządzenia), a zatem w celu wypełnienia deklaracji podatnicy muszą za pomocą skomplikowanych, często sztucznych szacunków wyliczyć, ile energii zostało zużyte do produkcji energii elektrycznej w skojarzeniu oraz do produkcji energii elektrycznej oraz do podtrzymywania procesów produkcji energii elektrycznej poza skojarzeniem.

W ocenie Spółki, przedstawiona powyżej propozycja uproszczenia sposobu raportowania jest więc w pełni zasadna.

2.3 Likwidacja obowiązku prowadzenia ewidencji energii elektrycznej zużytej na cele zwolnione

Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie niektórych zwolnień, zwolnienie dla energii elektrycznej zużytej do produkcji energii elektrycznej oraz w celu podtrzymania procesów produkcyjnych oraz zwolnienie dla energii elektrycznej zużywanej w procesie produkcji energii elektrycznej i ciepła w skojarzeniu ma zastosowanie pod warunkiem, że podmiot zużywający energię prowadzi ewidencję pozwalającą na określenie ilości zużywanej energii elektrycznej i sposobu jej wykorzystania.

Jednocześnie podatnicy są zobowiązani do prowadzenia ilościowej ewidencji energii elektrycznej, która zgodnie z art. 91 ust. 3 pkt 6 ustawy akcyzowej, powinna zawierać dane niezbędne do określenia w okresach miesięcznych łącznej ilości energii elektrycznej zwolnionej od akcyzy.

W konsekwencji istnieją dwie podstawy prawne dla prowadzenia takiej samej ewidencji energii elektrycznej.

W ocenie Spółki zasadna jest likwidacja obowiązku prowadzenia ewidencji energii elektrycznej zużywanej w procesie produkcji energii elektrycznej, podtrzymania procesów produkcyjnych, jak również w procesie produkcji w skojarzeniu, w oparciu o rozporządzenie w sprawie niektórych zwolnień.

Powyższy postulat jest konsekwencją rozwiązań zaproponowanych przez Ministerstwo Finansów w

punkcie 20 projektu założeń, gdzie proponuje się rezygnację z obowiązku prowadzenia ewidencji wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy jako warunku zwolnienia. Spółka uważa za w pełni zasadne rozszerzenie powyższej propozycji również o ewidencję energii elektrycznej.

Jednocześnie, zwracamy uwagę, że wszelkie dane niezbędne dla potrzeb kontroli ewidencjonowane są w ewidencji, do której prowadzenia zobowiązuje art. 91 ustawy akcyzowej i która będzie nadal prowadzona przez wytwórców energii, a więc uwzględnienie powyższej propozycji nie wpłynie w żaden sposób na możliwość kontroli zastosowania zwolnienia przez organy podatkowe.

2.4 Doprecyzowanie zakresu zwolnienia od akcyzy dla energii elektrycznej

Jak już było wspomniane, zgodnie z art. 30 ust. 6 ustawy o podatku akcyzowym, zwolniona z opodatkowania jest energia elektryczna zużywana do produkcji energii elektrycznej oraz do podtrzymania procesów produkcyjnych. Jednocześnie zgodnie z art. 30 ust. 7 ustawy akcyzowej ze zwolnienia od akcyzy korzysta energia elektryczna zużyta do produkcji energii elektrycznej i ciepła w skojarzeniu.

Na gruncie tych dwóch przepisów powstaje niekiedy wątpliwość, co do zakresu zwolnienia, a mianowicie, czy energia zużywana **do podtrzymania procesów** produkcji energii elektrycznej i ciepła w skojarzeniu może korzystać ze zwolnienia. Część organów podatkowych uznawała bowiem, że skoro ustawodawca wyraźnie wskazał w art. 30 ust. 6 ustawy o podatku akcyzowym, że zwolnienie dotyczy energii elektrycznej zużytej do produkcji energii elektrycznej i podtrzymania tych procesów, to brak analogicznego sformułowania w art. 30 ust. 7 ustawy akcyzowej oznacza, że intencją ustawodawcy było opodatkowanie energii zużytej na podtrzymanie procesów produkcji energii elektrycznej i ciepła w skojarzeniu.

Należy w tym miejscu podkreślić, że, po pierwsze, produkowanie energii elektrycznej w skojarzeniu z ciepłem jest najbardziej efektywną formą wykorzystania energii chemicznej zawartej w paliwach, po drugie, procesy produkcji energii elektrycznej i energii elektrycznej i ciepła w skojarzeniu zachodzą praktycznie w tym samym momencie i z wykorzystaniem tych samych urządzeń. Bardzo trudno jest więc precyzyjnie określić, kiedy mamy do czynienia z produkcją samej energii, kiedy z łącznym wytwarzaniem energii elektrycznej i ciepła i które urządzenia w którym momencie służą do podtrzymania jednego lub drugiego procesu.

