

A. Włodarczyk
15.09.2014

PA
W

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM
Założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw z dnia 20 sierpnia 2014 r.

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

101248115

1. Nazwa/imię i nazwisko**

Krajowe Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego

MINISTERSTWO FINANSÓW
BIURO PODAWCZE

Wpt. 2014 -09- 11

Dep. PA zał.

2. Siedziba/miejsce zamieszkania**

ul. Wiejska 16 lok. 4/26, 00-490 Warszawa



3. Adres do korespondencji i adres e-mail

ul. Wiejska 16 lok. 4/26, 00-490 Warszawa/ magdalena.wlodarczyk@kspt.org.pl

B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM

I.p.	Imię i nazwisko	Adres miejsca zameldowania na pobyt stały
1	Magdalena Włodarczyk	[Redacted]
2		[Redacted]
3		[Redacted]
4		[Redacted]
5		[Redacted]

MINISTERSTWO FINANSÓW

PA 401248

C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BEDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY

W imieniu Krajowego Stowarzyszenia Przemysłu Tytoniowego (KSPT) przekazuję stanowisko KSPT dotyczące Projektu założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw z dnia 20 sierpnia 2014 r.

KSPT przyjmuje z zadowoleniem fakt, że Ministerstwo Finansów dostrzega potrzebę uściślenia istniejących regulacji prawnych w celu eliminacji z rynku niepożądanych zjawisk związanych z nielegalnym handlem wyrobami tytoniowymi i suszem tytoniowym. Jednocześnie deklarujemy chęć współpracy w celu wypracowania najbardziej skutecznych rozwiązań.

MINISTERSTWO FINANSÓW

1. Wprowadzenie opodatkowania wytwarzania papierosów przy użyciu maszyn do automatycznego nabijania gilz

2014 -09- 12

PA

W pełni popieramy proponowaną regulację. W związku z bardzo dynamicznym rozwojem liczby nowo powstających punktów sprzedaży oferujących takie usługi oraz coraz większą ilością firm oferujących maszyny do samodzielnego wytwarzania papierosów w punktach sprzedaży detalicznej postulujemy o wprowadzenie w życie projektowanej regulacji od dnia 1 stycznia 2015 roku. Na podstawie analiz prowadzonych przez firmy stowarzyszone w KSPT, już od listopada 2012 roku obserwowana jest stale zwiększająca się rozbieżność w ilości sprzedanych akcesoriów tytoniowych koniecznych do samodzielnego skręcenia papierosów, głównie tubek oraz bibulek w porównaniu do ilości sprzedawanego legalnego tytoniu do palenia. Z porównania powyższych wielkości wynika, że sprzedaż akcesoriów do samodzielnego skręcania papierosów ponad 3-krotnie przekracza zapotrzebowanie na legalny tytoń, a zatem ok. 70% tych akcesoriów jest wykorzystywana do sporządzania papierosów z nieopodatkowanego tytoniu i suszu tytoniowego, często udostępnianego w punktach sprzedaży detalicznej, gdzie za pomocą „wynajmowanych” albo „wydzierżawianych” konsumentom maszyn produkowane są papierosy. Działalność ta stanowi obejście obowiązujących przepisów, jest prowadzona na bardzo szeroka skalę i godzi w legalnych producentów, a także przyczynia się do zmniejszenia wpływów z podatku akcyzowego od wyrobów tytoniowych do budżetu Skarbu Państwa.

Z uwagi na konieczność jak najszybszego wprowadzenia regulacji prawnych pozwalających na ograniczenie nielegalnego handlu wyrobami tytoniowymi i uregulowanie obrotu suszem tytoniowym, postulujemy aby termin wejścia w życie tych regulacji określony został na dzień 1 stycznia 2015.

