

A. Demur.  
24.09.2014

MINISTERSTWO FINANSÓW  
Departament  
Polski Akcyzowy  
2014-09-23  
PA 107.041/14

Załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów  
z dnia 22 sierpnia 2011 r. (poz. 1080)

WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI  
NAD PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY  
LUB PROJEKTEM ROZPORZĄDZENIA

PA 6

**ZGŁOSZENIE**  
**ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH\***

Projekt Założeń do Projektu Ustawy o zmianie Ustawy o Podatku Akcyzowym  
(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)

**A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM**

1. Nazwa/imię i nazwisko\*\*  
Związek Pracodawców - Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji

2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania\*\*  
02-078 Warszawa, ul. Krzywickiego 34 lokal 205


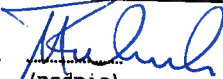
3. Adres do korespondencji i adres e-mail  
02-078 Warszawa, ul. Krzywickiego 34 lokal 205 e-mail: kstec@pohid.pl, pohid@pohid

**B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM**

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Karol Stec	
2		
3		
4		
5		

**C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY**

Stanowisko Polskiej Organizacji Handlu i Dystrybucji w sprawie projektu założeń do zmiany ustawy o podatku akcyzowym jest załącznikiem do zgłoszenia.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY		
1	Uchwała Zarządu POHiD w sprawie pełnomocnictwa Stanowisko POHiD w sprawie projektu z dnia 19 września br.	
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia ..... (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Marina Andrzej Fabińska	26.09.2014	
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEENIAŃ		
Jestam świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia		 (podpis)

\* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: „ – Zgłoszenie zmiany danych” skreśla się.

\*\* Niepotrzebne skreślić.

#### Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwo do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

Warszawa 19 września 2014 r

**Pan Wojciech Bronicki**

**Departament Podatku Akcyzowego i Gier**

**Ministerstwo Finansów RP**

Szanowny Panie Dyrektorze,

W imieniu Polskiej Organizacji Handlu i Dystrybucji (POHiD)<sup>1</sup> pozwalam sobie przestać uwagi i komentarze rozpoczynając od kwestii nieujętych w konsultowanym projekcie założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw mając nadzieję, że dyskusja wokół projektu może się stać początkiem poważnych zmian w konstrukcji podatku akcyzowego.

1. Zwrot akcyzy. Obecnie mogą występować wątpliwości dotyczące brzmienia art. 82 ustawy, zgodnie z którym zwrot akcyzy przysługuje w przypadku wewnątrzwspólnotowej dostawa towaru ( WDT ). W praktyce często wywóz towaru jest dokonywane w wyniku reklamacji czy zwrotu wcześniej nabytego towaru (korekta wcześniejszego WNT w rozumieniu przepisów VATowskich). Zapisy art.82 powinny zostać doprecyzowane w taki sposób aby jednoznacznie potwierdzało, iż zwrot akcyzy przysługuje przy każdym fizycznym przemieszczeniu poza granice kraju (także w ramach reklamacji / zwrotów) towaru, od którego uprzednio została zapłacona akcyza. Oczywiście ciężar dowodu w tym zakresie w dalszym ciągu obciąża będzie wnioskującego.
2. Zwolnienia z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego dla zarejestrowanego odbiorcy, analogiczne jak w przypadku składu podatkowego, tj, jeżeli podmiot ten spełnia następujące warunki:
  - ma swoją siedzibę lub miejsce zamieszkania na terytorium kraju;
  - stosuje procedurę zawieszenia poboru akcyzy co najmniej od roku;
  - jego sytuacja finansowa i posiadany majątek zapewniają wywiązywanie się z zobowiązań podatkowych;
  - nie posiada zaległości z tytułu cła i podatków stanowiących dochód budżetu państwa, składek na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne oraz nie jest wobec niego prowadzone postępowanie egzekucyjne, likwidacyjne lub upadłościowe, z wyjątkiem postępowania upadłościowego z możliwością zawarcia układu;

Zwolnienie byłoby udzielane na czas oznaczony, nie dłuższy niż 2 lata, w drodze decyzji, na pisemny wniosek zarejestrowanego odbiorcy spełniającego ww. warunki.