Z całą pewnością dla ustawodawcy oczywiste było, że energia elektryczna zużywana do produkcji energii elektrycznej nie powinna podlegać opodatkowaniu niezależnie od tego czy w danym zakładzie wytwarzana jest wyłącznie energia elektryczna, czy energia elektryczna w skojarzeniu.

Jednak w celu uniknięcia sporów z organami podatkowymi, naszym zdaniem istnieje potrzeba doprecyzowania, że zgodnie z art. 30 ust. 7 ustawy o podatku akcyzowym ze zwolnienia z akcyzy korzysta energia elektryczna zużyta do produkcji energii elektrycznej i ciepła w skojarzeniu oraz do podtrzymania tych procesów. Jednocześnie pojęcie podtrzymania procesów produkcyjnych powinno być interpretowane, tak by ze zwolnienia mogła korzystać również energia zużyta do zainicjowania procesu produkcji oraz na rozruch urządzeń produkcyjnych. Każdy proces produkcyjny wymaga, bowiem odpowiedniej energii na jego rozpoczęcie. Analogiczna sytuacja ma miejsce w przypadku produkcji energii elektrycznej.

Zdajemy sobie wprawdzie sprawę, że w Dyrektywie energetycznej unijny ustawodawca jednoznacznie nie przesądził tej kwestii. Jednak w ocenie zgodności z prawem UE zakresu zwolnienia dla energii elektrycznej produkowanej w skojarzeniu z ciepłem, należy wziąć pod uwagę to, że od maja 2004 r. do końca marca 2009 r. zwolniona z akcyzy była energia elektryczna zużywana w procesie produkcji energii elektrycznej i ciepła w skojarzeniu lub energia elektryczna zużywana **do podtrzymania tych procesów produkcyjnych (tj. zarówno procesu produkcji energii, jak i procesu produkcji w skojarzeniu)**. Zwolnienie to było określone w §3 pkt 2 rozporządzenia z 26 kwietnia 2004 r. w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego, które zostało uchylone przez obecnie obowiązującą ustawę o podatku akcyzowym. Przez niemal pięć lat obowiązywania tego rozporządzenia, Komisja Europejska nie kwestionowała zgodności zwolnienia dla energii elektrycznej zużywanej do podtrzymania procesów produkcyjnych energii elektrycznej i ciepła w skojarzeniu. Wydaje się więc, że przedmiotowy postulat jest zgodny z prawem unijnym.

3. Stworzenie nowego mechanizmu stosowania zwolnienia od akcyzy dla energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych

3.1 Konieczność zmiany ustawy akcyzowej w związku ze stworzeniem nowego systemu wsparcia dla energii odnawialnej

Spółka pragnie zwrócić uwagę, na konieczność wprowadzenia zmian w art. 30 ustawy akcyzowej, podyktowanych zmieniającym się systemem wsparcia dla producentów energii z odnawialnych źródeł.

W chwili obecnej, zgodnie z art. 30 ust. 1 i ust. 2 ustawy akcyzowej, zwolnienie od akcyzy stosuje się na podstawie dokumentu potwierdzającego umorzenie świadectwa pochodzenia energii w rozumieniu przepisów prawa energetycznego.

Zgodnie z przepisami ustawy Prawo energetyczne (ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne, tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1059), świadectwo pochodzenia energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych jest wydawane przedsiębiorstwu energetycznemu, które wytworzyło tę energię, a

obowiązek jego umorzenia ciąży zgodnie z art. 9a tej ustawy m.in. na podmiotach sprzedających energię elektryczną do odbiorców końcowych. Ten mechanizm ma na celu wsparcie producentów energii ze źródeł odnawialnych, którzy uzyskują w swojej działalności dodatkowy – oprócz przychodów ze sprzedaży energii elektrycznej – strumień środków finansowych ze sprzedaży świadectw pochodzenia.

Jednak w chwili obecnej, w Sejmie trwają prace nad ustawą o odnawialnych źródłach energii (druk sejmowy nr 2604 – w chwili obecnej projekt jest na etapie prac w komisjach), która wprowadzi nowy system wsparcia producentów energii ze źródeł odnawialnych. **System ten nie będzie już przewidywał obowiązku nabycia i umorzenia świadectw pochodzenia, przez co w przypadku braku zmian ustawodawczych, energia elektryczna nim objęta nie będzie mogła skorzystać ze zwolnienia od akcyzy.**

Co istotne, projektowany system wsparcia, będzie dotyczył jedynie instalacji uruchomionych po wejściu w życie ustawy, podczas kiedy już istniejące instalacje nadal będą mogły uzyskiwać i sprzedawać „zielone certyfikaty”. Zatem po wejściu w życie ustawy o odnawialnych źródłach energii, przez pewien czas w Polsce będą funkcjonować jednocześnie dwa mechanizmy wsparcia dla energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych, z których jeden daje możliwość zastosowania zwolnienia od akcyzy, natomiast drugi nie.

W ocenie Spółki taka sytuacja nie jest uzasadniona, prowadziłaby bowiem do nierównego traktowania producentów energii elektrycznej, naruszającego przepisy Dyrektywy Energetycznej.

W ocenie Spółki, konieczna jest odpowiednia zmiana ustawy akcyzowej, tak aby umożliwić stosowanie zwolnienia od podatku akcyzowego dla energii elektrycznej produkowanej z odnawialnych źródeł również w instalacjach objętych nowym systemem wsparcia, przewidzianym w ustawie o odnawialnych źródłach energii.

3.2 Proponowane rozwiązania

Spółka proponuje, aby dla energii elektrycznej, wobec której nie są wydawane świadectwa pochodzenia, warunkiem zastosowania zwolnienia uczynić posiadanie lub przekazanie odbiorcy końcowemu przez podatnika akcyzy **gwarancji pochodzenia** takiej energii.

Gwarancja pochodzenia jest dokumentem przewidzianym w przepisach prawa unijnego (tj. w Dyrektywie 2009/28 w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych) i w prawie polskim (obecnie w przepisach Prawa energetycznego, a po uchwaleniu ustawy o odnawialnych źródłach energii – w przepisach tej ustawy), potwierdzającym odbiorcy końcowemu, że określona w tym dokumencie ilość energii została wytworzona ze źródeł odnawialnych.

Uzyskać ją będzie mógł każdy podmiot, produkujący energię elektryczną ze źródeł odnawialnych (w odróżnieniu od świadectw pochodzenia), a więc również podmioty objęte nowym systemem wsparcia,

przewidzianym w ustawie o OZE.

Gwarancja podlega swobodnemu obrotowi cywilnoprawnemu, brak jest więc przeszkód, aby takowe gwarancje uzyskiwali sprzedawcy energii elektrycznej, którzy następnie, na ich podstawie, korzystaliby ze zwolnienia od akcyzy.

Dodatkową zaletą proponowanego przez Spółkę rozwiązania jest fakt, że gwarancje pochodzenia mają formę elektroniczną, a ich przeniesienia następuje z chwilą dokonania odpowiedniego wpisu w rejestrze gwarancji pochodzenia. Aby dodatkowo ułatwić funkcjonowanie proponowanych zwolnień od akcyzy, należy zobowiązać podatników do przekazywania do rejestru gwarancji pochodzenia informacji o zwolnieniach od akcyzy z których skorzystali na podstawie poszczególnych gwarancji pochodzenia. W ten sposób zapewniony zostanie należyty nadzór nad stosowaniem zwolnień od akcyzy.

Zwracamy również uwagę, że rejestr gwarancji pochodzenia będzie również zawierał informacje o tym, czy i jakimi formami wsparcia była objęta dana ilość energii elektrycznej, przez co bardzo łatwo będzie wyeliminować z zakresu zastosowania zwolnienia tę energię, wobec której producent uzyskał świadectwa pochodzenia.

Proponowane rozwiązanie będzie miało również tę zaletę, że powiąże zwolnienie od akcyzy z dokumentem, który co do zasady będzie przekazywany konsumentowi. Zatem również konsument będzie mógł w sposób bezpośredni odczuć, jakie korzyści podatkowe daje nabywanie energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych.

W innych krajach UE już funkcjonują rozwiązania, pozwalające konsumentom wybrać, jaką energię elektryczną nabywa, tj. czy jest to energia ze źródeł odnawialnych, czy też energia nie. Wprowadzenie proponowanych rozwiązań może ułatwić rozwój podobnych mechanizmów w Polsce i przyczynić się do większego zainteresowania konsumentów nabywaniem energii z odnawialnych źródeł.

Oczywiście, Spółka pozostaje otwarta na dyskusje o możliwości modyfikacji przedstawionych powyżej propozycji, lub wprowadzenia innych rozwiązań legislacyjnych umożliwiających zastosowanie zwolnienia dla energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych.

ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	Pełnomocnictwo wraz z potwierdzeniem zapłaty opłaty skarbowej
2	Odpis z KRS
3	
4	

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Rafał Ratajczyk	15.09.2014 r.	Departament Rachunkowości Dyrektor Rafał Ratajczyk
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia Departament Rachunkowości Dyrektor Rafał Ratajczyk		

- * Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- ** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie konieczne rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektem założeń projektu ustawy.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.