2. Wprowadzenie regulacji odnoszących się do pośredniczących podmiotów tytoniowych (dalej zwanych PPT)

- a) **W pełni popieramy** dodanie w ustawie o podatku akcyzowym nowego rozdziału, w którym zostaną określone zasady dokonywania rejestracji pośredniczących podmiotów tytoniowych oraz uchylene tych przepisów ustawy, które przewidują obowiązek i tryb składania powiadomienia przez podmioty, które zamierzają rozpocząć prowadzenie działalności, jako PPT. Popieramy również wprowadzenie regulacji zgodnie, z którą wpis do rejestru PPT następuje w drodze decyzji administracyjnej, właściwego naczelnika urzędu celnego.
- b) **Jesteśmy zdecydowanie przeciwni** nałożeniu na przedsiębiorców zagranicznych obowiązku utworzenia w Polsce oddziału lub przedstawicielstwa jako warunku wpisania do rejestru PPT przedsiębiorcy zagranicznego. Przedsiębiorstwa zrzeszone w KSPT prowadzą działalność w całej UE według określonych zasad i struktur organizacyjnych, w ramach których podmioty z jednego państwa nie posiadają oddziałów czy też przedstawicielstw w innych państwach UE. Dlatego też wymóg stworzenia oddziału czy też przedstawicielstwa w Polsce na poczet uzyskania statusu PPT wymagałby tworzenia odrębnych rozwiązań dla funkcjonowania w Polsce w porównaniu z innymi państwami UE. Uzyskanie zgody na takie odstępstwo w praktyce było trudne czy też wręcz niemożliwe a na pewno poczytywane byłoby jako utrudnienie prowadzenia działalności gospodarczej w Polsce.

c) Rozumiejac wszelako potrzebe pelniejszej regulacji dotyczacej PPT proponujemy zmodyfikowane rozwiazanie, ktore polegalo by na obowiazku wyznaczenia przez zagranicznego PPT „Reprezentujacego Podmiotu Tytoniowego (RPT). Podmiot taki reprezentowalby podmiot zagraniczny przed polskimi organami podatkowymi. Umozliwi to faktyczna kontrole dzialalnosci PPT a jednoczesnie nie bedzie wymuszac zmiany modelu biznesowego specjalnie dla Polski. Proponujemy, aby przewidziec nastepujace wymogi, jakie musialby speelniac RPT:

- i. RPT powinien miec siedzibe, miejsce zamieszkania lub stale miejsce prowadzenia dzialalnosci na terytorium Polski.
- ii. Dzialalnoscia RPT kierowac powinny osoby nieskazane prawomocnym wyrokiem sadu za przestepstwo przeciwko wiarygodnosci dokumentow, przeciwko mieniu, przeciwko obrotowi gospodarczemu, przeciwko obrotowi pieniedzmi i papierami wartosciowymi lub przestepstwo skarbowe.
- iii. RPT nie moze posiadac zaleglosci z tytulou cla i podatkow stanowiacych dochod budzetu panstwa, skladek na ubezpieczenia spoleczne i zdrowotne oraz nie powinno byc wobec niego prowadzone postepowanie egzekucyjne, likwidacyjne lub upadlosciowe, z wyjatkiem postepowania upadlosciowego z mozliwoscia zawarcia ukladu.
- iv. RPT nie zostalo cofniete, ze wzgledu na naruszenie przepisow prawa, zadne z udzielonych mu zezwoleń, o ktorych mowa w art. 84 ust. 1 ustawy akcyzowej, jak rowniez koncesja lub zezwolenie na prowadzenie dzialalnosci gospodarczej ani nie zostala wydana decyzja o zakazie wykonywania przez niego dzialalnosci regulowanej w rozumieniu przepisow ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie dzialalnosci gospodarczej (Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447 i Nr 239, poz. 1593 oraz z 2011 r. Nr 85, poz. 459 i Nr 106, poz. 622), w zakresie wyrobow akcyzowych.

Ze spehlenia powyzzszych warunkow powinien byc zwolniony Reprezentujacy podmiot tytoniowy, ktory uzyskal zezwolenie na prowadzenie dzialalnosci, jako PPT lub uzyskal zezwolenie na prowadzenie skladu podatkowego, w ktorym produkowane sa wyroby tytoniowe.