Powyższe zmiany znacznie usprawniłyby zarejestrowanym odbiorcom proces zabezpieczania zapłaty akcyzy i jego zmiany. Z drugiej strony podmiot spełniający ww. warunki daje

rękojmię zapłaty podatku akcyzowego co pozostaje neutralne dla budżetu Państwa. Fakultatywnie można wprowadzić dodatkowo w wątpliwych przypadkach poręczenia zapłaty podatku przez inne podmioty z grupy (np. dobrowolna odpowiedzialność solidarna).

3. Jedno wspólne zabezpieczenia akcyzowe zarejestrowanego odbiorcy posiadającego więcej niż 1 miejsce odbioru wraz z wydłużeniem terminu obowiązywania zabezpieczenia powyżej roku. Zgodnie z przepisami zabezpieczenie akcyzowe może być złożone na czas oznaczony albo nieoznaczony, dla zagwarantowania pokrycia jednego albo wielu zobowiązań podatkowych. Tak ogólne brzmienie przepisu skutkuje w praktyce uznaniowością służb celnych przy wyznaczaniu horyzontu czasowego i kwoty zabezpieczenia.

Komentarze do propozycji zapisów ujętych w projekcie założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw:

#### **Punkt 14**

Propozycja wydłużenia z 12 do 24 miesięcy terminów naniesienia banderol jest słuszna ale należałoby usunąć warunek uzyskania od podmiotu zagranicznego dokumentu rozliczeniowego z przekazanych mu banderol w ciągu 3 miesięcy od dnia kiedy zostały mu wydane. Mówi o tym obowiązek obecnie § 12 ROZPORZĄDZENIE MINISTRA FINANSÓW z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy (Dz. U. z dnia 14 stycznia 2013 r.)

Obecne przepisy:

Art. 132. 1. Importer, podmiot dokonujący nabycia wewnątrzwspólnotowego oraz przedstawiciel podatkowy są obowiązani uzyskać od podmiotu mającego siedzibę poza terytorium kraju rozliczenie z przekazanych mu znaków akcyzy.

2. Właściciel wyrobów akcyzowych, o którym mowa w art. 13 ust. 3, jest obowiązany uzyskać od podmiotu prowadzącego skład podatkowy albo od podmiotu mającego siedzibę na terytorium państwa trzeciego rozliczenie z przekazanych mu znaków akcyzy.

3. Rozliczenie powinno zawierać w szczególności informacje o rodzaju i liczbie znaków akcyzy przekazanych w celu naniesienia na opakowania jednostkowe wyrobów akcyzowych lub wyroby akcyzowe, wykorzystanych do naniesienia, uszkodzonych, zniszczonych, utraconych oraz niewykorzystanych.

4. Znaki akcyzy uszkodzone oraz znaki akcyzy, które nie będą wykorzystywane do oznaczania wyrobów akcyzowych, powinny być zwrócone podmiotowi, który je wydał, w terminie 14 dni od dnia ich otrzymania przez importera, podmiot dokonujący nabycia wewnątrzwspólnotowego albo przedstawiciela podatkowego od podmiotu mającego siedzibę poza terytorium kraju, a w przypadku właściciela wyrobów akcyzowych, o którym mowa w art. 13 ust. 3, od podmiotu prowadzącego skład podatkowy lub podmiotu mającego siedzibę na terytorium państwa trzeciego,

któremu ten właściciel przekazał znaki akcyzy w celu naniesienia ich na opakowania jednostkowe wyrobów akcyzowych lub na wyroby akcyzowe będące jego własnością.

5. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy zakres i termin dokonywania rozliczeń znaków akcyzy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego i terminowego ich rozliczenia.

## ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA FINANSÓW(1)z dnia 7 stycznia 2013 r.

w sprawie oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy

§ 12. 1. Importer, podmiot dokonujący nabycia wewnątrzwspólnotowego oraz przedstawiciel podatkowy uzyskuje od podmiotu zagranicznego dokument rozliczeniowy z przekazanych mu banderol, z uwzględnieniem rodzaju, serii, roku wytworzenia, numeru ewidencyjnego i liczby banderol przekazanych w celu naniesienia na opakowania jednostkowe wyrobów akcyzowych, wykorzystanych do naniesienia, uszkodzonych, zniszczonych, utraconych lub niewykorzystanych, po otrzymaniu wyrobów, nie później jednak niż w terminie 24 miesięcy od dnia wydania banderol podmiotowi zagranicznemu mającemu siedzibę poza terytorium kraju.

2. Właściciel wyrobów akcyzowych, o którym mowa w art. 13 ust. 3 ustawy, uzyskuje od podmiotu prowadzącego skład podatkowy albo od podmiotu mającego siedzibę na terytorium państwa trzeciego dokument rozliczeniowy z przekazanych mu banderol, z uwzględnieniem rodzaju, serii, roku wytworzenia, numeru ewidencyjnego i liczby banderol przekazanych w celu naniesienia na opakowania jednostkowe wyrobów akcyzowych, wykorzystanych do naniesienia, uszkodzonych, zniszczonych, utraconych lub niewykorzystanych:

1) w terminie 7 dni od dnia naniesienia banderol - w przypadku oznaczania wyrobów akcyzowych w składzie podatkowym na terytorium kraju;

2) niezwłocznie po wyprowadzeniu wyrobów akcyzowych ze składu podatkowego, nie później jednak niż w terminie trzech miesięcy od dnia wydania banderol podmiotowi prowadzącemu skład podatkowy - w przypadku oznaczania wyrobów akcyzowych w składzie podatkowym na terytorium państwa członkowskiego;

3) niezwłocznie po otrzymaniu wyrobów, nie później jednak niż w terminie trzech miesięcy od dnia wydania banderol podmiotowi mającemu siedzibę na terytorium państwa trzeciego.

3. Dokument rozliczeniowy, o którym mowa w ust. 1 i 2, stanowi podstawę dokonania odpowiednich wpisów do ewidencji.

Wydłużenie terminu na zwrot niewykorzystanych banderol jest krokiem w dobrą stronę. Naszym zdaniem zmiany wymagałaby też kwestia zwrotu wartości podatkowych znaków akcyzy bez względu na to czy znaki te zostaną zwrócone w wyznaczonym terminie. Zapłata za banderole pełni jako element kalkulacyjny wartości akcyzy funkcję zaliczki na podatek akcyzowy i dlatego jako nadpłacony podatek powinna podlegać zwrotowi jak każda inna nadpłata podatku. Pozbawienie prawa do zwrotu zapłaconego wcześniej de facto podatku jest niezgodne z ustaw zasadniczą jak i podstawowymi zasadami podatkowymi m.in. zasadą państwa prawa, zaufania do organów podatkowych, sprawiedliwości społecznej. Wpłaty wartości podatkowej banderol powinny podobnie jak przed paru laty wpłaty dzienne zostać zdefiniowane jako zaliczka na akcyzę z wszelkimi tego konsekwencjami.

## Punkt 22

Za słuszne uważamy możliwość magazynowania w składach podatkowych wyrobów nie akcyzowych oraz akcyzowych z zakończoną procedurą zawieszenia poboru akcyzy. Umożliwi to przedsiębiorcom optymalne (mniej kosztowne) wykorzystanie powierzchni magazynowych. Ponieważ jak podkreślono w projekcie założeń warunki dotyczące funkcjonowania składu podatkowego i miejsca odbioru zarejestrowanego odbiorcy określone są w tym samym celu tj. zapewnienia właściwej kontroli i dokumentowania, proponujemy aby także w miejscach odbioru wyrobów akcyzowych nabywanych wewnątrzspółnotowo przez zarejestrowanego odbiorcę była możliwość magazynowania wyrobów innych niż akcyzowych. Oczywiście tylko w sytuacjach kiedy miejsce jest nie zajęte przez wyroby akcyzowe. Obecnie warunki dotyczące miejsca odbioru wyrobów akcyzowych nabywanych wewnątrzspółnotowo przez zarejestrowanego odbiorcę reguluje ROZPORZĄDZENIE MINISTRA FINANSÓW z dnia 19 sierpnia 2010 r. w sprawie warunków dotyczących miejsca odbioru wyrobów akcyzowych (Dz. U. z dnia 26 sierpnia 2010 r.). Niestety nie zawiera ono precyzyjnych zapisów dających zarejestrowanemu odbiorcy prawo do magazynowania w wyznaczonym miejscu odbioru wyrobów innych niż akcyzowych. Rozporządzenie mówi jedynie, że miejsce odbioru wyrobów akcyzowych powinno:

- 1) być właściwie dostosowane do bezpiecznego wprowadzenia tych wyrobów;
- 2) spełniać warunki zapewniające możliwość wykonywania kontroli wyrobów akcyzowych, na podstawie odrębnych przepisów;
- 3) być odpowiednio oznaczone i wydzielone, w szczególności za pomocą trwałego oznaczenia.

Umożliwienie magazynowania innych towarów niż akcyzowe w składzie podatkowym oraz w miejscu odbioru znacznie wpłynie na efektywność wykorzystania przestrzeni magazynowej nie wpływając negatywnie na możliwość kontroli towarów akcyzowych w tych miejscach.

## Punkt 24

Samodzielne saldowanie zabezpieczenia –sugerujemy jak najszybsze wdrożenie wymaganych funkcjonalności do systemów teleinformatycznych Służby Celnej oraz zapisanie możliwości udzielania wszelkiej pomocy technicznej i merytorycznej już na etapie planowania wdrażania) podatnikom akcyzowych chcącym wykorzystywać nową formę saldowania. Wykorzystanie nowej metody może wiązać się z dopasowaniem istniejących rozwiązań techniczno – systemowych u podatników co będzie wiązać się z potrzebnym czasem na wdrożenie zmian wewnątrz firm.

## Punkt 25

Zwolnienie z zabezpieczenia w każdym urzędzie celnym powinno dotyczyć również zarejestrowanego odbiorcy.

## Punkt 31 pkt.6

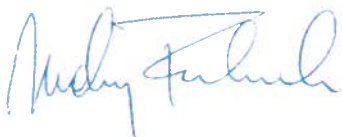
Wprowadzenie podobnych warunków dotyczących funkcjonowania składu podatkowego i miejsca odbioru zarejestrowanego odbiorcy pod warunkiem nie pogorszenia sytuacji zarejestrowanych odbiorców co do wymogów jakie muszą spełnić miejsca odbioru wyrobów akcyzowych.

## Punkt 35

Projekt wprowadza na zasadzie delegacji fakultatywnej MF możliwość przypisania niektórych zadań o charakterze materialno- technicznym Urzędom i Izdom Skarbowym. Niestety brak w projekcie doprecyzowania takiego zakresu czynności uniemożliwia kompetentny komentarz w tym temacie. Podanie 2 przykładów tj. przyjmowanie wniosków i deklaracji podatkowych zastanawia czy proponowane delegacja nie wprowadzi kolizji kompetencji i nie skomplikuje procesu rozliczania podatku akcyzowego.

Będę wdzięczny jeśli Pan Dyrektor uzna nasze uwagi za godne rozpatrzenia. Jesteśmy oczywiście do dyspozycji Pana Dyrektora i Departamentu w każdej kwestii dotyczącej handlu detalicznego.

Pozostaję z szacunkiem,



Maria Andrzej Faliński  
Dyrektor Generalny POHiD

<sup>1</sup> POHiD reprezentuje następujące sieci handlowe: Auchan, Carrefour, Galec (Leclerc), Jeronimo Martins Polska, Kaufland, Lidl, Metro Group, Pepco, Schiever, Selgros, Tesco, Żabka Polska