- d) Postulujemy rowniez, aby przepisy regulacji dotyczacej posredniczacych podmiotow tytoniowych weszly w zycie z dniem 1 stycznia 2015 roku, ale z zastrzezeniem, ze wprowadzony bedzie przepis przejsciowy przewidujacy, ze PPT, ktore do dnia wejscia w zycie nowych regulacji zostana wpisane na liste PPT, beda mogly prowadzic dzialalnosc, jako PPT na podstawie zlozonego powiadomienia przez okres nie dluzszy niz 6 miesiacy.
- e) Jesteśmy zdecydowanie przeciwni propozycji wprowadzenia, jako warunku uzyskania wpisu do rejestru PPT, obowiazku zlozenia zabezpieczenia akcyzowego dla zagwarantowania pokrycia mogacych powstac zobowiazan podatkowych. W ksztalcie proponowanym w projekcie Ministerstwa Finansow, bedzie skutkowało to ogromnymi obciazeniami finansowymi zwiazanymi z

koniecznością uzyskania zabezpieczenia akcyzowego dla wszystkich uczciwych przedsiębiorców a wielkość tych zabezpieczeń akcyzowych w wielu przypadkach będzie dotyczyła kwot liczonych w miliardach złotych. Należy zauważyć, że ani dla pośredniczących podmiotów węglowych ani dla pośredniczących podmiotów gazowych nie zastosowano takiego wymogu. Obecnie projekt ten przewiduje największe obciążenia finansowe dla największych PPT, które rzetelnie wykazują wielkość obrotu suszem tytoniowym. Co ważne istotną część suszu tytoniowego i wyrobów tytoniowych wytwarzanych w zakładach tytoniowych zlokalizowanych w Polsce sprzedawana jest na rynki zagraniczne. Równolegle, wprowadzenie tego warunku, nie uchroni interesu Państwa w przypadku nierzetelnych PPT, które bez większych kłopotów będą w stanie uzyskać minimalne zabezpieczenie akcyzowe dla wykazywanych bardzo niskich obrotów suszem tytoniowym. Uzyskany w ten sposób status PPT będzie pozwalał nadal prowadzić nieuczciwą działalność polegającą np. na przemieszczaniu suszu tytoniowego na podstawie samych tylko dokumentów przewozowych lub fikcyjnych faktur. W naszej ocenie wprowadzenie tego warunku uniemożliwi funkcjonowanie naszym partnerom biznesowym, jakimi są plantatorzy zrzeszeni w Grupach Producentów Tytoniu (zrzeszają obecnie 90% plantatorów tytoniu w Polsce), które obecnie również muszą posiadać status PPT. Mając na uwadze niewspółmierne koszty, jakie poniesie legalny przemysł, pośrednicy oraz producenci surowca tytoniowego oraz małą skuteczność w zwalczaniu nieuczciwych PPT, postulujemy o wykreślenie w obecnym kształcie obowiązku złożenia zabezpieczenia

- f) **Popieramy** wprowadzenie obowiązku prowadzenia przez PPT ewidencji suszu tytoniowego. Do dyskusji pozostają szczegółowe rozwiązania w tym zakresie, które nie powinny zakłócać bieżącej działalności rzetelnych przedsiębiorców, a jednocześnie pozwolić na skuteczną kontrolę obrotu suszem przez PPT.

Jednocześnie wnosimy zastrzeżenia co do terminu wejścia w życie ustawy – 30 czerwca 2015 rok. Termin ten jest niezgodny z terminem wejścia przewidzianym w par. 1 ust. 1 Uchwały Nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M. P. z 2014 poz. 205), zgodnie z którym termin wejścia w życie ustawy w projektach ustaw przyjmowanych przez Radę Ministrów, jeżeli ustawa zawiera przepisy określające warunki wykonywania działalności gospodarczej, powinien być wyznaczany na dzień 1 stycznia albo 1 czerwca.


Niniejsze stanowisko jest wyrażeniem naszych poglądów co do kierunków zmian określonych w projekcie. Praca nad konkretnymi przepisami będzie wymagać dalszej konsultacji i analizy z naszej strony. Deklarujemy raz jeszcze chęć współpracy przy wypracowywaniu szczegółowych rozwiązań.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	Odpis KRS Stowarzyszenia
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	

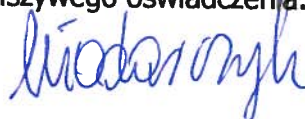
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmian danych** zgłoszenia dokonanego dnia
(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE

Imię i nazwisko	Data	Podpis
Magdalena Włodarczyk	09.09.2014	

KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁYSZYWYCH ZEZNAŃ

Jestem świadoma odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.



*Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art.7 ust.6 treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia(art.7 ust.6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 stycznia 2006 r. W sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych (Dz. U. Nr 34, poz. 236), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie konieczne rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. O działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia